




3 1761 11648059 1



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116480591>

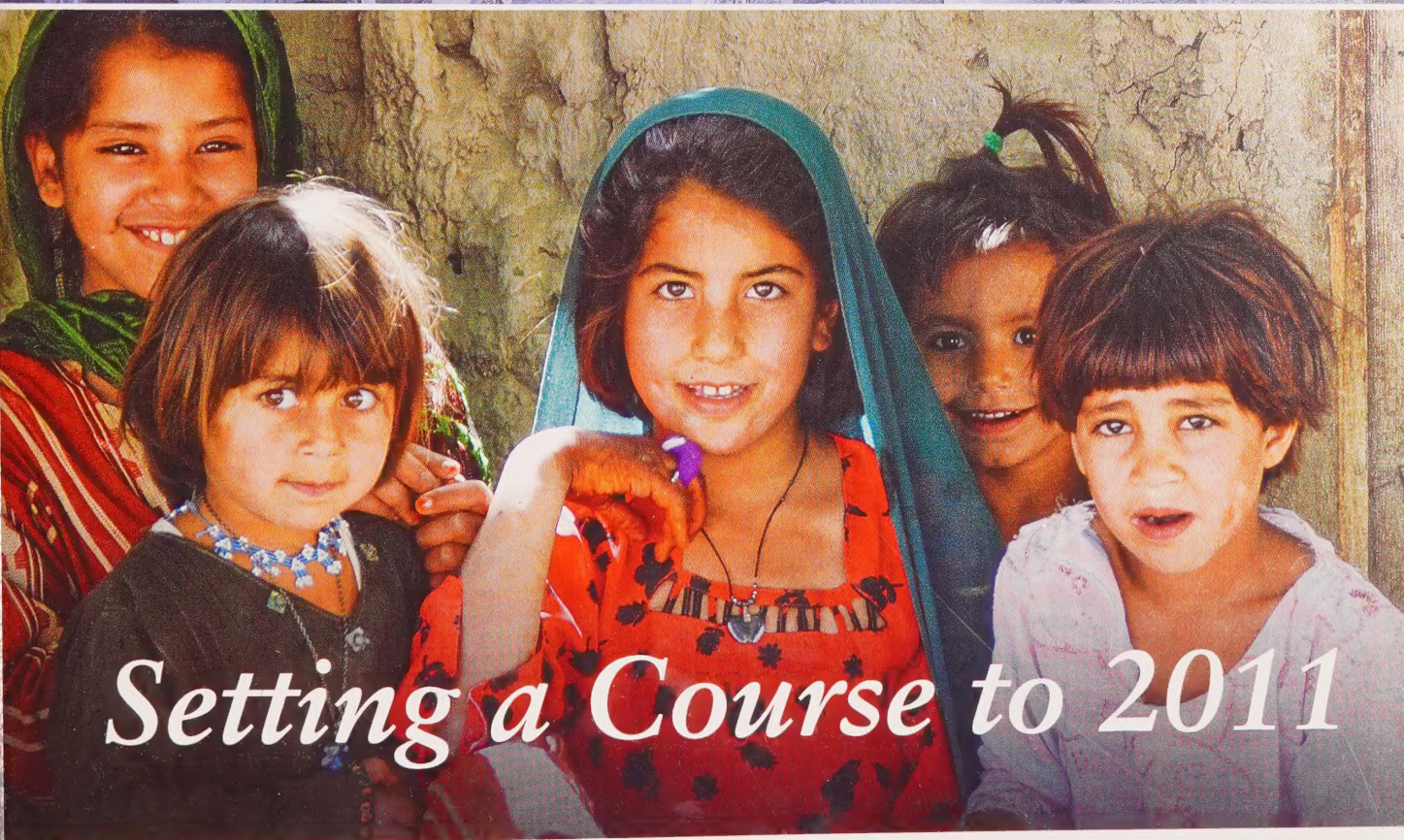


5

CAS
PV
-C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

JUNE 2008

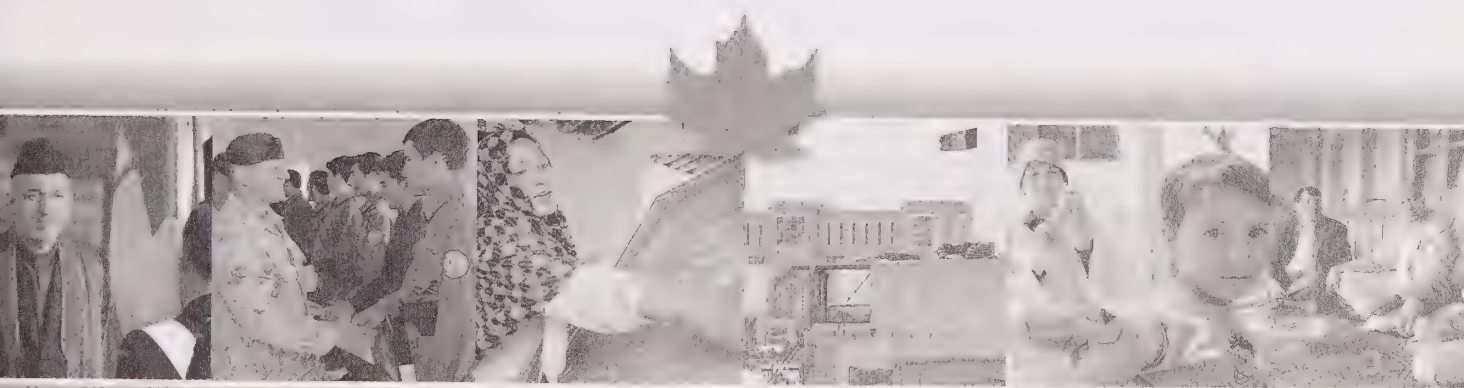


Setting a Course to 2011

Canada

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

JUNE 2008



Setting a Course to 2011

Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan: setting a course to 2011

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan : tracer la voie vers 2011

Available also on the Internet.

ISBN 978-0-662-05828-1

Cat. no. CP22-87/2008

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Armed Forces—Afghanistan. 4. Canada —Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title.

DS371.412.S47 2008

958.104'7

C2008-980202-0E

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2008



Foreword

We are honoured to table this report in Parliament on Canada's role in the United Nations-mandated and North Atlantic Treaty Organization- (NATO) led engagement in Afghanistan. We share, with all Canadians, enormous pride in the work of our men and women in Afghanistan, and in particular, in Kandahar province, and we note the positive contributions they have made, and continue to make, in the lives of the Afghan people. We are also mindful of the very high price that families across this country have paid for this mission. Our role in Afghanistan is essential for Canada's security. We are helping to ensure that Afghanistan does not again become a base for terrorism directed against North America. We remain steadfast in our resolve for a peaceful and secure Afghanistan and are convinced that Canada continues to have a vital role to play in that country.

As a Government, we have reaffirmed our commitment to Afghanistan and the Afghan people as we continue to stand with our allies as one of 40 countries in the International Security Assistance Force (ISAF). In doing so, it is to Canadians that we hold ourselves to account for this commitment. This first report, in a series of reports to Parliament, continues a dialogue with Canadians as we progress in our engagement toward 2011.

We have listened to the recommendations of the Honourable John Manley and the Independent Panel on Canada's Future Role in Afghanistan as evidenced by the Government motion put forward in the House of Commons and approved by Parliament in March 2008. The Prime Minister established the Cabinet Committee on Afghanistan in which we all participate; and a Parliamentary committee has been struck and a task force created within the public service exclusively committed to this mission. We have progressed with our allies in securing more troops and capability for Kandahar and we continue to work with them and the Government of Afghanistan toward common goals.

In this first report, we highlight a renewed focus for our engagement with clear priorities and attainable goals for the 2008–11 period, and we outline signature projects that will illustrate to Afghans and Canadians, Canada's contribution to Afghanistan. We are also working on benchmarks to measure progress. These will flow from our work on priorities and programming and from ongoing efforts by the Afghan government to refine its approaches. The Government will announce the benchmarks and we will incorporate them into the next report, to be tabled in the fall.

It is with full recognition of the work that remains to be done that we table this report. Afghanistan is a country that faces numerous challenges, ones that Canada and the international community agree to face shoulder to shoulder with the people and Government of Afghanistan.

The goals outlined in this report are ambitious and not without risk but they are achievable through a Canadian effort that will remain sharply focused and closely aligned with the efforts of the Government of Afghanistan and our allies. We will continue to update Parliament regularly on the progress of this mission.



The Honourable David Emerson
Minister of Foreign Affairs and
International Trade and Minister for the
Pacific Gateway and the Vancouver-
Whistler Olympics



The Honourable Peter Gordon MacKay
Minister of National Defence and
Minister of the Atlantic Canada
Opportunities Agency



The Honourable Stockwell Day
Minister of Public Safety



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation

Table of Contents

Executive Summary1

I. Introduction3

II. The Context: Security, Governance and Development4

III. Canadian Priorities: Making and Measuring Progress6

IV. Conclusion16

Appendix A: Action on Manley Report Recommendations17

Map of Kandahar Province18

Executive Summary

Canada is in Afghanistan at the request of the country's democratically elected government and in accordance with UN resolutions authorizing a NATO-led multinational security force. The Afghan people are rebuilding their nation after a generation of progress was lost to decades of Soviet occupation, civil war, drought and the brutal rule of the Taliban.

Originally focused on stabilizing Afghanistan's capital, Kabul, and its surrounding region, the NATO-led security mission in 2006 was expanded to the rest of the country, and Canada took the lead in the southern province of Kandahar. And now, acting on the recommendations of the Independent Panel on Canada's Future Role in Afghanistan and the House of Commons motion of March 13, 2008, the Government has begun the transformation of our engagement there.

We have established mission priorities for the period of 2008–11. Diplomatic, development and security operations are being revised and coordinated more closely and concentrated in Kandahar for strongest effect. The Cabinet Committee on Afghanistan is leading this renewal, while Parliament has created a special committee on Afghanistan, which meets regularly. As well, the Government is providing frequent reporting on events in Afghanistan and Canadian efforts there.

The House of Commons, in its motion, called on the Government to table quarterly reports in Parliament on our mission in Afghanistan. Accordingly, this first report introduces the Government's policy priorities and sets out explicit Canadian objectives. At the same time, we are preparing specific benchmarks that will allow Parliament and Canadians to assess progress. These benchmarks will be presented in next fall's quarterly report, and subsequent reports will regularly measure progress against them.

The Government has identified six priorities defining Canada's engagement. The first four priorities focus primarily on Kandahar:

1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.
2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.
3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.
4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

These Kandahar-centred priorities will be reinforced by two priorities to be pursued at the national level:

5. Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.
6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Prominent among Canadian activities will be three "signature projects." As we progress in our efforts, Canadian contributions will significantly benefit the people of Kandahar with a shift from 17 percent to 50 percent of programming focused in the province. These efforts will be highlighted with three Canadian signature projects. In the first, Canada will support rehabilitation of the Dahla Dam and its irrigation and canal system, generating jobs and fostering agriculture. The second signature project involves the construction of 50 schools. Through the third signature project, Canada will expand support for polio immunization, with the aim to eradicate polio in Afghanistan by the end of 2009.

Canada alone cannot sustain security and progress in development in Afghanistan, a country struggling against a violent and tenacious insurgency. Afghan governance is weak and, despite development progress, Afghanistan remains one of the world's poorest countries. But we are participating in a large international partnership in support of an elected Afghan government under a UN mandate. By setting realistic goals, reporting results and adapting to changing circumstances, our objective is to make measurable progress in contributing to Afghanistan's security, governance and development.

I. Introduction

The transformation of Canada's engagement in Afghanistan has begun. Adopting the advice of the Independent Panel on Canada's Future Role in Afghanistan, and following the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, the Government has undertaken far-reaching changes in the design and execution of its military and civilian activities in Afghanistan. Policy priorities for the period between 2008 and 2011 have been set. Diplomatic, development and security operations are being aligned more closely and altered for more immediate and lasting effect. This focused renewal has been led by the Cabinet Committee on Afghanistan, supported by the Afghanistan Task Force in the Privy Council Office and key government departments. The House of Commons has established a special committee on Afghanistan, which now meets regularly. And the Government is acting to provide Canadians with frank and frequent reporting on events in Afghanistan and Canadian efforts there.

One element of that enhanced transparency, as specified in the House motion, is the production of quarterly reports to Parliament on the Canadian mission in Afghanistan. This first report introduces the Government's policy priorities and sets out explicit Canadian objectives. The Government is currently preparing benchmarks for measuring progress toward these objectives. The benchmarks and underlying analysis will be provided in next fall's report.

These reports are intended to inform Parliament and Canadians about the Afghan mission, but they do not pretend to present a wholly comprehensive narrative of all that is happening in Afghanistan. Rather, they will present the facts of Canada's engagement, along with a straightforward system for judging the results and success of that engagement as it progresses.

Progress in Afghanistan is difficult, and the difficulties have not ended. Our engagement has imposed a particular sorrow on Canadian families who have lost loved ones to the conflict. We salute their sacrifice, honour their courage and share their grief.

Our ultimate aim is to leave Afghanistan to Afghans, in a viable country that is better governed, more peaceful and more secure. Our efforts between 2008 and 2011 will be focused on building a more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable Afghan national government that can better provide for Afghanistan's security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

To this end, as decided in Parliament, our military contribution is to be extended to July 2011. In addition to helping ensure the security of the Province of Kandahar, this military contribution will be increasingly focused on training and other efforts that will enable the Afghan National Security Forces to sustain a more secure environment; provide security for reconstruction and development in Kandahar province; and support the Canadian-led Provincial Reconstruction Team in Kandahar. At the same time, Canada's civilian contributions to Afghan security, governance and development are

being expanded and redirected for early, practical and sustainable results, particularly in Kandahar province.

In undertaking this rebalancing of military and civilian programs, we are mindful of the broader Afghan and international effort in which we are engaged. We fully support the renewed and complementary efforts of the United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA) to focus on governance and development.

II. The Context: Security, Governance and Development

Security

Afghanistan is a state struggling to recover from catastrophic failure. After decades of conflict and misrule, Afghans in 2004 and 2005 elected a president and Parliament with a declared commitment to democratic governance and fairly shared development. Canada is one of 40 countries now participating in the International Security Assistance Force, which—at the Afghan government’s request—is helping Afghanistan against a tenacious anti-government insurgency. Chief among the insurgent forces is the Taliban, the movement that ruled most of Afghanistan from 1996 to 2001 and gave shelter to the terrorists of al-Qaeda. The ISAF counter-insurgency campaign is being waged under the authority of the United Nations Security Council.

Since 2003, ISAF has been commanded by NATO. At their April 2008 summit in Bucharest, NATO and ISAF leaders reasserted their “determination to help the people and the elected Government of Afghanistan build an enduring, stable, secure, prosperous and democratic state, respectful of human rights and free from the threat of terrorism.” Allies also formulated a comprehensive political-military plan that sets ISAF operations in a coherent and complementary relationship with governance and reconstruction.

NATO Summit

Bucharest Summit Declaration:

“The International Security Assistance Force (ISAF) mission, currently comprising of 40 nations, is our top priority.”

“A firm and shared long-term commitment”

“Support for enhanced Afghan leadership and responsibility”

“Comprehensive approach by the international community, bringing together military and civilian efforts”

“Increased cooperation and engagement with Afghanistan’s neighbours, especially Pakistan”

April 3, 2008

Security in Afghanistan deteriorated through 2007 and early 2008. Levels of both insurgent and criminal violence rose in many regions, and more civilians were killed in 2007 than in any year since the fall of the Taliban in 2001. For the rest of 2008, security conditions are expected to remain stable at best, and might grow worse in coming months

in some provinces. This is asymmetric warfare: unable to stand up to ISAF in conventional battle, insurgents instead target civilians, Afghan forces and ISAF units primarily in small-scale attacks with improvised explosive devices, roadblocks and intimidation tactics. Kabul, the capital, has seen numerous high-profile attacks, including the April 2008 assassination attempt on President Karzai. In Kandahar, the Taliban's homeland, insurgents target the periphery of Kandahar City and seek to extend their influence across the province through fear and violence.

Governance

Governance—the government's ability to protect and serve its citizens effectively and accountably—is undermined by persistent weak capacity in Afghan ministries and other institutions. This is an area of particular concern to the international community. Notwithstanding the work of some strong and dedicated Afghan ministers and public servants, the authority and legitimacy of the Afghan government and provincial administrations are compromised and the public's trust is jeopardized by widespread governmental and political corruption. We are working with the Government of Afghanistan on this with the full recognition that public trust in government is fundamental to sustained progress in other areas of security, reconstruction and development.

The United Nations Assistance Mission in Afghanistan provides support to the improvement of Afghan governing capacity. UNAMA is also working to coordinate international humanitarian, reconstruction and development activities, and to strengthen cooperation with ISAF for better integration of security, governance and development operations. Canada supports the appointment of the UN Secretary-General's Special Representative to Afghanistan, which will bring renewed leadership of the international effort both in Kabul and New York.

Development

Afghanistan remains one of the world's poorest countries. While the Afghan economy has shown remarkable growth and gross domestic product has more than doubled in six years, it will take decades of sustained growth to reach reasonable levels.

The mortality rate for children under five (still among the ten highest mortality rates in the world) has declined by 26 percent since 2001. School enrolments have increased dramatically, from fewer than one million pupils to almost six million. A third of those pupils are girls, who were entirely excluded from formal schools during the Taliban regime. The reintroduction of girls into the

Socio-Economic Overview

- Population: 24 million
- Human Development Index Rank: 174/178
- Life expectancy: 43 years
- Under 5 mortality rate: 191/1,000*
(among 10 highest in the world)
- Literacy rate: male 36%, female 18%**
- GDP/capita: \$24/month (\$290/year)
- Malnourished: 6.6 million

Source: 2007 Afghanistan Human Development Report

*Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health, 2006

**The Afghan Central Statistics Office

formal school system will help break the cycle of illiteracy among Afghan women, resulting in numerous positive effects in all facets of life in Afghanistan for generations to come.

As partners with the Afghan government in the 2006 Afghanistan Compact, more than 50 countries are contributing to Afghan development. Even so, poverty, unemployment and illiteracy prevail in all parts of the country. Clean drinking water and other basic services are unavailable to most Afghans. Some 80 percent of Afghans have no access to electricity. The opium economy meanwhile helps finance corruption and insurgent violence while thriving in the social disorder it thereby incites. Development is an urgent imperative.

This, in brief, is the harsh context in which Canadian priorities will need to be pursued. To maximize prospects for contributing to a safer, better governed Afghanistan with a stronger economy, Canada must focus its energies and resources where their effects—however modest—can most likely produce early, lasting benefits for Afghans.

III. Canadian Priorities: Making and Measuring Progress

Simply put, the strategic objective of the Canadian engagement in Afghanistan is to make measurable progress between now and 2011 toward building a more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better manage Afghanistan's borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

There is a powerful logic to the 2011 timeline. First, Canada's military presence in Kandahar province is to end in 2011. And second, the Afghanistan Compact—the five-year international framework for cooperation between Afghans and the international community—concludes in 2011. By then, the Afghan National Security Forces should be assuming leadership for the country's security and the Afghan government should be taking a much stronger governance and development role, thus allowing Canada to establish a different kind of relationship with Afghanistan.

To achieve measurable progress by 2011, Canada will focus on specific priorities that are mutually reinforcing and consistent with Canada's own strengths. We will continue to support the Afghan government at the national level, but we will expand our concentration of resources and efforts in Kandahar where Canadian soldiers, diplomats, police, development specialists and others can work together to best advantage. Just as crucially, activities will be chosen based on a realistic expectation of visibility and practical impact—benefiting Afghans in ways that improve their lives and strengthen their confidence in their own country's future. Again the logic is plain: as key districts in Kandahar become more secure and better governed, as Afghan institutions deliver more services and administer justice more reliably, then Afghans will trust their government more and advance their own development.

The Canadian government has identified six policy priorities that will define Canada's engagement in Afghanistan. The first four priorities are aligned with the Afghanistan Compact but focus primarily on Kandahar:

1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.
 - Afghanistan Compact: promote security and stability in all regions of Afghanistan, including by strengthening Afghan capability.
2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.
 - Afghanistan Compact: strengthen and reform government machinery reflecting core functions and responsibilities.
3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.
 - Afghanistan Compact: develop an effective system of disaster preparedness and response.
4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.
 - Afghanistan Compact: lower transit times through Afghanistan by means of cooperative border management and other multilateral or bilateral trade and transit agreements.
5. Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.
 - Afghanistan Compact: create a resourced and capable Afghanistan Independent Election Commission and strengthen and reform government machinery reflecting core functions and responsibilities.
6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.
 - Afghanistan Compact: overcome the legacy of conflict in Afghanistan.

Making substantial progress in these priorities by 2011 calls for hard choices. The transition will be accomplished by reorienting Canadian programming, with some programs scaled back or stopped in order to invest resources in the most needed and promising initiatives. The Canadian Forces will increase their attention to improving the capacity of Afghanistan's own security forces in Kandahar and supporting government

and development work. Our redesigned civilian programs will bring new emphasis to fostering better government and sustainable development in Kandahar.

The Government is assigning more diplomats and development officers to Kandahar, and has appointed a senior-level Representative of Canada in Kandahar to strengthen operational management of the Canadian engagement. The number of Canadian civilians posted in Kandahar will almost triple this year, rising from 27 to 71; and at the Canadian Embassy in Kabul, the number of civilians is increasing from 24 to 32. More decision-making authority has been delegated to Canadian civilians in Kandahar, and it will be exercised with more effective civilian-military coordination.

Progress will have to be measured regularly to gauge results and adjust to changing circumstances. Quarterly reports will reflect the reality that while Canadians can directly influence the effectiveness and efficiency of our actions in Afghanistan, we will have less direct influence over final outcomes in Afghanistan’s security, governance and development. We are playing an important role in Afghanistan, but Canada is one of dozens of countries and international organizations contributing to Afghanistan’s recovery, in concert with the Afghan government. We cannot unilaterally determine the course of events. But by tracking and reporting progress toward meeting Canadian priorities, the Government will make the best use of Canadian resources devoted to the Afghan mission. And we will account to Parliament and Canadians for the results.

The following pages frame the dimensions of each policy priority in turn and provide more details. For each priority, we specify the Canadian objective to be reached in 2011, and we identify some factors to be considered as we develop the benchmarks of progress. Those benchmarks will appear in the next quarterly report.

Priority 1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

A primary function of ISAF is to assist the development of the Afghan National Security Forces (ANSF) with training and other support. The ANSF are composed of the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP).

In Kandahar, the capacity-building function in support of the ANA is led by the Canadian Forces under ISAF Command. As well, the Canadian Forces lead counter-insurgency and other security operations in Kandahar and protect governance and development activities in the province. About 2,500 Canadian Forces personnel are currently in Afghanistan, most in Kandahar. The main elements include a battle group of about 1,000 soldiers, Operational

Afghan National Security Forces (ANSF)

Canada is:

- working with the ANSF in establishing security;
- training, mentoring and equipping the Afghan National Army and Police;
- building capacity in administration and logistical support; and
- contributing to a reformed justice and correctional system.

Mentoring and Liaison Teams (OMLTs) attached to the ANA, and units assigned to the Canadian-led Kandahar Provincial Reconstruction Team.

A well-led, well-trained and well-equipped ANA is essential if the Afghan government is to exercise its sovereignty and maintain enough security to allow productive governance and development to proceed. OMLTs are a critical tool for preparing the ANA for that responsibility. The Canadian Forces are currently mentoring five ANA battalions (each comprising, in theory, about 650 soldiers) and one brigade headquarters, all in Kandahar. The current ANA complement in Kandahar is approximately 2,400 compared with just 600 in 2006. Nationally, the current ANA complement is approximately 50,000 compared with approximately 20,000 in 2006. Progress has been significant with considerable improvements in both numbers and quality, but challenges remain. ANA leadership, administration and logistical support are weak, and the numbers of ANA personnel made available for training tend to fluctuate with the seasons. Some ex-Soviet equipment will need to be replaced with NATO-standard material and weapons.

The Canadian Forces in Kandahar, working in close cooperation with the international community, are intensifying efforts to train and prepare the ANA to plan, execute and sustain independent operations by 2011. The recently announced U.S. deployment of 1,000 more troops to Kandahar by February 2009, and arrangements to acquire more helicopter-lift capacity and unmanned aerial vehicles, will strengthen the Canadian Forces' capacity to pursue this objective while better protecting Canadian soldiers and civilians.

Still demanding is the establishment of an increasingly professional and effective ANP, which must be supported by sufficient justice and corrections capabilities in order to contribute to security and promote the rule of law. The ANP, at a minimum, must be able to recruit, train, retain, pay and equip its members. But the ANP faces sizable impediments, among them an insurgency that systematically targets police. The ANP has also displayed high rates of illiteracy, corruption and drug abuse within its ranks. For many Afghans, local police personify the government itself; police failures alienate communities from the government and hold back development progress.

More than 600 ANP members have been trained in Kandahar City in activities led by the RCMP, while a Police Operational Mentoring and Liaison Team, led by the Canadian Forces, has improved the ANP's ability to work and survive in outlying areas of Kandahar province. Major initiatives to support the ANP are also being organized by the United States and the European Union, in partnership with the Afghan government. We will continue to contribute to these efforts and intensify training of ANP members, assist in the development of security infrastructure and provide salary support.

Improving the institutional capacity and performance of the Afghan justice sector and correctional services, including prisons, is an important component of the security priority. Canada has been able to improve inmate care and the administration of prisons in Kandahar. More specifically, Canada has worked to ensure proper treatment of detainees transferred to Afghan authorities by the Canadian Forces, and we will continue

our efforts in this area. In the justice sector, Canada has engaged judges, prosecutors and others in workshops and other training exercises. We are currently exploring new areas of programming, including additional support for training, salary support, and the provision of security for judges and prosecutors.

Canadian Objective for 2011 (ANA):

- By 2011, we expect that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

We will measure progress toward this objective using indicators such as the ANA's success in securing and stabilizing key districts, its ability to conduct near-autonomous security operations and its maintenance of effective brigade strength.

Canadian Objective for 2011 (ANP):

- By 2011, we expect that the ANP will demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice-sector and corrections capabilities.

We will measure progress toward this objective using indicators such as the ANP's provision of effective police services with trained and paid officers in key districts, supported by a functioning court system and improved correctional facilities.

Priority 2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

Building the confidence of Afghans in their own government is crucial to enabling them to assume responsibility for security, governance and development in Kandahar. But that public confidence will depend on the ability of Afghan authorities to deliver essential services. The Canadian priority of strengthening institutional capacity to deliver these services in key districts therefore reflects two interlocking imperatives: to improve lives and livelihoods in Kandahar; and to build institutions of effective, accountable government.

Institutional Capacity Building in Kandahar

Canada is working with the Government of Afghanistan nationally and in Kandahar to:

- deliver basic services;
- provide functional literacy training and vocational skills training;
- create jobs for Afghans; and
- rehabilitate infrastructure for irrigation and potable water.

Schools, accessible water and sanitation, electricity, health and job generation are cited by Kandaharis themselves among their most pressing needs. Safe drinking water, health

and sanitation are basic human needs. Irrigation is vital in arid Kandahar to promote legal agriculture and improve food security. Education and job generation lead to higher incomes and empower people to meet their own needs, while advancing the security and development of their communities. Ready employment in agriculture and other sectors helps reduce incentives to join the opium economy and discourages recruitment into the insurgency.

Kandahar is a province in a poor country. Scarcely 5 percent of Kandahari women can read; and the literacy rate among men is an estimated 26 percent. Basic public services remain inaccessible to most of its population. Nor have formal government institutions established a significant presence outside Kandahar City and a few larger rural communities. Governmental performance is further undermined by corruption and inefficiency. Plainly, successful development will require better governance, especially in the delivery of essential services and in job generation.

Canada's programming in Kandahar province to date has been delivering concrete results in critical areas such education and community development. We will continue to work with the Government of Afghanistan in Kandahar in these areas and significantly expand our efforts to support economic growth in the province. For stronger and more immediate impact, more authority over programs will be delegated to our staff in the field. We have already set up the Kandahar Local Initiatives Program, a responsive and flexible instrument giving the Canadian-led Provincial Reconstruction Team the ability to act quickly on project proposals from local Afghans. We will also deploy more senior-ranking civilians in Kandahar.

Two of the three signature projects will be prominent among Canadian investments in Kandahar. In the first, Canada will support the urgent rehabilitation of Kandahar's Dahla Dam and its irrigation and canal system—generating jobs and promoting agriculture. Refurbishing the Dahla Dam ranks among the highest priorities of the Afghan government. In the short term, the project will generate more than 10,000 jobs. As work is completed, irrigation will allow farmers to shift from poppy cultivation to legal crops.

The second signature project will involve the construction and rehabilitation of 50 schools over the next three years. This will be supported by the training of up to 3,000 teachers. As a result, children in key districts will have increased access to schooling while literacy and vocational training becomes available to adults.

Canadian Objective for 2011:

- By 2011, we expect that Kandahar's provincial administration and important ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services in key districts of Kandahar.

We will measure progress toward this objective using indicators such as number of hectares irrigated; schools built or rehabilitated; teachers being trained; infrastructure projects implemented; and jobs generated.

Priority 3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

Afghanistan continues to suffer natural and conflict-induced emergencies. In Kandahar and throughout the country, millions of Afghans face life-threatening deprivations. Ensuring that humanitarian assistance alleviates suffering and meets life-sustaining needs gives expression to fundamental Canadian values and preserves Afghan opportunities for more secure development. Helping to

rescue vulnerable populations from emergencies is essential if hard-fought security gains and development progress are to be maintained.

Humanitarian Assistance

Canada is:

- clearing land of mines in Kandahar and providing education and awareness training on landmines to locals;
- providing food to vulnerable persons in Kandahar;
- providing non-food packages of necessities (blankets, kitchen utensils, etc.) to vulnerable populations in Kandahar; and
- providing health care to children through therapeutic feeding and polio vaccinations, and vaccinating Kandahari women and children against measles and tetanus.

Canada is already a leading contributor to humanitarian assistance in Kandahar province. Our support to the World Food Programme has fed more than 6.7 million Afghans in southern Afghanistan, including Kandahar. We also support the efforts of the International Committee of the Red Cross, UNICEF and the UN Refugee Agency to meet the needs of internally displaced persons, refugees and vulnerable populations in Afghanistan. In addition to food aid, Canadian humanitarian assistance funds are providing people in need with essential non-food supplies such as cooking sets, blankets and clothes.

Over the next three years, Canadian humanitarian support will focus on the delivery of food and non-food aid and essential health services to vulnerable people, including Afghan refugees, and returning refugees and internally displaced persons in Kandahar.

In the third signature project, Canada will dramatically expand support for polio immunization in Kandahar and across the country. This project aims to eradicate polio entirely from Afghanistan by the end of 2009, with the vaccination of more than seven million children under the age of five. (Afghanistan is one of the last four countries in the world where polio is considered endemic.)

In all our humanitarian assistance, Canada will contribute to extending access to basic health care, especially among women and children and in under-served areas of the province. Support for the clearance and disposal of landmines will be intensified in collaboration with the United Nations Mine Action Service. These and other efforts will be reinforced by engagement with authorities in Kabul to improve the Afghan government's service to these vulnerable groups.

Canadian Objective for 2011:

- Humanitarian assistance will continue to be accessible to Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar.

We will measure our progress toward this objective through the demonstrated capacity of Afghan institutions to plan, coordinate and deliver emergency assistance with indicators such as the number of vulnerable people reached by humanitarian aid in key districts; a reduction in the number of landmine victims; land made safely accessible by demining; and the number of children vaccinated against polio.

Priority 4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

The Province of Kandahar is Afghanistan's southern gateway to Pakistan for trade and travel, refugees and insurgents. Its future, like its past, will be shaped by cross-border relationships between the people and governments of both countries. A secure and effectively managed border between Pakistan and Afghanistan, with greater economic opportunities for border-region residents, is necessary for the stability and security of both countries.

Border Security and Dialogue

Canada is:

- contributing to a dialogue between Afghanistan and Pakistan;
- facilitating discussions of border officials from both sides of the border;
- training border and security officers; and
- providing critical infrastructure and equipment.

It is therefore a Canadian priority to help strengthen Afghanistan's capacity to manage the border and promote stability and economic development in the border area. This can only be achieved by facilitating a regular and constructive dialogue, formal and informal, between Afghanistan and Pakistan at national and local levels.

Developing this dialogue will mean overcoming the uneasy relationships that have prevailed between the two countries. The uneasiness has several sources: Afghanistan's non-recognition of the internationally accepted Durand Line as the border; the presence of Pashtun and Baluch populations straddling the border and continuously moving across it; the failure in Pakistan to control extremist groups using Pakistani bases for attacks into Afghanistan; and the presence of 2.15 million Afghan refugees still in Pakistan. Mitigating Afghan-Pakistani antagonisms by addressing these and other issues will demand sustained, coordinated diplomatic efforts.

Canada has been active in several initiatives with Afghans, Pakistanis and the international community to contribute to a better dialogue between Afghanistan and Pakistan and to improve border management. Canada has facilitated a series of Pakistan-Afghanistan Cooperation Workshops in Dubai, Islamabad and Kabul where senior border officials of both governments convened for the first time to discuss collaboration in

customs, migration, security, narcotics and development. Canada has also given technical support to Afghan and Pakistani border agencies; funded the start-up of the Afghan Peace Jirga Secretariat (a shared Pakistani-Afghan undertaking); facilitated dialogue between Afghan and Pakistani military officers; and been working within the G8 to promote international support for border-region development. To support border-area economic development in Kandahar, Canada will conduct security operations and invest aid in the Spin Boldak district—an important centre of legitimate trade, and of trafficking by criminals and insurgents. We will also focus our efforts on building border management capability at key crossings between Kandahar and the Province of Baluchistan in Pakistan.

Canadian Objective for 2011:

- By 2011 we expect that Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

We will measure progress toward this objective with indicators such as deployments of trained Afghan border officials, installation of infrastructure at border crossings, and improved cooperation between Afghan and Pakistani authorities.

Priority 5. Help advance Afghanistan’s capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

In the words of the Afghanistan Compact, “democratic governance and protection of human rights constitute the cornerstone of sustainable progress in Afghanistan.” Building Afghanistan’s democratic capacity, with stronger institutions and electoral processes, is a Canadian policy priority—not least because achieving better governance is necessary for achieving the other Canadian priorities in Kandahar. Formal governing authority in Afghanistan is relatively centralized; provinces, led by governors appointed by the Afghan President, rely heavily on provincial branches of central government ministries and institutions to provide public services. As a consequence, Canada will focus on building capacity in national institutions that are critical to promoting Canadian priorities in Kandahar province.

Capacity for Democratic Development

Canada will:

- provide financial support to the election process;
- work with other donors to mobilize technical and financial resources for the Independent Elections Commission; and
- work with key national institutions to build administrative capacity.

Canada contributed money and expertise to support Afghanistan’s 2004 presidential election and the 2005 parliamentary and provincial elections, and we are assisting preparations for the next round of presidential elections in 2009 and parliamentary elections in 2010. Assistance will include support for a comprehensive voter registry and an electoral complaints mechanism. This second round of elections will be a pivotal point

in Afghanistan's democratic history. Successful elections will signal to Afghans and the international community a capacity and commitment to the democratic process.

In Kandahar, Canada has supported several successful national governance programs that benefit the province, including payment of civil service and police salaries through the Afghanistan Reconstruction Trust Fund and the Law and Order Trust Fund. Canadian support has also been given to the Education Quality Improvement Program, the National Area Based Development Program, and other governance endeavours. At the local level, Canada will continue to support Community Development Councils, in which Afghans in their own communities have successfully taken charge of economic and social initiatives. We will engage district assemblies, provincial councils and national institutions such as the Independent Directorate for Local Governance—all to build democratic capacity for service delivery at every level of government. This goes to the heart of the democratic governance priority: helping to strengthen government institutions that are effective and accountable to the women and men of Afghanistan.

Canadian Objective for 2011:

- By 2011, we expect that national, provincial and local institutions in Kandahar will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections.

We will measure progress toward this objective with indicators such as the demonstrated ability of Afghan ministries to design and deliver public services in Kandahar, evidence of public confidence in governing institutions, and the successful conduct of the 2009 and 2010 elections.

Priority 6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to weaken the insurgency, heal communal divisions and foster a sustainable peace. For its part, the Afghan government has been pursuing

reconciliation with support from donor governments and ISAF partners. Programs encouraging the demobilization of former armed fighters count among these reconciliation initiatives. Canadian efforts to improve security and strengthen governance and the economy in Kandahar would benefit from reconciliation successes.

Political Reconciliation

Canada will support:

- the development of mechanisms that will encourage dialogue;
- the improvement of capacity to communicate with citizens; and
- the strengthening of civil society capacity to promote reconciliation.

Canada will seek opportunities to fund new and dynamic Afghan-led national and local initiatives to encourage dialogue and reconciliation, particularly in Kandahar. We will fund efforts to build the Afghan government's capacity to better communicate with its citizens, particularly in Kandahar.

Canadian Objective for 2011:

- By 2011, we expect that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation and receive timely support from Canada.

We will measure progress toward this objective with indicators such as effective communication by the Afghan government with its citizens, evidence of political reconciliation among Afghans, and broadened popular support for Afghan institutions.

IV. Conclusion

These are the objectives of Canada's engagement in Afghanistan—to contribute to Afghanistan's future as a better governed, more peaceful and more secure country. We are conducting our engagement in a large, international partnership under a United Nations mandate, a partnership founded on the full participation of the elected Afghan government.

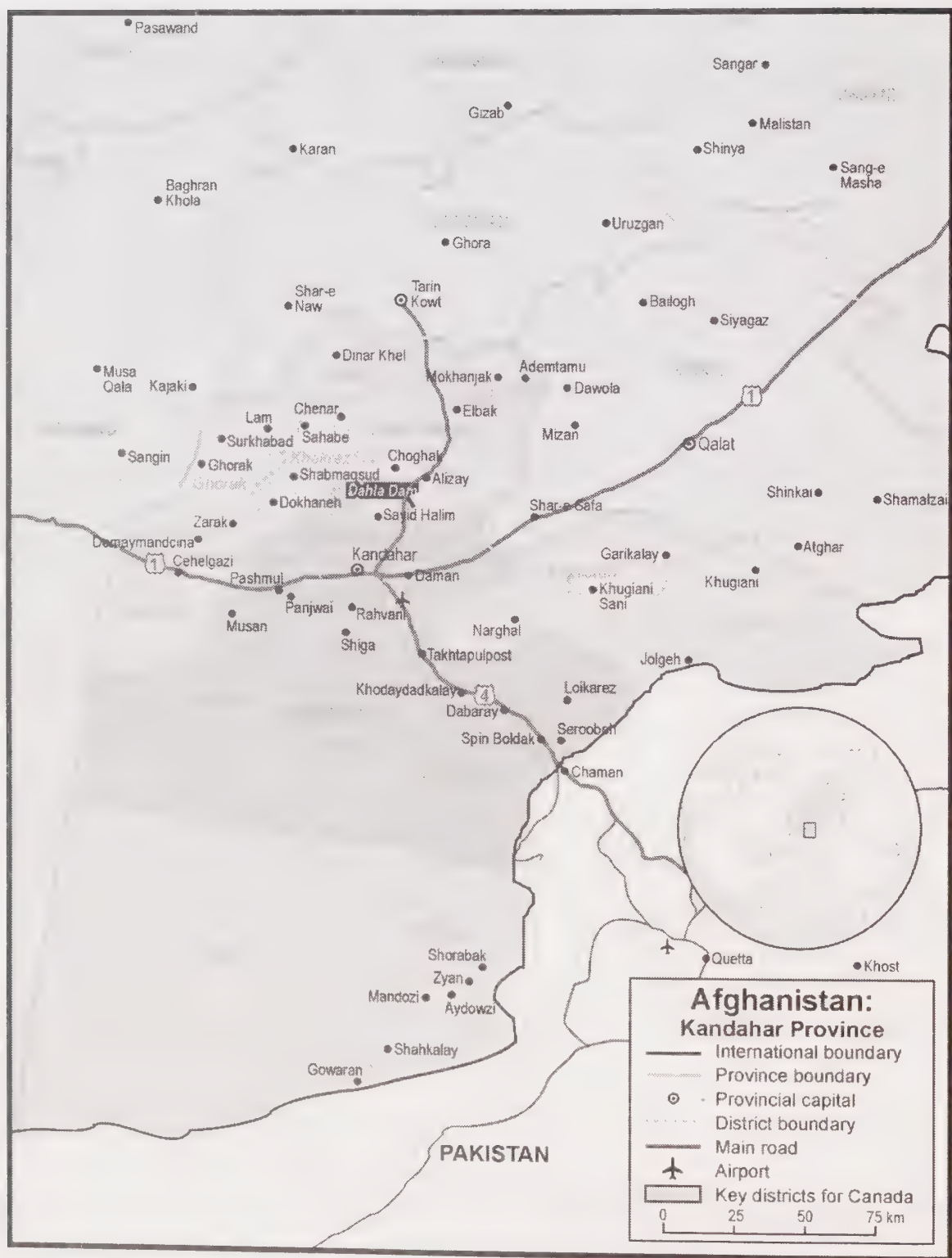
Canada alone cannot control outcomes in Afghanistan, a country at war. There will be setbacks along with successes. But Canada can focus its military and civilian efforts where they likely can do the most good. The Government has identified policy priorities for Canadian engagement and is concentrating more of Canada's efforts in Kandahar.

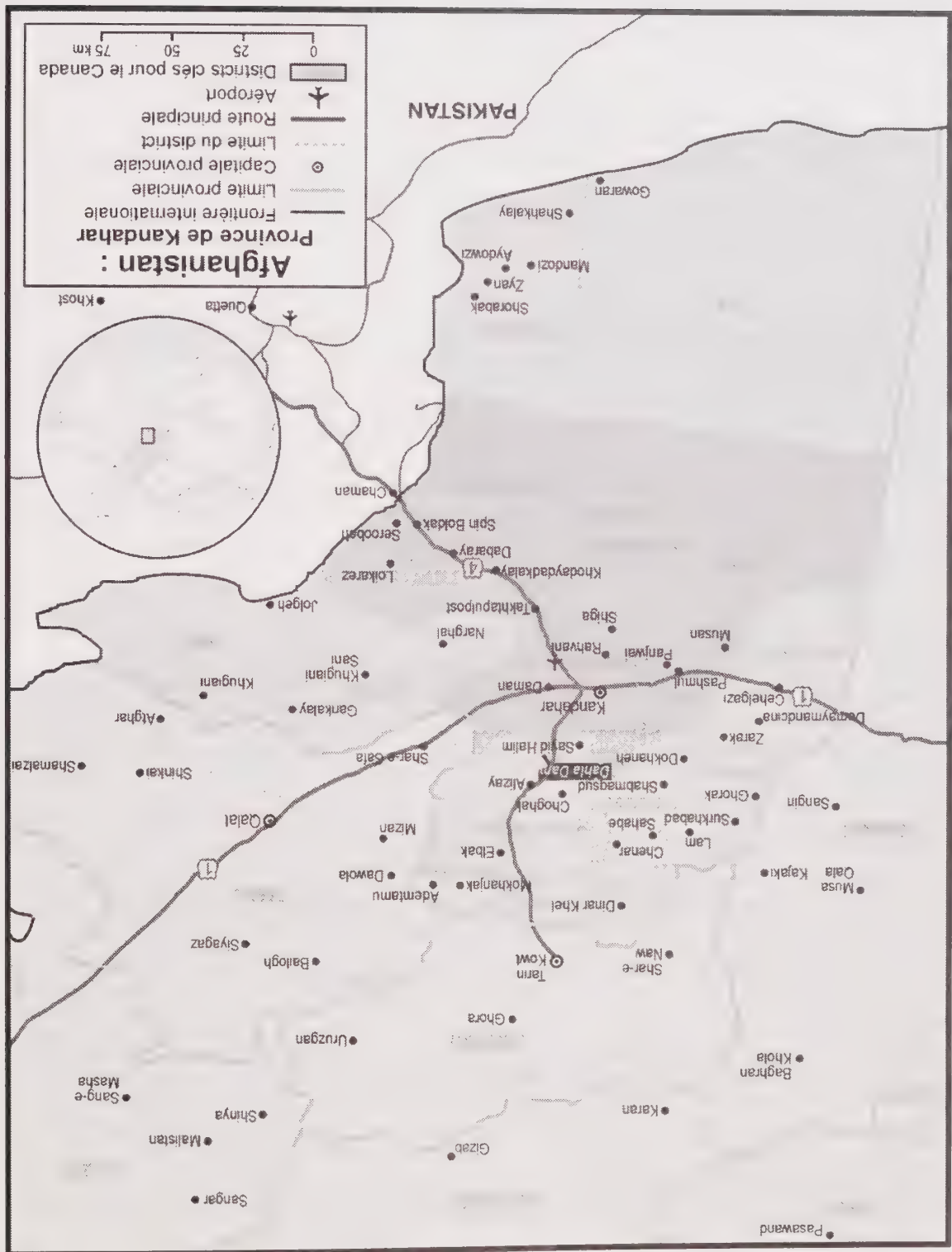
This first report to Parliament describes these six priorities and sets out Canadian objectives. Benchmarks are being prepared that will allow Parliament and Canadians to assess progress made toward these objectives, and will be presented in next fall's quarterly report. Future reports will measure progress against those benchmarks to 2011. By setting realistic goals, reporting results and adapting to changing circumstances, Canadians can make the most of our contributions to Afghanistan's security, governance and development.

Appendix A: Action on Manley Report Recommendations

Manley Panel Recommendations	Government Action to Date
Canada's efforts should be supported by a special cabinet committee on Afghanistan.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Cabinet Committee on Afghanistan formed in February 2008
There should be a single task force to direct the activities of all departments and agencies.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Central Task Force formed in February 2008
Canada should assert a stronger and more disciplined diplomatic position regarding Afghanistan and the regional players.	<ul style="list-style-type: none"> ○ A more robust diplomatic strategy is being developed ○ Canada is engaging key allies and the newly appointed UN Special Representative ○ Canada's interests have been more forcefully represented at the Bucharest summit and the run-up to the Paris summit
Canada should continue with its responsibility for security in Kandahar beyond February 2009, with increasing emphasis on training the ANSF.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Government motion on Afghanistan extending Canadian engagement to 2011 passed ○ New priorities emphasize training to allow ANSF to take responsibility for security in Kandahar and nationally ○ An additional battle group has been assigned to Kandahar by NATO
Canada's contribution to the reconstruction and development of Afghanistan should be revamped to give higher priority of direct bilateral project assistance addressing immediate and practical needs, especially in Kandahar province.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Programming realignment reflects a higher priority of direct bilateral project assistance that addresses the immediate, practical needs of the Afghan people ○ An enhanced civilian presence will be rolling out over the summer, to include more senior civilian positions in Kabul and Kandahar
There should be an assessment of the effectiveness of Canadian contributions and the extent to which the benchmarks and timelines of the Afghanistan Compact have been met.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Cabinet Committee is establishing benchmarks and indicators to measure the practical effects of Canadian policy and changing realities on the ground, and to evaluate Canadian performance
The Government should provide the public with franker and more frequent reporting on events in Afghanistan.	<ul style="list-style-type: none"> ○ March 2008 Parliamentary motion passed to ensure greater oversight by the House of Commons ○ Government providing regular technical briefings to the media, including involvement of ministers that sit on the Cabinet Committee on Afghanistan ○ Government committed to providing quarterly reports ○ Benchmarking framework being developed to allow for more regular assessments of success against policy priorities

Map of Kandahar Province





Carte de la province de Kandahar

Annexe A – Réaction aux recommandations formulées dans le rapport Manley

Recommandation du groupe Manley		Mesures prises à ce jour par le gouvernement
Les efforts déployés par le Canada devraient avoir l'appui d'un comité spécial du Cabinet sur l'Afghanistan.	Un seul et unique groupe de travail devrait orienter les activités de l'ensemble des ministères et organismes.	<ul style="list-style-type: none">Le Comité du Cabinet sur l'Afghanistan a été créé en février 2008.
Sur le plan diplomatique, le Canada devrait adopter une position plus ferme et plus rigoureuse au sujet de l'Afghanistan et des acteurs régionaux.		<ul style="list-style-type: none">Une stratégie diplomatique plus solide est en cours d'élaboration.Le Canada a amorcé un dialogue avec ses principaux alliés et avec le nouveau représentant spécial des Nations Unies.Les intérêts du Canada ont été mieux défendus aux sommets de Bucarest et de Paris.
Le Canada devrait continuer de s'acquitter de ses responsabilités en matière de sécurité à Kandahar au-delà de février 2009, en accordant plus d'importance à la formation accélérée des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA).		<ul style="list-style-type: none">La motion du gouvernement sur l'Afghanistan, prévoyant le maintien de la mission canadienne jusqu'en 2011, a été adoptée.La formation dont les membres des FNSA ont besoin pour assurer la sécurité à l'échelon national et au Kandahar fait maintenant partie de nos priorités.L'OTAN a affecté un nouveau groupement tactique à Kandahar.
La contribution du Canada à la reconstruction et au développement de l'Afghanistan devrait être réorientée de manière à donner plus d'importance au soutien bilatéral direct aux projets qui répondent aux besoins immédiats et concrets, en particulier dans la province de Kandahar.		<ul style="list-style-type: none">Les programmes ont été réorientés en prévision d'un soutien bilatéral direct aux projets clairement axés sur les besoins immédiats et concrets des Afghans.Des efforts seront déployés au cours de l'été en vue d'assurer une présence civile plus évidente aux échelons supérieurs à Kaboul et à Kandahar.
Il y aurait lieu d'évaluer l'efficacité des contributions du Canada et la mesure dans laquelle ont été respectés les objectifs et les échéances énoncés dans le Pacte pour l'Afghanistan.		<ul style="list-style-type: none">Le Comité du Cabinet est en voie d'établir des objectifs et des indicateurs devant permettre de mesurer les effets réels de la politique canadienne et les nouvelles réalités sur le terrain, ainsi que d'évaluer la performance du Canada.
Le gouvernement devrait présenter plus fréquemment à la population des rapports plus francs sur les événements qui se déroulent en Afghanistan.		<ul style="list-style-type: none">La motion adoptée au Parlement en mars 2008 visait une surveillance accrue par la Chambre des communes.Les ministres qui siègent au Comité du Cabinet sur l'Afghanistan participent régulièrement à des séances d'information détaillée, destinées aux médias.Le gouvernement s'est engagé à produire des rapports trimestriels.Un cadre d'établissement d'indicateurs permettra de faire des évaluations plus régulières des progrès accomplis concernant les priorités qui ont été retenues.

- Nous nous attendons à ce que les initiatives du gouvernement afghan à l'échelle nationale et provinciale ouvrent la voie à une réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun.

Pour mesurer les progrès accomplis dans l'atteinte de cet objectif, nous utiliserons des indicateurs comme la communication efficace du gouvernement afghan avec les citoyens, les signes de réconciliation entre les Afghans et le soutien populaire accordé aux institutions afghanes.

IV. Conclusion

Les objectifs que le Canada s'est fixés pour sa mission en Afghanistan se résument à ceci : un meilleur gouvernement, une paix durable, une sécurité accrue. Notre action s'inscrit dans le cadre d'un vaste partenariat international, sous le mandat des Nations Unies, qui repose sur une participation pleine et entière du gouvernement afghan.

La tournée des événements en Afghanistan, pays qui est en guerre, ne relève pas uniquement du Canada. Nous connaissons le succès, mais aussi l'échec. Cela dit, nous pouvons canaliser nos efforts militaires et civils là où ils seront les plus fructueux. Le gouvernement a retenu un certain nombre de priorités devant orienter la mission canadienne, dont l'action se concentre davantage dans la province de Kandahar.

Ce premier rapport au Parlement fait état des six priorités précitées ainsi que des objectifs à atteindre. Le prochain rapport trimestriel qui sera présenté cet automne énoncera les indicateurs destinés à aider le Parlement et les Canadiens à mesurer les progrès accomplis à cet égard. Les rapports ultérieurs seront axés sur l'évaluation de ces progrès à partir d'indicateurs qui seront utilisés jusqu'en 2011. En se fixant des buts réalistes, en rendant compte des résultats obtenus et en s'adaptant aux changements de situation, le Canada pourra jouer un rôle déterminant au chapitre de la sécurité, de la gouvernance et du développement en Afghanistan.

institutions gouvernementales qui répondent de façon efficace et responsable aux besoins des Afghanes et des Afghans.

Objectif du Canada d'ici 2011 :

- Nous nous attendons à ce que les institutions nationales, provinciales et locales établies au Kandahar fassent la preuve d'une capacité accrue d'appliquer les principes démocratiques dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes et des services publics ainsi que dans la tenue d'élections.
- Pour mesurer les progrès accomplis, nous utiliserons des indicateurs comme la capacité manifeste des ministères afghans de concevoir et d'assurer des services publics au Kandahar, des preuves de la confiance de la population envers les institutions gouvernementales ainsi que l'issue des élections de 2009 et de 2010.

Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

L'Afghanistan ne peut pas maintenir la paix ou atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et reconnu par la communauté internationale contribuerait à affaiblir les rebelles, à atténuer les tensions entre les diverses collectivités et à favoriser une paix durable. Dans ses efforts en ce sens,

notamment les programmes de démobilisation des combattants de la veille, le gouvernement afghan a reçu l'appui des bailleurs de fonds et des partenaires de la FIAS. Une réconciliation servirait certainement nos propres efforts en vue d'améliorer la situation au Kandahar sur les plans de la sécurité, de la gouvernance et du développement économique.

Le Canada s'emploiera à financer les initiatives nouvelles et dynamiques de portée nationale aussi bien que locale, du gouvernement afghan, qui seraient axées sur le dialogue et la réconciliation, dans la province de Kandahar surtout. Nous investirons dans le renforcement des moyens dont dispose le gouvernement pour communiquer avec les citoyens, en particulier les Kandaharis.

Réconciliation politique

- Le Canada appuiera :
- l'élaboration de mécanismes propices au dialogue;
 - l'amélioration des moyens de communication avec les citoyens;
 - le renforcement des moyens dont dispose la société civile afin de promouvoir la réconciliation.

Comme on peut le lire dans le Pacte pour l'Afghanistan, « [l]a gouvernance démocratique et la protection des droits de la personne constituent la pierre angulaire pour des progrès politiques durables en Afghanistan ». Le renforcement des capacités démocratiques par la consolidation des institutions et la mise en place de processus électoraux compte parmi les priorités du Canada, ne serait-ce

Capacité en matière de développement démocratique

Le Canada :

- soutiendra financièrement la tenue d'élections;
- travaillera avec d'autres pays donateurs à trouver les ressources techniques et financières nécessaires à la Commission électorale indépendante;
- aidera les principales institutions nationales à renforcer leurs capacités administratives.

démocratique et qu'il dispose des moyens nécessaires pour s'y maintenir.

Dans la province de Kandahar, le Canada a soutenu plusieurs programmes de gouvernance nationale qui ont donné d'excellents résultats, notamment le financement du salaire des fonctionnaires et des policiers à même le Fonds en fiducie pour la reconstruction de l'Afghanistan et le Fonds en fiducie pour la loi et l'ordre. Nous avons également donné notre appui au Programme d'amélioration de la qualité de l'éducation ainsi qu'au Programme national de développement des régions. À l'échelle locale, le Canada continuera de prêter main-forte aux conseils de développement communautaire, dont les membres ont mis en œuvre des initiatives socioéconomiques dans leurs propres collectivités. Nous amènerons les assemblées de districts, les conseils provinciaux et les institutions nationales, dont la Direction indépendante pour la gouvernance locale, à donner, à tous les niveaux de gouvernement, de solides assises démocratiques à la prestation des services. Cette démarche se situe au cœur même de la priorité que nous nous sommes fixée au chapitre de la gouvernance démocratique : aider à renforcer les

Pour cette raison, le renforcement des moyens dont l'Afghanistan dispose pour gérer sa frontière et favoriser la stabilité et le développement économique de la zone frontalière figure parmi les priorités du Canada. Cet objectif ne peut toutefois être atteint qu'en facilitant les échanges réguliers et constructifs, à la fois officiels et officiels, entre les autorités nationales et locales de l'Afghanistan et du Pakistan.

Pour susciter ce dialogue, il faudra surmonter les tensions qui règnent entre les deux pays. Ces tensions ont diverses sources : le refus de l'Afghanistan d'accepter pour frontière la ligne Durand, reconnue à l'échelle internationale; la présence des Pachounes et des Baloutches dans un territoire chevauchant la frontière, qu'ils ne cessent de franchir de part et d'autre; l'incapacité du Pakistan d'empêcher les groupes extrémistes de lancer des attaques contre son voisin depuis des bases pakistanaises; et les 2,15 millions de réfugiés afghans qui se trouvent toujours au Pakistan. Pour apaiser les antagonismes entre les deux pays ainsi que régler ces enjeux et divers autres, il faudra des efforts diplomatiques soutenus et bien coordonnés.

De concert avec les Afghans, les Pakistanais et la communauté internationale, le Canada a pris part à plusieurs initiatives visant à susciter un meilleur dialogue entre les deux pays et une meilleure gestion de la frontière. Il a facilité une série d'ateliers sur la coopération entre le Pakistan et l'Afghanistan tenus à Dubaï, Islamabad et Kaboul où, pour la première fois, des représentants de haut niveau des autorités frontalières des deux gouvernements ont discuté de collaboration au chapitre des douanes, des migrations, de la sécurité, du trafic de drogues et du développement. Le Canada a également fourni un soutien technique aux agences frontalières des deux pays, financé l'installation du secrétariat de la Jirga pour la paix (projet pakistano-afghan), facilité le dialogue entre les officiers des deux armées et travaillé au sein du G8 à promouvoir l'aide internationale au développement des territoires frontaliers. Concernant le développement économique de la zone frontalière du Kandahar, le Canada mènera des opérations de sécurité et investira dans le district de Spin Boldak, qui est un carrefour important où les échanges légitimes côtoient des opérations criminelles et les activités des rebelles. Nous axerons aussi nos efforts sur le renforcement des capacités de gestion aux différents postes frontaliers qui s'échelonnent entre la province de Kandahar et celle du Baloutchistan, au Pakistan.

Objectif du Canada d'ici 2011 :

- Nous nous attendons à ce que les institutions afghanes, avec le concours des autorités pakistanaises, exercent une meilleure gestion de la frontière et stimulent le développement économique de la zone frontalière.

Nous mesurerons les progrès réalisés en vue d'atteindre cet objectif au moyen d'indicateurs comme l'affectation de fonctionnaires afghans dûment formés, l'installation des infrastructures nécessaires aux postes frontaliers, ainsi qu'une coopération accrue entre les autorités afghanes et pakistanaises.

Dans le cadre du troisième projet de premier plan, le Canada accroîtra radicalement son soutien à la campagne d'immunisation contre la polio dans la province de Kandahar et dans le reste du pays. L'objectif de ce projet est l'éradication pure et simple de la maladie en territoire afghan d'ici la fin de 2009 par la vaccination de plus de sept millions d'enfants de moins de cinq ans. (L'Afghanistan est l'un des quatre derniers pays du monde où la polio prend toujours des proportions endémiques.)

Le Canada s'emploiera à rendre plus accessibles les soins de santé primaires, pour les femmes et les enfants surtout, mais aussi pour les habitants des secteurs les plus mal desservis de la province. Le travail de déminage s'intensifiera, de concert avec le Service de l'action antiminées des Nations Unies. Les efforts déployés, dans ce domaine comme d'autres égards, s'accompagneront d'un dialogue avec les autorités de Kaboul en vue d'améliorer les services que le gouvernement afghan offre à ces groupes démunis.

Objectif du Canada d'ici 2011 :

- Maintenir l'aide humanitaire à la disposition des Afghans réfugiés et de ceux qui sont rapatriés ainsi que des personnes déplacées à l'intérieur du Kandahar.

Nous mesurerons les progrès réalisés dans l'atteinte de cet objectif en déterminant la capacité réelle des institutions afghanes de prévoir, coordonner et mettre en œuvre les secours d'urgence. À cette fin, nous utiliserons des indicateurs comme le nombre de personnes vulnérables qui auront bénéficié de ces secours dans les principaux districts, la réduction du nombre de victimes de mines antipersonnel, la superficie déminée et, de ce fait, rendue accessible en toute sécurité, et le nombre d'enfants vaccinés contre la polio.

Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre le Pakistan et l'Afghanistan.

C'est par la province de Kandahar, dans le Sud de l'Afghanistan, que transitent les marchandises et les voyageurs ainsi que les réfugiés et les rebelles à destination du Pakistan. L'avenir de cette province, comme son passé, est étroitement lié aux rapports entre les citoyens et les gouvernements des deux pays. La sûreté et la bonne gestion de la frontière pakistano-afghane, de même que l'amélioration des perspectives économiques pour les habitants de la zone frontalière, sont nécessaires à l'instauration d'un climat de stabilité et de sécurité dans les deux pays.

Sécurité frontalière et dialogue

Le Canada :

- contribue au dialogue entre l'Afghanistan et le Pakistan;
- facilite les échanges entre les autorités frontalières des deux pays;
- dispense une formation aux agents à la frontière et aux agents de sécurité;
- met en place des infrastructures et de l'équipement essentiels.

- Nous nous attendons à ce que l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères afghans soient davantage en mesure d'offrir des services de base dans les principaux districts du Kandahar.

Nous mesurerons les progrès réalisés en vue d'atteindre cet objectif au moyen d'indicateurs : nombre d'hectares irrigués, d'écoles construites ou remises en état, d'enseignants formés, de projets d'infrastructure réalisés et d'emplois créés.

Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

Les situations d'urgence qui découlent de catastrophes naturelles ou de la guerre continuent de se multiplier en Afghanistan. Au Kandahar et partout ailleurs dans le pays, des millions d'Afghans vivent dans un état de privation qui met leur vie en péril. Soulager les souffrances et répondre aux besoins essentiels au maintien de la vie témoignent de façon concrète de valeurs chères aux Canadiens. Ces secours humanitaires contribuent aussi à instaurer un climat de sécurité plus propice au développement. Il est

essentiel que nous venions en aide aux plus vulnérables dans ces situations si nous voulons conserver les acquis chèrement gagnés sur les plans de la sécurité et du développement.

Le Canada compte déjà parmi les pays qui contribuent le plus à l'aide humanitaire dispensée dans la province de Kandahar. Notre appui au Programme alimentaire mondial a permis de nourrir plus de 6,7 millions d'Afghans dans la partie sud du pays, dont le Kandahar. Nous soutenons également les efforts déployés par le Comité international de la Croix-Rouge, l'UNICEF et l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés en vue de répondre aux besoins des personnes déplacées, des réfugiés et des populations vulnérables en Afghanistan. Par ailleurs, le fonds canadien d'aide humanitaire permet la distribution d'ustensiles de cuisine, de couvertures et de vêtements.

Durant les trois prochaines années, l'aide humanitaire canadienne sera axée sur l'acheminement de vivres et d'articles non alimentaires ainsi que sur la prestation de services de santé essentiels aux personnes les plus vulnérables, y compris les Afghans réfugiés et ceux qui sont rapatriés et les personnes déplacées à l'intérieur du Kandahar.

Aide humanitaire

Dans la province de Kandahar, le Canada :

- procède au déminage et travaille à former des responsables de l'information à transmettre à cet égard aux populations locales;
- veille à faire distribuer des vivres aux plus vulnérables;
- procure aux populations vulnérables des articles essentiels comme des couvertures et des ustensiles de cuisine;
- dispense aux enfants des soins de santé tels la nutrition thérapeutique et la vaccination contre la polio, et administre aux femmes et aux enfants des vaccins contre la rougeole et le tétanos.

aride, l'irrigation est vitale afin de promouvoir l'agriculture licite et d'améliorer la sécurité alimentaire. L'éducation et la création d'emplois sont synonymes de revenus élevés; ces deux facteurs permettent aux gens de subvenir à leurs propres besoins, tout en faisant progresser la sécurité et le développement de leur collectivité. Si les Afghans peuvent trouver facilement un emploi en agriculture et dans d'autres secteurs, ils sont d'autant moins enclins à se lancer dans la culture de l'opium, ce qui les dissuade aussi de rejoindre les rangs des insurgés.

Le Kandahar est une province dans un pays pauvre. À peine 5 p. 100 des femmes de cette province savent lire, et l'on estime à 26 p. 100 le taux d'alphabétisation chez les hommes. La majeure partie de la population n'a toujours pas accès aux services publics de base, et aucune institution gouvernementale n'est établie de façon significative à l'extérieur de Kandahar et de quelques localités rurales plus importantes. Le gouvernement est en outre affaibli par la corruption et l'inefficacité. Il est donc clair que le succès des initiatives de développement nécessitera une meilleure gouvernance, notamment dans les domaines de la prestation des services essentiels et de la création d'emplois.

Jusqu'à maintenant, le programme du Canada pour la province de Kandahar donne des résultats concrets dans des domaines essentiels comme l'éducation et le développement communautaire. Nous continuerons de travailler avec le gouvernement de l'Afghanistan au Kandahar sur ces questions et nous intensifierons nos efforts de façon considérable afin de soutenir la croissance économique de la province. Pour que les effets soient concrets et immédiats, nous délèguerons davantage de pouvoirs à notre personnel sur le terrain en ce qui a trait aux programmes. Nous avons déjà élaboré le Programme d'initiatives locales au Kandahar, outil adapté et flexible qui permet à l'Equipe provinciale de reconstruction dirigée par le Canada de répondre rapidement aux projets que proposent les Afghans de la région. De plus, nous déploierons dans cette province davantage de civils destinés à occuper des postes supérieurs.

Deux des trois projets de premier plan seront bien en vue parmi les investissements du Canada au Kandahar. Tout d'abord, le Canada appuiera les travaux urgents de réfection du barrage Dahla ainsi que de son réseau d'irrigation et de canaux; ce projet créera des emplois et stimulera l'agriculture. La réfection du barrage est l'une des grandes priorités du gouvernement afghan. À court terme, ce projet créera plus de 10 000 emplois. Une fois les travaux terminés, l'irrigation incitera les agriculteurs à délaisser la culture du pavot au profit de cultures licites.

Le deuxième projet de premier plan porte sur la construction et la remise en état de 50 écoles au cours des trois prochaines années. À ce projet se greffera la formation d'enseignants dont le nombre pourra atteindre 3 000. Ainsi, les enfants des districts clés auront un meilleur accès à l'éducation et les adultes pourront bénéficier de cours d'alphabétisation et de programmes de formation professionnelle.

Les Kandaharis considèrent les écoles, l'accès à l'eau et à des services sanitaires, l'électricité, la santé et la création d'emplois comme leurs grandes priorités. Eau potable, santé et services sanitaires sont des besoins essentiels. Au Kandahar, où le climat est

responsable et rigoureux. moyens de subsistance au Kandahar, et établir des institutions dignes d'un gouvernement

liés : améliorer la qualité de vie et les donc avec deux impératifs intimement services dans les districts clés cadre institutionnelle afghane d'offrir ces Canada consistant à renforcer la capacité de la capacité des autorités à offrir les la confiance de la population dépendra et du développement au Kandahar. Mais l'égard de la sécurité, de la gouvernance souhaitent assumer la responsabilité à des Afghans en leur gouvernement s'ils Il est essentiel de rétablir la confiance

Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

- Nous mesurerons les progrès réalisés dans l'atteinte de cet objectif au moyen d'indicateurs, notamment la capacité de la PNA à offrir des services policiers efficaces dans les districts clés, où elle sera appuyée par un appareil judiciaire fonctionnel et des établissements correctionnels améliorés. De plus, il faudra nous assurer que les policiers sont formés et rémunérés.
- Nous nous attendons à ce que la PNA démontre une capacité accrue de maintenir l'ordre public dans les districts clés du Kandahar grâce à des moyens judiciaires et à des mesures correctionnelles.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour la PNA) :

- Nous mesurerons les progrès réalisés dans l'atteinte de cet objectif au moyen d'indicateurs comme le succès de l'ANA à sécuriser et à stabiliser les principaux districts, sa capacité à mener des opérations de sécurité en quasi-autonomie et à maintenir une brigade efficace.
 - Nous nous attendons à ce que l'ANA au Kandahar puisse démontrer une capacité accrue à mener des opérations et à établir un environnement plus sécuritaire dans les principaux districts, avec l'aide des alliés de la FIAS.
- Objectif du Canada d'ici 2011 (pour l'ANA) :**

Renforcer la capacité institutionnelle au Kandahar

- Le Canada travaille avec le gouvernement de l'Afghanistan, tant au Kandahar que dans le reste du pays, à :
 - fournir des services de base;
 - offrir des programmes d'alphabétisation fonctionnelle et de formation professionnelle;
 - créer des emplois pour les Afghans;
 - remettre en état les infrastructures en ce qui a trait à l'eau potable et à l'irrigation.

nombre que de la compétence des effectifs, des difficultés demeurent. Mentionnons entre autres le leadership, l'administration et la logistique de l'ANA qui sont déficients, et le nombre de militaires autorisés à suivre un entraînement qui tend à varier en fonction des saisons. Ceci, sans compter qu'une partie de l'équipement datant de l'ère soviétique devra être remplacée par du matériel et des armes conformes aux normes de l'OTAN.

Les troupes canadiennes en poste au Kandahar travaillent en étroite collaboration avec la communauté internationale et intensifient leurs efforts pour former et préparer l'ANA d'ici 2011 à planifier, mettre en œuvre et poursuivre des opérations indépendantes. L'annonce récente du déploiement de 1 000 soldats américains supplémentaires dans cette province d'ici février 2009 et les dispositions prises pour acquérir de nouveaux hélicoptères de transport ainsi que des véhicules aériens sans pilote renforceront la capacité des Forces canadiennes à atteindre cet objectif, tout en améliorant la protection des soldats et des civils canadiens.

Autre tâche d'envergure : l'établissement d'une PNA de plus en plus professionnelle et efficace, qui puisse recourir à des moyens judiciaires et à des mesures correctionnelles pour instaurer un climat de sécurité et promouvoir l'ordre public. La PNA doit au moins pouvoir recruter, former, maintenir en poste, rémunérer et équiper ses membres. Toutefois, elle fait face à des obstacles de taille, dont celui de devoir composer avec des insurgés qui ciblent systématiquement les forces de l'ordre. On observe en outre des taux élevés d'analphabétisme, de corruption et d'abus de drogues chez ses membres. Aux yeux de beaucoup d'Afghans, la police locale personnifie le gouvernement; non seulement ses échecs nuisent-ils aux progrès en matière de développement, mais ils amènent aussi les collectivités à se détacher du gouvernement.

Plus de 600 membres de la PNA sont formés à Kandahar dans le cadre d'activités menées par la GRC, et l'ELMO, que dirigent les Forces canadiennes, contribue à améliorer la capacité de la PNA à œuvrer et à échapper aux pièges qu'on lui tend dans les zones périphériques de la province. De plus, de concert avec le gouvernement afghan, les États-Unis et l'Union européenne élaborent de grandes initiatives de soutien à la PNA. Nous continuerons de contribuer à ces efforts en intensifiant la formation à l'intention de ses membres, en veillant à la mise en place d'une infrastructure de sécurité et en offrant une aide pour le versement des salaires.

L'amélioration de la capacité institutionnelle et du rendement du système judiciaire et des services correctionnels afghans, dont les prisons, est un volet important des efforts prioritaires en matière de sécurité. Le Canada a pu améliorer le traitement réservé aux détenus et rehausser l'administration carcérale au Kandahar. Plus particulièrement, nous veillons à ce que les détenus remis aux autorités afghanes par les Forces canadiennes soient bien traités, et nous continuerons de travailler en ce sens. En ce qui a trait au système judiciaire, le Canada a invité des juges, des procureurs et différents intervenants à participer à des ateliers et à d'autres activités de formation. Nous nous penchons actuellement sur d'autres secteurs de programmes, comme le soutien supplémentaire à la formation, l'aide salariale et les services de sécurité pour les juges et les procureurs.

directe sur l'état de la sécurité, de la gouvernance et du développement. Même si le Canada est un acteur important en Afghanistan, il ne faut pas oublier qu'il œuvre aux côtés de plusieurs douzaines de pays et d'organismes internationaux qui collaborent également avec le gouvernement afghan à la reconstruction du pays. Nous ne pouvons décider seuls de la suite des choses. Toutefois, le suivi des priorités du Canada et la présentation de rapports d'étape permettront au gouvernement d'utiliser judicieusement les ressources consacrées à la mission, de même que de rendre compte des résultats au Parlement et à la population.

Dans les pages qui suivent, chaque priorité est définie en détail et est assortie de l'objectif correspondant que s'est fixé le Canada pour 2011. On mentionne de même quelques facteurs devant être pris en compte au cours de l'élaboration des indicateurs des progrès qui seront détaillés dans le prochain rapport trimestriel.

Priorité 1 : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan au Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

L'un des rôles premiers de la FIAS consiste à offrir formation et soutien aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA), soit l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA). Au Kandahar, les activités de renforcement des capacités de l'ANA sont menées par les Forces canadiennes sous le commandement des FNSA. Le Canada y dirige également les opérations anti-insurrectionnelles ainsi que toute autre opération de sécurité, en plus d'assurer le bon déroulement des activités liées à la gouvernance et au développement.

Environ 2 500 militaires canadiens sont déployés en Afghanistan, dont la plupart au Kandahar. Ils sont répartis, entre autres, entre le groupement tactique (quelque 1 000 soldats), des équipes de liaison et de mentorat opérationnel (ELMO) rattachées à l'ANA et des unités assignées à l'Équipe de reconstruction provinciale menée par le Canada au Kandahar.

- Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA)**
Le Canada :
- collabore avec les FNSA pour renforcer la sécurité;
 - forme et encadre l'armée et la police nationales afghanes et leur fournit le matériel nécessaire;
 - renforce les capacités des FNSA en administration et en logistique;
 - participe à la réforme des systèmes judiciaire et correctionnel.

Il est indispensable que l'ANA soit bien dirigée, bien entraînée et bien équipée pour que le gouvernement afghan exerce sa souveraineté et maintienne la sécurité à un niveau suffisamment élevé pour exercer ses pouvoirs efficacement et assurer la bonne marche des activités de développement. Les ELMO jouent un rôle essentiel pour ce qui est de préparer l'ANA à assumer cette responsabilité. Les Forces canadiennes encadrent actuellement cinq bataillons de l'ANA (comptant en théorie 650 soldats chacun) et l'état-major d'une brigade, tous au Kandahar. Environ 2 400 militaires de l'ANA sont actuellement déployés dans cette province, alors qu'ils étaient à peine 600 en 2006. Au total, l'ANA compte environ 50 000 militaires, comparativement à environ 20 000 en 2006. Même si les progrès accomplis sont considérables, tant au point de vue du

Il faudra évaluer régulièrement les progrès afin de mesurer les résultats et de s'adapter aux circonstances changeantes. Les rapports trimestriels qui seront ensuite présentés tiendront compte du fait que, bien que nous puissions contribuer directement au succès des mesures prises par le Canada en Afghanistan, nous n'aurons pas une influence aussi

Le gouvernement a entrepris d'accroître le nombre de diplomates et de travailleurs du développement à Kandahar, et y a nommé un haut représentant du Canada afin de renforcer la gestion opérationnelle de la mission canadienne. Cette année, le nombre de civils canadiens déployés à Kandahar passera de 27 à 71, ce qui signifie qu'il va presque tripler, et à l'ambassade du Canada à Kaboul, de 24 à 32. Les civils canadiens à Kandahar ont obtenu plus de pouvoirs de décision délégués, dont l'exercice fera désormais l'objet d'une meilleure coordination civile-militaire.

Pour que la mise en œuvre de ces priorités soit déjà bien entamée en 2011, le Canada devra faire des choix difficiles. Il lui faudra d'abord réorienter ses programmes, dont certains seront restreints ou abolis afin que des ressources soient réaffectées à ceux dont on a le plus besoin ou qui sont les plus prometteurs. Les Forces canadiennes se consacreront davantage au renforcement des capacités des forces de sécurité afghanes à Kandahar, de même qu'à l'appui des activités du gouvernement et de la reconstruction. Après leur restructuration, les programmes civils mettront l'accent sur l'amélioration de la gouvernance et le développement durable dans la province de Kandahar.

- Pacte pour l'Afghanistan : effacer les séquelles d'un passé chargé de conflits.

6. Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

- Pacte pour l'Afghanistan : établir une commission électorale indépendante, compétente et bien financée, de même que renforcer et réformer l'appareil gouvernemental afin qu'il rende compte des fonctions et des responsabilités premières du gouvernement.

5. Contribuer à renforcer la capacité démocratique grâce à la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux responsables et efficaces.

- Pacte pour l'Afghanistan : diminuer la durée des déplacements en Afghanistan grâce à la gestion concertée des frontières de même qu'à des accords bilatéraux et multilatéraux sur le commerce et le transport.

4. Accroître le dialogue bilatéral entre le Pakistan et l'Afghanistan et renforcer la sécurité transfrontalière.

- Pacte pour l'Afghanistan : établir un système efficace de prévention des catastrophes de même que d'intervention en pareilles occurrences.

3. Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés, les rapatriés et les personnes déplacées à l'intérieur du territoire.

mieux assurer sa sécurité, de gérer les frontières de l'Afghanistan et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

L'échéance de 2011 repose sur une logique inattaquable : dans un premier temps, la présence militaire canadienne dans la province de Kandahar prend fin en 2011 : dans un deuxième temps, le Pacte pour l'Afghanistan — le cadre international sur cinq ans conclu pour favoriser la coopération entre les Afghans et la communauté internationale — expire en 2011. D'ici là, les forces de sécurité nationales afghanes devraient assumer la sécurité du pays et le gouvernement afghan, lui, devrait jouer un rôle accru dans les domaines de la gouvernance et du développement, permettant ainsi au Canada de nouer un différent type de relation avec l'Afghanistan.

Pour réaliser des progrès mesurables d'ici 2011, le Canada se fondera sur des priorités précises qui se renforcent mutuellement et sont conformes aux propres points forts du Canada. Nous continuerons de soutenir le gouvernement afghan à l'échelon national, mais nous élargirons la concentration de nos ressources et de nos efforts dans la province de Kandahar où des Canadiens — soldats, diplomates, policiers et experts du développement — pourront, de concert, atteindre les meilleurs résultats possible. Il sera également crucial que les activités soient choisies sur la base d'attentes réalistes, voire d'une incidence visible, qui une fois satisfaites auront des incidences favorables sur les conditions de vie des Afghans et leur confiance en l'avenir de leur propre pays. Encore une fois, la logique est simple : à mesure que les principaux districts de la province de Kandahar amélioreront le climat de sécurité et la gouvernance, d'une part, et que les institutions afghanes offriront un nombre croissant de services et administreront la justice de façon rigoureuse, de l'autre, les Afghans auront davantage confiance en leur gouvernement et feront progresser leur propre développement.

Le gouvernement du Canada a retenu six priorités qui définiront notre rôle en Afghanistan. Les quatre qui suivent correspondent à des objectifs du Pacte pour l'Afghanistan, bien qu'elles soient essentiellement axées sur Kandahar :

1. Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan au Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.
- Pacte pour l'Afghanistan : accroître la sécurité et la stabilité dans toutes les régions de l'Afghanistan, entre autres en renforçant les moyens d'action du pays.
2. Renforcer la capacité institutionnelle de l'Afghanistan d'offrir des services essentiels, de promouvoir la croissance économique et d'améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.
- Pacte pour l'Afghanistan : renforcer et réformer l'appareil gouvernemental afin qu'il rende compte des fonctions et des responsabilités premières du gouvernement.

Le développement

L'Afghanistan demeure l'un des pays les plus pauvres au monde. Certes, l'économie a connu un essor remarquable et le produit intérieur brut a plus que doublé en six ans, mais elle devra afficher une croissance soutenue pendant des décennies pour atteindre des niveaux raisonnables.

Le taux de mortalité chez les enfants de moins de cinq ans (encore l'un des dix pires taux enregistrés dans le monde) a diminué de 26 p. 100 depuis 2001. Le nombre d'inscriptions à l'école a augmenté de façon phénoménale, passant d'un peu moins de un million à près de six millions. Le tiers des écoliers sont des filles qui, durant le régime taliban, n'avaient pas droit à l'éducation. Leur

réintégration dans le système scolaire aidera à rompre le cycle d'analphabétisme chez les Afghanes, ce qui aura de nombreuses retombées dans toutes les facettes de la vie dans ce pays pour les générations futures.

Partenaires du gouvernement afghan conformément au Pacte pour l'Afghanistan de 2006, plus de 50 pays contribuent au développement de l'Afghanistan. Malgré cela, la pauvreté, le chômage et l'analphabétisme y sont endémiques. La majorité des Afghans n'ont pas accès à l'eau potable et à d'autres services essentiels; environ 80 p. 100 n'ont pas l'électricité. Pendant ce temps, l'économie de l'opium permet de financer la corruption et la violence insurrectionnelle tout en prospérant dans le désordre social qu'elle provoque du même coup. Le développement est un impératif urgent.

Voilà, en bref, le contexte difficile dans lequel nous devons poursuivre nos priorités. Pour maximiser les chances de contribuer à un Afghanistan plus sûr, mieux gouverné et fondé sur une économie plus florissante, le Canada doit concentrer ses énergies et ses ressources là où leur effet — bien que modeste — permettra vraisemblablement aux Afghans d'améliorer leur sort de façon rapide et durable.

III. Les priorités canadiennes : accomplir des progrès et les mesurer

En termes simples, le grand objectif de l'engagement du Canada en Afghanistan consiste à y réaliser des progrès mesurables d'ici 2011 de manière à ce que la province de Kandahar soit plus sûre et mieux dirigée et puisse offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national qui possède les moyens de

Le climat de sécurité en Afghanistan s'est détérioré au cours de 2007 et au début de 2008. Les violences insurrectionnelles et criminelles ont pris de l'ampleur dans beaucoup de régions et il y a eu plus de civils tués en 2007 qu'au cours de n'importe quelle année depuis la chute des talibans en 2001. D'ici la fin de 2008, on s'attend à ce que le climat de sécurité demeure stable au mieux, mais il pourrait se détériorer au cours des prochains mois dans certaines provinces. L'on assiste à une guerre asymétrique, c'est-à-dire que puisqu'ils ne peuvent engager le combat avec la FIAS au moyen d'armes conventionnelles égales, les insurgés ciblent plutôt les civils, les forces afghanes et les unités de la FIAS en multipliant les attaques de petite envergure : engins explosifs improvisés, barrages routiers, et tactiques d'intimidation. Kaboul, la capitale, a été le théâtre de multiples attentats très médiatisés, notamment la tentative d'assassinat du président Karzaï en avril 2008. Dans la province de Kandahar, le tueur des talibans, les insurgés ciblent la périphérie de la ville du même nom et cherchent à étendre leur influence en recourant à l'intimidation et à la violence.

La gouvernance

La gouvernance — c'est-à-dire la capacité du gouvernement à protéger et à servir ses citoyens avec efficacité et de façon responsable — est menacée du fait que les institutions, les ministères y compris, demeurent fragiles. C'est un secteur qui préoccupe particulièrement la communauté internationale. Malgré le travail de quelques ministres et fonctionnaires afghans compétents et dévoués, le pouvoir et la légitimité du gouvernement national et des administrations provinciales sont compromis, et la confiance du public est ébranlée par la corruption très répandue dans les instances gouvernementales et politiques. Nous œuvrons de concert avec le gouvernement afghan pour corriger la situation tout en étant bien conscients que la confiance du public envers le gouvernement est essentielle à la réalisation de progrès soutenus dans d'autres domaines portant sur la sécurité, la reconstruction et le développement.

La Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan aide les Afghans à améliorer leur capacité à se gouverner. Elle s'emploie aussi à coordonner les activités internationales de secours humanitaires, de reconstruction et de développement, de même qu'à accroître la coopération avec la FIAS de manière à mieux intégrer les opérations de sécurité, de gouvernance et de développement. Le Canada appuie la nomination du représentant spécial en Afghanistan du secrétaire général de l'ONU qui exercera un leadership renouvelé à la tête de l'effort international tant sur place à Kaboul que depuis New York.

dans la province de Kandahar; et de soutenir l'Équipe provinciale de reconstruction du Canada qui y œuvre. En outre, nos contributions civiles à la sécurité, à la gouvernance et au développement de l'Afghanistan sont élargies et fondées sur l'obtention de résultats rapides, concrets et durables, en particulier dans la province de Kandahar.

En rajustant les programmes militaires et civils, nous sommes conscients de l'effort afghan et international accru auquel nous participons. Nous appuyons tout à fait les actions renouvelées et complémentaires de la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan (MANUA) afin de privilégier la gouvernance et le développement.

II. Le contexte : sécurité, gouvernance et développement

La sécurité

L'Afghanistan est un Etat qui lutte pour renaître de ses cendres. Après des décennies de guerre et d'anarchie, les Afghans ont élu en 2004 et en 2005 un président et un Parlement qui se sont engagés solennellement à favoriser la gouvernance démocratique et le développement équitable. Le Canada est l'un des 40 pays participant à la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) qui, à la demande du gouvernement en place, aide l'Afghanistan à lutter contre des forces insurrectionnelles qui refusent de lâcher prise. Parmi celles en cause, il y a surtout les talibans qui ont régné sur presque tout le territoire afghan de 1996 à 2001 et accueilli des membres du mouvement terroriste al-Qaïda. La campagne anti-insurrectionnelle de la FIAS est menée sous mandat du Conseil de sécurité des Nations Unies.

Depuis 2003, la FIAS est dirigée par l'OTAN, et au sommet de Bucarest en avril 2008, les représentants de l'OTAN et de la FIAS ont réitéré [leur] « détermination à aider la population et le gouvernement élu de l'Afghanistan à construire un État durablement stable, sûr, prospère et démocratique, respectueux des droits de l'homme et libéré de la menace du terrorisme ». Les alliés ont en outre formulé un vaste plan politico-militaire qui établit une relation cohérente et complémentaire entre les opérations de la FIAS et les efforts de gouvernance et de reconstruction.

Déclaration du Sommet de Bucarest

« La mission de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) à laquelle contribuent actuellement 40 pays, est notre première priorité. »

« Un engagement à long terme qui est ferme et partagé. »

« Le soutien à une prise de responsabilités accrue par les Afghans, et au renforcement de leur leadership. »

« Une approche globale de la communauté internationale, conjuguant efforts civils et militaires. »

« Une coopération et un engagement accrus avec les pays voisins de l'Afghanistan, en particulier le Pakistan. »

le 3 avril 2008

I. Introduction

La transformation de l'engagement du Canada s'est amorcée. À la suite de l'avis donné par le Groupe d'experts indépendant sur le rôle futur du Canada en Afghanistan, puis de la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, le gouvernement a entrepris de modifier radicalement la conception et l'exécution de ses activités militaires et civiles en Afghanistan. Les priorités pour la période de 2008 à 2011 ont été établies. Les opérations de diplomatie, de développement et de sécurité sont harmonisées plus étroitement entre elles et modifiées pour avoir un effet immédiat et durable. Ce renouvellement ciblé a été opéré par le Comité du Cabinet sur l'Afghanistan, soutenu par le Groupe de travail sur l'Afghanistan du Bureau du Conseil privé et les ministères concernés. La Chambre des communes a institué un comité spécial sur l'Afghanistan qui se réunit régulièrement. De même, le gouvernement s'efforce de présenter aux Canadiens des rapports francs et réguliers sur les événements en Afghanistan et les efforts qu'y déploie le Canada.

Un élément de cette transparence accrue dont il est question dans la motion de la Chambre consiste à présenter au Parlement des rapports trimestriels sur la mission canadienne en Afghanistan. Dans ce premier rapport, on trouve les grandes priorités et les objectifs clairs du Canada. Le gouvernement est en train d'établir à partir de ceux-ci des indicateurs pour mesurer les progrès accomplis. Les indicateurs et l'analyse connexe feront partie intégrante du prochain rapport trimestriel qui sera déposé cet automne. Ces rapports visent à renseigner le Parlement et les Canadiens sur la mission canadienne en Afghanistan, mais ils ne prétendent pas décrire jusqu'au moindre détail tout ce qui se passe en Afghanistan. Ils exposeront plutôt les faits liés à l'engagement du Canada et proposeront un cadre simple pour évaluer au fur et à mesure les résultats obtenus.

La réalisation de progrès en Afghanistan n'est pas une mince tâche, et maintes difficultés continuent de se poser. Nous sommes de fait engagés dans un conflit qui impose de grands sacrifices à certaines familles canadiennes qui ont perdu des êtres chers. Nous reconnaissons ce sacrifice, saluons leur courage et partageons leur douleur. Notre but ultime est de laisser aux Afghans un pays viable qui se gouverne mieux et où règne un meilleur climat de paix et de sécurité. Entre 2008 et 2011, nous voulons que la province de Kandahar soit plus sûre et mieux dirigée et qu'elle puisse offrir des services essentiels à ses citoyens grâce à l'appui d'un gouvernement national qui possède les moyens de mieux assurer la sécurité des Afghans, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

À cette fin, ainsi qu'en a décidé le Parlement, notre présence militaire est prolongée jusqu'en juillet 2011. En plus d'aider à assurer la sécurité au Kandahar, cette contribution militaire sera davantage axée sur la formation et d'autres activités de renforcement des capacités pour permettre aux forces de sécurité nationales afghanes de faire régner la sécurité; de protéger les travailleurs chargés de la reconstruction et du développement

4. Accroître le dialogue bilatéral entre le Pakistan et l'Afghanistan et renforcer la sécurité transfrontalière.

Ces quatre priorités seront étayées par deux autres qui seront poursuivies à l'échelon national :

5. Contribuer à renforcer la capacité afghane de gouvernance démocratique grâce à la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux responsables et efficaces.

6. Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Le Canada engagera diverses activités, dont trois projets de premier plan. Alors que le Canada poursuit ses efforts, sa contribution profitera de façon significative aux Kandaharis, car les efforts investis dans les programmes pour la province passeront de 17 p. 100 à 50 p. 100. Les trois projets de premier plan souligneront ses efforts. Dans l'un, le Canada participera à la remise en état du barrage Dahla et du système de canaux d'irrigation, favorisant ainsi la création d'emplois et l'agriculture; dans les deux autres, il visera à construire 50 écoles, et accroîtra l'aide à l'immunisation contre la polio afin d'éradiquer cette maladie en Afghanistan d'ici la fin de 2009.

Le Canada ne peut assurer à lui seul la sécurité et le développement en Afghanistan, un pays qui lutte contre une insurrection violente et très difficile à mater. La gouvernance afghane est faible, et malgré les développements, l'Afghanistan demeure l'un des pays les plus pauvres au monde. Nous participons néanmoins à un vaste partenariat international en faveur d'un gouvernement élu, suivant un mandat des Nations Unies. En fixant des buts réalistes, en faisant rapport sur les résultats obtenus et en nous adaptant aux circonstances changeantes, nous poursuivons invariablement notre objectif qui est de réaliser des progrès mesurables en Afghanistan dans les domaines de la sécurité, de la gouvernance et du développement.

Résumé

Le Canada est en Afghanistan à la demande du gouvernement de ce pays, dûment élu par la voie démocratique, et pour donner suite aux résolutions des Nations Unies qui autorisent la création d'une force de sécurité multinationale dirigée par l'OTAN. Le peuple afghan s'affaire à rebâtir sa nation après avoir perdu toute une génération de progrès à la suite de plusieurs décennies d'occupation soviétique, une guerre civile, la sécheresse et le règne brutal sous le régime des talibans.

Initialement, la mission de sécurité menée par l'OTAN visait à assurer la stabilité à Kaboul, la capitale afghane. Cependant, en 2006, le mandat de cette mission a été élargi pour englober tout le pays, et le Canada a assumé le rôle principal dans la province de Kandahar située au sud. Réagissant aux recommandations du Groupe d'experts indépendant sur le rôle futur du Canada en Afghanistan et à la motion déposée à la Chambre des communes le 13 mars 2008, le gouvernement a maintenant amorcé la transformation de notre engagement.

Nous avons établi les priorités de la mission pour la période de 2008 à 2011. Les opérations de diplomatie, de développement et de sécurité sont revues et coordonnées plus étroitement. Elles sont concentrées à Kandahar de manière à produire un effet marquant. Le Comité du Cabinet sur l'Afghanistan dirige cet exercice de renouvellement. Quant au Parlement, il a créé un comité spécial qui se réunit régulièrement. De plus, le gouvernement présente des rapports réguliers sur le cours des événements en Afghanistan et sur les efforts qu'y déploie le Canada.

Dans sa motion, la Chambre des communes demandait au gouvernement de déposer au Parlement des rapports trimestriels sur le déroulement de la mission canadienne en Afghanistan. On trouvera donc dans ce premier rapport trimestriel les grandes priorités et les objectifs clairs du Canada. De même, nous sommes à établir des indicateurs précis qui permettront au Parlement et aux Canadiens de jauger les progrès accomplis. Ces indicateurs seront énoncés dans le prochain rapport cet automne, et les rapports ultérieurs décriront les progrès réalisés d'après les indicateurs en question.

Le gouvernement a établi six priorités qui déterminent l'engagement du Canada. Les quatre premières visent principalement la province de Kandahar :

1. Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan au Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

2. Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels, de promouvoir la croissance économique et d'améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

3. Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés, les rapatriés et les personnes déplacées à l'intérieur du territoire.

Table des matières

Résumé.....1

I. Introduction3

II. Le contexte : sécurité, gouvernance et développement4

III. Les priorités canadiennes : accomplir des progrès et les mesurer6

IV. Conclusion.....18

Annexe A – Réaction aux recommandations formulées dans le rapport Manley.....19

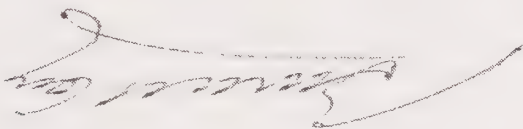
Carte de la province de Kandahar20

Nous soumettons le présent rapport en étant parfaitement conscients du travail qu'il reste à faire. L'Afghanistan doit relever un grand nombre de défis, et la communauté internationale, le Canada y compris, a convenu d'aider le peuple afghan et son gouvernement à y répondre.

Les buts exposés dans le présent rapport sont ambitieux et non sans risque, mais on peut les atteindre grâce aux efforts du Canada qui demeureront résolument ciblés tout en étant étroitement alignés sur ceux de ses alliés et du gouvernement afghan. Nous continuerons de rendre régulièrement des comptes au Parlement sur le déroulement de la mission.



L'honorable David Emerson,
Ministre des Affaires étrangères et du
Commerce international et ministre de la
porte d'entrée du Pacifique et des
Olympiques de Vancouver-Whistler



L'honorable Peter Gordon MacKay,
Ministre de la Défense nationale et
ministre de l'Agence de promotion
économique du Canada atlantique



L'honorable Stockwell Day,
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale

Avant-propos

Nous sommes honorés de présenter au Parlement le présent rapport sur le rôle du Canada dans l'engagement en Afghanistan, lequel est mandaté par les Nations Unies et dirigé par l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). À l'instar de nos concitoyens canadiens, nous sommes très fiers du travail accompli par nos soldats, en particulier dans la province de Kandahar, et nous saluons leur intervention déterminante, hier et aujourd'hui encore, auprès du peuple afghan. Nous sommes par ailleurs conscients du très lourd prix que des familles partout au pays ont payé pour cette mission. Notre rôle en Afghanistan est essentiel pour assurer la sécurité du Canada. Nous aidons à faire en sorte que ce pays ne redeviennne pas une terre d'accueil de factions terroristes ciblant l'Amérique du Nord. Nous sommes résolus à établir un climat de paix et de sécurité en Afghanistan et demeurons persuadés que le Canada continue de jouer dans ce pays un rôle capital.

Le gouvernement du Canada a réitéré son engagement envers l'Afghanistan et le peuple afghan, et nous continuons d'épauler nos alliés au sein de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) qui regroupe 40 pays. Par conséquent, c'est aux Canadiens que nous devons rendre des comptes sur notre engagement. Ce premier rapport au Parlement poursuit le dialogue entamé avec les citoyens sur notre engagement d'ici 2011.

Nous avons pris connaissance des recommandations de l'honorable John Manley et du Groupe d'experts indépendant sur le rôle futur du Canada en Afghanistan, comme en témoignait notre motion déposée à la Chambre des communes et entérinée par le Parlement en mars 2008. Depuis, le premier ministre a institué le Comité du Cabinet sur l'Afghanistan auquel nous siégeons tous, un comité de parlementaires ainsi qu'un groupe de travail composé de fonctionnaires qui se consacrent exclusivement à la mission canadienne. Nous sommes parvenus à convaincre nos alliés de prévoir des renforts et des moyens supplémentaires dans la province de Kandahar, et nous continuons de travailler de concert avec eux et le gouvernement afghan afin d'atteindre les buts communs qui ont été fixés.

Ce premier rapport fait état de l'orientation nouvelle de notre engagement. Nous y établissons des priorités claires et des buts atteignables pour la période de 2008 à 2011, et y décrivons des projets de premier plan qui illustreront à la fois aux Afghans et aux Canadiens la contribution du Canada à l'Afghanistan. Nous travaillons en outre à l'élaboration d'indicateurs pour mesurer les progrès accomplis. Ces indicateurs s'inscriront forcément dans la foulée de nos priorités et de nos programmes de même que des efforts continus déployés par le gouvernement afghan pour peaufiner ses approches. Le gouvernement les fera connaître et nous les incorporerons au prochain rapport prévu à l'automne.



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan : tracer la voie vers 2011

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan: setting a course to 2011
Également disponible sur l'Internet.

ISBN 978-0-662-05828-1
N° de cat. CP22-87/2008

1. Guerre en Afghanistan, 2001 à — Participation canadienne. 2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces armées — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau du Conseil privé. II. Titre.

DS371.412 S4714 2008 958.1047 C2008-980202-0F

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2008

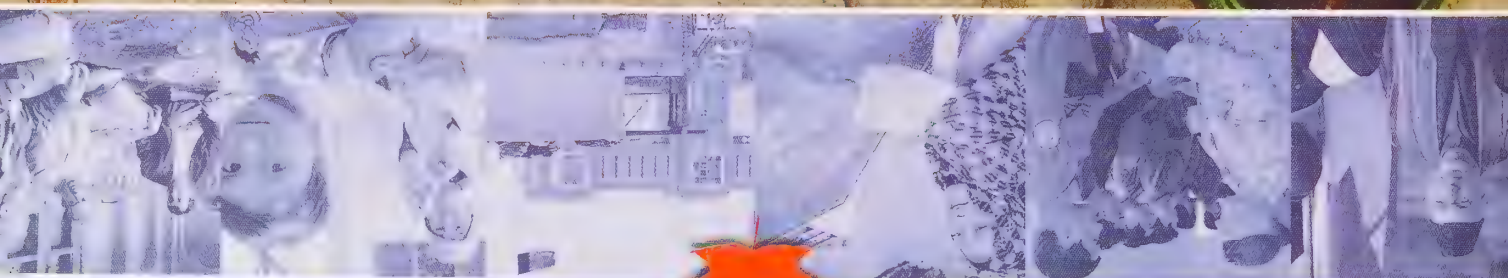
L'ENGAGEMENT DU CANADA EN
AFGHANISTAN

juin 2008



Tracer la voie vers 2011
Rapport au Parlement

Tracer la voie vers 2011



juin 2008

AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN



Government
of Canada

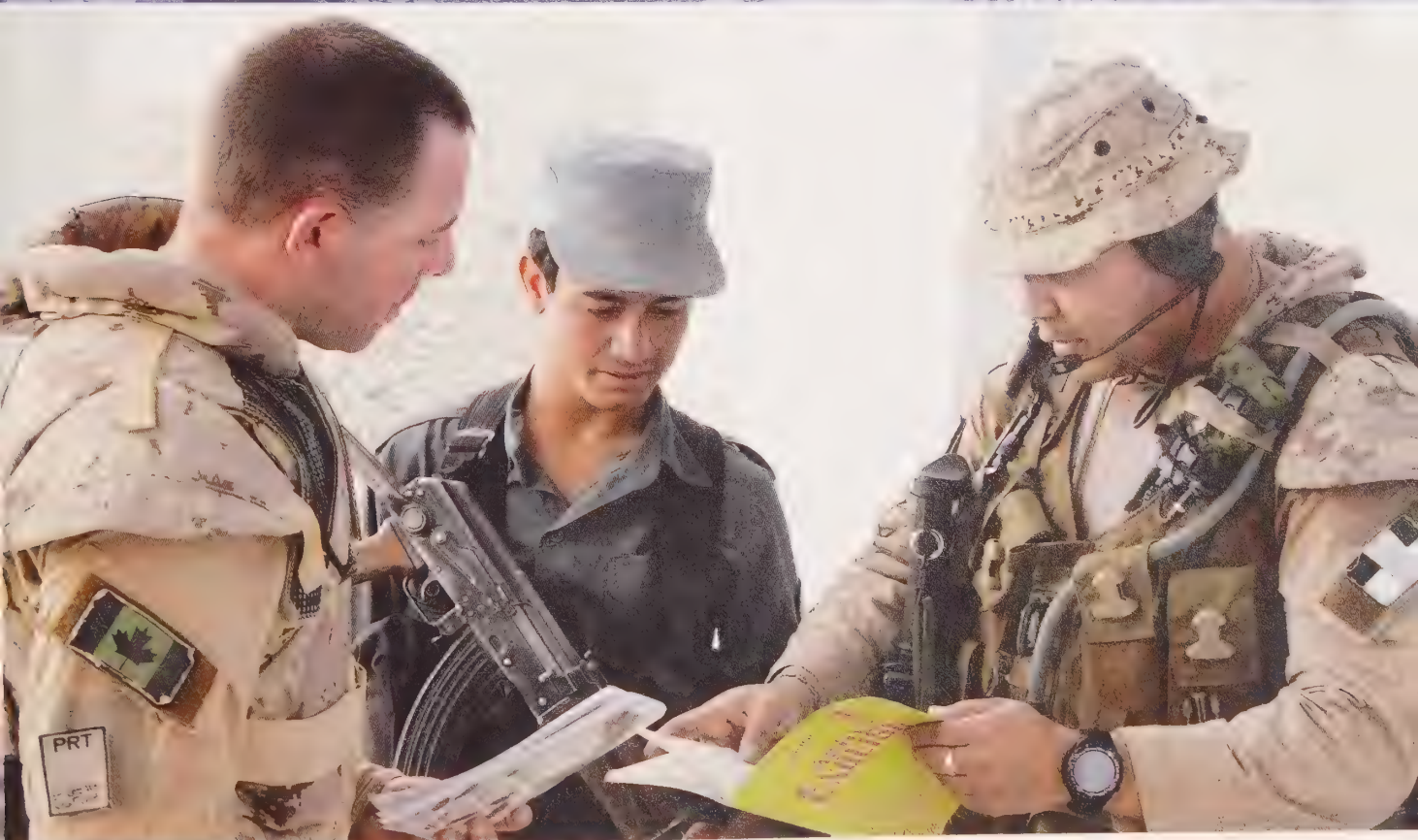
Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
PV
-C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

SEPTEMBER 2008



Canada



CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

SEPTEMBER 2008



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Armed Forces—Afghanistan. 4. Canada —Military policy. I. Canada. Privy Council Office II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2008.



Foreword

It is our honour to place before Parliament this quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. As promised in the first of these reports, tabled in Parliament last June, this report sets out benchmarks by which Parliament and Canadians can measure the progress of Canada's Afghan mission between now and 2011.

Canada's engagement in Afghanistan represents the largest Canadian military undertaking abroad since the Korean War. Moreover, Afghanistan currently receives more Canadian development aid than any other country. As a result, Canada's relationship with Afghanistan constitutes an increasingly important element of Canadian diplomacy. Our commitment to Afghanistan, as affirmed by the House of Commons in its motion of March 13, 2008, is ambitious.

The costs of fulfilling this commitment are considerable. The Government therefore welcomes the October 9, 2008, report of the Parliamentary Budget Officer, "Fiscal Impact of the Canadian Mission in Afghanistan," which explores difficult questions for examination by Parliament and Canadians. In particular, the report addresses the complex issues of how to calculate the present and projected costs of implementing our engagement in Afghanistan, and how these costs can best be presented to Parliament in a timely and transparent form. We look forward to a full and informed discussion of these critical matters.

The October 12, 2008, hostage-taking of CBC journalist Mellissa Fung in Kabul, and her eventual release to safety on November 9, 2008, with the full cooperation of Afghan authorities, served as a stark reminder of the dangers faced every day by Afghans and members of the international community alike in Afghanistan. But it also reminds us of the dedication of so many Canadians, like Ms. Fung, who work tirelessly in that very challenging environment.

This quarterly report covers the summer period, from the tabling of our last report on June 10, 2008, through to the end of September 30, 2008. Our next report will record conditions and mission progress during the fall quarter that ends on December 31, 2008.



The Honourable Stockwell Day
Minister of International Trade and Minister
for the Asia-Pacific Gateway



The Honourable Peter Gordon MacKay
Minister of National Defence and Minister
for the Atlantic Gateway



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation



The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Peter Van Loan
Minister of Public Safety

Table of Contents

I. Introduction.....1

II. The Context2

III.Canadian Priorities: Benchmarks for Progress3

IV. Conclusion10

Appendix.....11

I. Introduction

Summer has come to be known in Afghanistan as “the fighting season”—when insurgents mobilize for their most aggressive offensives. In Afghanistan generally, and in Kandahar specifically, this summer was especially violent. Numbers of insurgent incidents, and casualty rates among civilians and soldiers, reached levels higher than in any year since the Taliban regime was overthrown in 2001. Security conditions in this quarter were worse than in the previous quarter, and worse than a year ago.

Despite these unprecedented levels of insurgent violence, Canada strengthened its engagement in Afghanistan during the quarter. Training and mentoring of Afghan National Security Forces have advanced. Progress has been achieved in three Canadian signature projects—to rehabilitate the Dahla Dam and its irrigation system in Kandahar, to build or restore 50 schools in the province, and to continue polio vaccinations to protect some seven million children across the country. Canada and international partners have acted to support border-security cooperation between Afghanistan and Pakistan. And we have invested more resources in the necessary long-term work of improving Afghanistan’s own capacities for democratic governance and reconciliation.

All of these actions are directed to fulfilling our commitment to the six priorities that define Canada’s mission in Afghanistan, priorities affirmed in the first quarterly report on the mission tabled in Parliament last June.

During this quarter we developed and published an extensive set of benchmarks, by which Canadians and Parliament can assess what progress is or is not being made in the mission between now and 2011. The benchmarks can also help us identify changing circumstances and adapt to new conditions as they arise.

While Canada remains an influential player and has a growing embassy in Kabul, we are now concentrating both our civilian and military contributions to Afghanistan in Kandahar. Our strategic objective is straightforward. It is to make measurable progress by 2011 toward building a safer and better governed Kandahar supported by a national government more able to advance Afghanistan’s own security and development.

This is a dangerous and arduous undertaking. Afghanistan is at war against a fierce insurgency, and these last several months have been particularly difficult. But by understanding the Afghan conflict more clearly, and tracking Canada’s successes and setbacks carefully, we can direct our efforts for the best effects possible in Afghanistan’s violent context.

This quarterly report addresses the summer period extending from mid-June to the end of September. The next report will cover the fall quarter ending December 31.

II. The Context

Overall security in Afghanistan grew worse during the summer quarter.

The violence in Kandahar was punctuated in June by the insurgent attack on Sarpoza prison in the provincial capital, Kandahar City. Most of the prison population—including several hundred Taliban prisoners—escaped as a result. Immediately afterward, insurgents infiltrated into the district of Arghandab north of the city. Afghan National Security Forces (ANSF), supported by Canadian and other soldiers and air crew of the International Security Assistance Force (ISAF), subdued those insurgents in Arghandab after several days of fighting. This Afghan-led operation served to demonstrate the Afghan National Army's improving capabilities.

The prison break, and the rising frequency of roadside bombings, suicide attacks and other violence, undermined Kandaharis' sense of security and confidence in their government. Although insurgents were vulnerable to ISAF and ANSF security operations, insurgents themselves were demonstrating improved tactical leadership and in some cases mounting larger and more complex attacks. In extensive parts of some Kandahar districts, insurgents had complete or nearly complete freedom of movement. For civilian development workers in those areas, freedom of movement remains limited.

Insurgent activities and attacks intensified in other regions of Afghanistan as well. Security in and around Kabul deteriorated during the quarter, and there have been numerous incidents along Afghanistan's border with Pakistan. The worsening security conditions were attributable in some degree to better organization and communications displayed by Taliban and other insurgent groups operating from bases inside Pakistan.

Nevertheless, events in Afghanistan and abroad presented several positive opportunities for better security, governance and development. In Paris, ministers from Canada and 67 other countries assembled in June for the International Conference in Support of Afghanistan; many announced additional funding for Afghan development. (Canada had earlier announced an increase in our allocation to Afghan development and reconstruction from \$1.3 billion to \$1.9 billion over the years 2001 to 2011.) The Paris conference reinforced international support for the 2006 Afghanistan Compact, the multinational collaboration contributing to Afghan development. Soon after, the G8 countries (again including Canada) reasserted support for Afghan-Pakistani cooperation in securing their common border, and committed aid to border-region development. This G8 action reflected one of Canada's own priorities for our Afghan mission.

In Kabul, the Government of Afghanistan took action against corruption. A new anti-corruption law was enacted, and an independent anti-corruption commission was established. Also in Kabul, the ANSF assumed authority for security in the capital, replacing ISAF in this role and marking a significant advance in Afghan capacity. And the Afghan President, Hamid Karzai, announced a plan to increase the size of the Afghan National Army from about 65,000 to 122,000 soldiers over five years.

In Kandahar, the United States deployed 800 additional soldiers to the province, significantly reinforcing ISAF there. Sizable additional U.S. reinforcements, as signaled publicly by U.S. authorities, are expected to arrive in Afghanistan beginning in 2009.

And in Ottawa, the Government has announced that we are acquiring helicopters and unmanned aerial vehicles (UAVs) for deployment to Kandahar. The acquisition and deployment of medium-lift helicopters and UAVs will meet an important provision of the March 13, 2008, House of Commons motion, which set conditions for extending Canada's military mission in Afghanistan until 2011.

III. Canadian Priorities: Benchmarks for Progress

The Government this year has strengthened and concentrated the Canadian engagement in Afghanistan in three crucial ways. First, we are focused on achieving results by 2011, when Canada's military presence in Kandahar is to end. Second, we are focusing our civilian and military efforts in Kandahar, where Canadian soldiers, diplomats, development specialists, police, corrections officials and others can work jointly for greater effect. (The number of Canadian civilians posted in Kandahar rose by 20 in the quarter, to 51; another 23 were in Kabul.) And third, we have reshaped our engagement in a coherent set of six policy priorities—the mission framework described in our first quarterly report, and addressed in detail below.

To accomplish that concentration and achieve progress, we have introduced benchmarks by which Parliament and Canadians can judge whether, how and in which priorities our mission is succeeding. Many benchmarks are numerical—counting numbers of trained soldiers or teachers, for example. Others are more qualitative, conveying assessments of governmental abilities or political change.

All our benchmarks are consistent with those identified by Afghans themselves and embedded in the Afghanistan Compact and the Afghanistan National Development Strategy. But they have been specifically devised to gauge progress in the six priorities of Canada's Afghan engagement. All are presented in an appendix in this report.

Three points bear repeating. The first is that Afghanistan has endured decades of poverty, misrule and warfare and ranks among the world's least developed countries; the present conflict there is immensely complicated, deeply rooted in Afghanistan's complex history, and exacerbated by the turmoil of the region. The second point is that Canada is one of many countries contributing to the improvement of Afghanistan's security, governance and development. It is obvious that we cannot control most events there. The third point is that, while our objectives in Afghanistan are realistic and achievable, Afghanistan will remain a developing country for many years—with all the challenges faced by developing countries. Notwithstanding all that, we can design and conduct our engagement to maximize the probability of making progress in each of our priorities.

Priority 1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

Building the capacity of the ANSF is an urgent necessity in order to create the security in Afghanistan that good governance and development require. ISAF (under the command of NATO, the North Atlantic Treaty Organization) and a separate U.S.-led security transition program are helping Afghans build that capacity.

The ANSF consist of the Afghan National Army (ANA) and Afghan National Police (ANP). In Kandahar the Canadian Forces have primary responsibility for helping to build the capacity of the ANA, and provide support for capacity building in the ANP.

Canadian Objective for 2011 (ANA):

- By 2011, we expect that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

Benchmarks for this objective are precise and consistent with ISAF training programs throughout Afghanistan.

One critical benchmark is the number of ANA battalions (called kandaks) capable of conducting near-autonomous security operations. Canadian soldiers are training and mentoring five ANA battalions and their brigade headquarters, and partnering with ANA units in security operations. The 2011 target is to have four of the five battalions and their headquarters fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations with some coalition support. Earlier in 2008, one battalion was assessed as fully capable—a notable first—and it has resumed operational status after a period of leave. (In the ANA system, battalions are categorized as operational, in training or on leave.)

Another ANA benchmark is the number of key districts where the ANA leads security operations. (Canada has identified six key districts in Kandahar for our civilian and military engagement.) Our 2011 target is to have the ANA responsible for security in three key districts. In June 2008, an ANA battalion held lead responsibility for security in one key district. Because the battalion went on leave during this quarter, the security lead in that district has reverted to the Canadian Forces until the ANA can reassume its leadership in the coming year.

Canadian Objective for 2011 (ANP):

- By 2011, we expect that the ANP will demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice-sector and corrections capabilities.

ANP reform has persistently lagged behind ANA improvement. Illiteracy, corruption, drug abuse, absenteeism and inadequate training have long undercut the ANP's performance and reputation.

Police capacity building in Kandahar is organized in two principal international initiatives: the European Union Police Mission in Afghanistan and the U.S.-led Focused District Development program. Canada contributes to both. During the past quarter Canada deployed seven more civilian police trainers to Afghanistan, bringing the total to 21 in Kabul and Kandahar. As well, the Canadian Forces had about 50 members training and mentoring the ANP in substations outside Kandahar City.

One of our progress indicators for ANP reform is the number of district ANP forces capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. The 2011 target is to have 80 percent of ANP forces in key districts of Kandahar with that capability. In this quarter, two of 17 police units (12 percent) in six key districts were able to conduct near-autonomous operations with occasional assistance from police mentors.

The promotion of law and order demands a functioning court system with trained judges, competent prosecutors and defence lawyers, and a prison system where rights and the rule of law are respected. One of our benchmarks, in an array of improved justice- and correctional-sector capabilities, is the quality of detention facilities in Kandahar, including Sarpoza prison. The object is to improve inmate care and bring facilities closer to international standards. One 2011 target is to have all corrections officers and managers completing initial and advanced training programs. This quarter, 34 corrections officers (39 percent) had completed initial corrections training and two senior managers had taken part in management training.

The Sarpoza prison break was a setback to Kandahar's security and to Canadian capacity-building work. Sarpoza is a central facility for law and order in Kandahar, and its vulnerability highlighted the urgency of improving the prison itself and the performance of its staff and management. Supported by Canada, repairs and improvements to the prison have begun and training is accelerating.

Priority 2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

Success against an insurgency requires a government to earn and hold the confidence of its citizens. Securing this confidence depends at least in part on a government's delivery of necessary services including education, water, sanitation, electricity and health care; and its performance in creating jobs through investments in irrigation, roads and other development infrastructure.

Canadian Objective for 2011:

- By 2011, we expect that Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services in key districts of Kandahar province.

We have launched two Canadian signature projects to help meet this objective. The first—and a major benchmark—is rehabilitation of the Dahla Dam and its irrigation system, generating employment and promoting agriculture. One of our 2011 targets is to have created 10,000 seasonal jobs as a result of the project. This quarter, the Government opened the process of soliciting proposals from contractors; we expect to select a contractor in the next quarter. Some 30 jobs have already been created in road and bridge construction and security.

In a second signature project, Canada has embarked on the construction, expansion or repair of 50 schools across key districts of Kandahar. At the end of this quarter, two of those schools were completed and 14 are under construction. This signature project is also supported by teacher training. The 2011 target is to have trained 3,000 teachers in the province, and we have begun to identify candidates for this program.

Progress in these signature projects, as in all development efforts in Afghanistan, is inevitably constrained by prevailing security conditions. Implementation, service delivery and data collection in key districts are sometimes prevented by insurgent violence.

Priority 3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

Afghanistan is one of the poorest countries in the world, and it is beset by natural and conflict-caused disasters. This Canadian priority is directed to saving lives, alleviating suffering and building self-reliance among the most vulnerable of the Afghan people.

Canadian Objective for 2011:

- Humanitarian assistance will continue to be accessible to Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

The most pressing humanitarian needs in Afghanistan now arise from food insecurity due to drought and high food prices, continuing internal displacement, child and maternal mortality rates that are among the worst in the world, and the many and chronic disadvantages afflicting Afghan women. Access to vulnerable people is often prevented by security conditions, and the Afghan government's capacity to respond to their needs is severely limited.

Canada will continue to provide financial support to experienced international partners, such as United Nations agencies that are active in Afghanistan and aiding vulnerable Afghans. In a Canadian signature project, we will increase our contributions to the

eradication of polio in Kandahar and throughout Afghanistan, which is one of only four countries where polio is still endemic. By late September this year 20 new cases had been reported, including eight in Kandahar. (Five cases were reported in the province in 2007.) Our benchmark for this signature project is the eradication of polio in Afghanistan. By 2009, we expect that Afghanistan will have met its goal to halt the transmission of the polio virus in Kandahar and all of Afghanistan. About seven million Afghan children were vaccinated nationally last year and in the first quarter of 2008. (Depending on several factors, including a child's age and health and the type of vaccine used, it can take one dose, or as many as 10 or more, for a child to be fully immunized.)

The polio campaign has been repeatedly subjected to insurgent attacks. In September, two Afghan doctors and a driver, working for the World Health Organization, were killed by a suicide bomber in the Spin Boldak area of Kandahar. The Taliban claimed responsibility.

Another benchmark will measure the capacity of public Afghan institutions—most of them new and untested—to plan and coordinate emergency assistance in Kandahar. Our 2009 targets for this benchmark are being developed with Afghan and international partners.

Still another indicator is the extent of land released and available to communities through surveying and clearing mines and other explosives, nationally and in Kandahar. Last year 180 square kilometres were released and made available in Afghanistan, and the number of mine victims declined 19 percent from the year before. Our 2011 target, based on the clearance target in the Afghanistan National Development Strategy, is a cumulative total of 500 square kilometres released and available for use.

Priority 4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

Advancing the security and development of Kandahar will depend in large measure on improving security and development along the province's border with Pakistan. Ultimately, a more effective management of the border will not be possible without closer relations between Afghanistan and Pakistan. To that end, Canada is undertaking several initiatives to facilitate those closer relations.

Canadian Objective for 2011:

- By 2011, we expect that Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

The troubled relationship between Afghanistan and Pakistan has been fully evident in recent months. Flows of insurgents and munitions from Pakistan into Afghanistan continued. At the same time, scheduled meetings between officials of the two countries, intended to build confidence and cooperation, were suspended. Leaders of both

governments have since engaged bilaterally, and both governments have agreed to resume bilateral discussions and take part in Afghanistan-Pakistan-ISAF meetings. Even so, long-standing sources of those bilateral strains—disagreement over the Afghanistan-Pakistan boundary line, the presence of terrorist safe havens inside Pakistan, the continuing presence of some two million Afghan refugees in Pakistan—remain unresolved.

Nonetheless, some progress on this priority was achieved. G8 governments recommitted their support for development and security along the Afghanistan-Pakistan border and pledged to coordinate programs for border-region development. For our part, Canada has signed an agreement with the Afghan government to provide start-up funding for the Afghan Peace Jirga Secretariat, an organization that will, among other things, facilitate meetings of Afghan tribal leaders living along the border.

Canada is also facilitating a series of workshops bringing together senior border officials of both countries on issues of customs, migration, narcotics control and other mutual concerns. One early and practical result: harmonization of working hours at Afghan and Pakistani border posts. For the first time, border stations on both sides are open seven days a week, which allows easier border crossings for legal commerce, rising customs revenues for both governments, and a new opening for a stronger shared sense of confidence between the two countries.

Building that confidence is a necessary part of the complex process of promoting practical cooperation between Afghanistan and Pakistan. It is also true that the border is long, the terrain harsh and infrastructure scarce. So setting Canada's benchmarks in this priority is taking time. One benchmark, for instance, will target training of border officials and address the installation of new infrastructure. In the meantime, we are working with Afghans and Pakistanis to assess real needs and realistic opportunities for better border management.

Priority 5. Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

Governing authority in Afghanistan is constitutionally centralized, and public services are mostly provided by provincial branches of national ministries and agencies. But overall governing capacity is weak, and government institutions without well-defined responsibilities are vulnerable to political rivalries, inefficiencies and corruption. It is therefore a Canadian priority to help Afghans build their country's capacity for democratic governance—by contributing to effective and accountable public institutions and electoral processes that enable the delivery of public services and give Afghans more say in the decisions that affect their lives.

Canadian Objective for 2011:

- By 2011, we expect that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the

deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections.

Democratic governance (a cornerstone principle of the Afghanistan Compact) means free and fair elections, a public sector that is open and accountable, and the honest, efficient and effective provision of public services. Achieving these elements of democratic governance is critical to improving the well-being of Afghans, and to sustaining security and development for the future.

Afghanistan's next presidential and provincial elections are to be held in 2009; parliamentary and district council elections are scheduled for 2010. The course of these elections will provide one telling measure of Afghanistan's democratic progress.

Canada is supporting the electoral process by helping to strengthen the capacity of the Independent Electoral Commission and assisting all elements of the electoral process, from voter registration to the creation of a post-election complaints mechanism. We are also giving specific electoral support in Kandahar. Our benchmarks will help us monitor Afghan government abilities and performance in holding these elections. Example: the existing voter registry contains about 12.6 million names; our target is to have another two million voters added in time for the 2009 elections, and a further 500,000 for the 2010 elections.

We are also helping Afghans reinforce policy making, administration and service delivery in central-government ministries. In August we began the transition from the Canadian Forces-led Strategic Advisory Team to the Canadian Governance Support Office (CGSO) in Kabul. The CGSO is to advise key ministries; help build their capacity to plan, finance, manage and evaluate programs; and coordinate Canadian and Afghan development and governance activities. Importantly, the CGSO will enhance Afghan ministry abilities to support Canadian signature projects such as the rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system. When fully operational, the CGSO will represent one of the steps taken to strengthen the civilian component of Canada's engagement in Afghanistan. The pace of bringing the CGSO to full strength will depend partly on security conditions in Kabul. By the end of September, the CGSO had deployed one advisor to the Ministry of Energy and Water and was preparing for seven more deployments in the coming months.

Priority 6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

The military counter-insurgency campaign conducted by Afghan forces and ISAF, no matter how successful, cannot by itself secure lasting peace or achieve Afghanistan's governance and development objectives. Any sustainable peace will require political reconciliation, an imperative all the more difficult in a society divided over many years by violent conflict. Reconciliation must be led by Afghans themselves. Canadians and international partners can help facilitate those efforts.

Canadian Objective for 2011:

- By 2011, we expect that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada. Afghan authorities have attempted such efforts—not least with programs aimed at disarming, demobilizing and reintegrating former insurgents. In the main, it must be said, these initiatives have not progressed far. Canada has taken measures to support Afghan-led reconciliation when opportunities have emerged. We have also joined other governments in supporting the establishment of the Afghanistan Government Media Centre—a valuable improvement in the Afghan government’s ability to communicate with its citizens. And we are planning to work with Afghans to map local power structures and conflicts in southern Afghanistan, including Kandahar. The aim here is to form a better picture of local divisions, and encourage peaceful dispute settlement among local power brokers and communities.

Our benchmark for this priority will be the Afghan government’s capacity to promote reconciliation. One of the progress indicators will be the identification, by Afghan authorities, of the institutions and officials responsible for promoting this reconciliation. Our 2011 target is for responsibility to be clearly delineated, with a lead authority moving a reconciliation process forward. The Afghan cabinet recently identified the Independent Directorate for Local Governance as responsible for reconciliation efforts, but a process has not yet been developed.

IV. Conclusion

The Canadian commitment to Afghanistan is difficult, costly and dangerous. But our purpose is sound: to contribute, as best we can, to an Afghanistan that is better governed, more peaceful and more secure. With that objective, Canada’s mission is focused for practical and realizable results by 2011.

Canada is not alone in this undertaking. We are an important contributor, with more than 50 other countries, to an international partnership supporting the rebuilding of Afghanistan under UN authority. With our partners, Canada is working to help advance the well-being of Afghans—and to develop a country that does not again harbour a terrorist menace to international peace and the security of Canadians.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone. Many of the benchmarks are clearly defined, but some are still being refined. Where programming is relatively new, for example, indicators are still being developed and baselines or targets have not yet been set. These will all be regularly reviewed and adapted.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the current status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform: Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

Benchmarks

Benchmark: *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).*	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	Results for this indicator will be reported quarterly. One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.
*It was previously reported in the baseline for this progress indicator that the brigade headquarters was fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. This was not accurate and the baseline has been adjusted accordingly.			

Benchmark: *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	Results for this indicator will be reported quarterly. Five of the five Kandaks (and the brigade headquarters) have an effective strength of over 70%.

Benchmark: ANA responsible for security in more of the six key districts of Kandahar.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
A progressive increase in the number of key districts in which the ANA is responsible for security, with fewer supporting ISAF troops.	The ANA is responsible for security in one of the six key districts (June 2008).	To have the ANA responsible for security in three of the six key districts.	Results for this indicator will be reported quarterly. There are no key districts for which the ANA is responsible for security. In June, an ANA battalion held lead responsibility for security in one of the key districts. When the battalion rotated into a leave cycle, the security lead reverted back to the Canadian Forces. This battalion has since returned and resumed operations but the Canadian Forces maintain the lead for security.

Benchmark: To increase the number of key districts where ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well being in key districts of Kandahar province.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.	In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).	To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.	Results for this indicator will be reported quarterly. The ANA has an approval rating of 85% or more in four of the six key districts. Recent polling has shown that there has been no change from the baseline for this indicator.

Benchmark: Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement in security conditions.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.	In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis perceiving an improvement in security (June 2008).	The majority of Kandaharis in all six of the key districts perceive security as improving. *	Results for this indicator will be reported quarterly. There are no key districts where a majority of Kandaharis perceive an improvement in security. Recent polling has shown that there has been no change from the baseline for this indicator.

* The target for this progress indicator has been adjusted upwards from a target of three key districts where the majority of Kandaharis perceive an improvement in security to a target of all six key districts where the majority of Kandaharis perceive an improvement in security.

Benchmark: Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.

Progress Indicator
The number of ANP trained in Kandahar.

Baseline
25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008).

2011 Target
80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development (FDD) training.¹

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly. FDD training was completed by 386 ANP in the key districts this quarter, bringing the total to approximately 855 in the districts of Zharej, Paniwayi and Kandahar City. This is approximately 57% of all ANP for the key districts. The percentage of ANP trained will fluctuate between reporting periods as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels and high desertion and casualty rates.

Progress Indicator
The number of ANP forces in key districts capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Baseline
0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).

2011 Target
80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly. There were two police units assessed as capable of conducting basic law and order operations (which equates to sustaining near-autonomous operations) with occasional assistance from police mentors. This represents a total of 12% of the existing 17 police units in key districts.

Progress Indicator
The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline
Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

2011 Target
A target for this indicator will be reported in the next quarterly report.

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly. There were no additional results to report this quarter.

Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).

Progress Indicator
The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline
Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target
A target for this indicator will be reported in the next quarterly report.

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly. A number of security assessments were undertaken and measures implemented at Sarpoza prison and the National Directorate of Security this quarter (e.g., repairs to the prison's observation towers).

¹ Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves re-training, equipping and mentoring district police forces, as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

Progress Indicator
The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

Baseline
23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

2011 Target
100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly. Eleven corrections officers completed initial corrections officer training this quarter for a total of 34 corrections officers (39% based on current staffing levels) trained in the key districts. Two senior managers completed 9 modules of training (out of 26 modules in total) as part of their management training. The percentage of corrections officers trained will fluctuate between reporting periods as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels.

Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.

Progress Indicator
The number of training programs in place for justice officials Kandahar.

Baseline
There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).

2011 Target
Target to be developed in consultation with the Afghan government and UN partners, with a view to confirming the target for the next quarterly report.

Quarterly Result
The frequency of reporting results will be in line with the target established. District officials from four of the key districts participated in pre-trial process seminars organized by the Kandahar Provincial Reconstruction Team this quarter.

Progress Indicator
The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline
Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and the Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

2011 Target
Target to be developed in consultation with the Afghan government and UN partners, with a view to confirming the target for the next quarterly report.

Quarterly Result
The frequency of reporting results will be in line with the target established. A Kandahar Provincial Reconstruction Team position was staffed this quarter to advance planning and implementation of justice-sector infrastructure and equipment projects.

Progress Indicator
Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

Baseline
Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

2011 Target
The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly. There were continued discussions between Canada's ambassador and the Afghanistan Ministry of Justice on plans to support the Ministry of Justice's legislative drafting unit.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created. Other indicators of progress will continue to be refined as the project moves into the planning and implementation stages.

Benchmark: The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. *Canadian Signature Project*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of jobs created by the Dahla Dam project.	Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.	10,000 seasonal jobs created by the project. Other targets will be established for the fourth quarterly report.	Results for this indicator will be reported quarterly. The project plan for the Dahla Dam is currently under development with evaluation of bidders underway and contractor selection to be finalized prior to the next quarterly report. Thirty jobs have already been created in areas such as road and bridge building and security to support the inception of the project.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.	A target will be developed for the fourth quarterly report.	Results for this indicator will be reported quarterly once reporting begins. Progress against this indicator will not be realized or reported until the project has been implemented and advanced to the irrigation phase.

Benchmark: A total of 50 schools built, expanded, or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	50 schools built, expanded or repaired.	Results for this indicator will be reported quarterly. Fourteen formal schools are now under construction. One school was completed during this quarter, bringing the total to two schools completed.

Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.

<p>Progress Indicator</p> <p>Number of teachers trained in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>3,000 trained teachers.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly. Canada continues to advance discussions with the Ministry of Education and the World Bank and will report on results in this area during the next quarter.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.</p>	<p>Baseline</p> <p>More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>A target will be developed for the next quarterly report.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly. Close to 11,000 Afghans (including almost 9,000 females) in Kandahar continue to receive literacy training this quarter under a 10-month program through Canadian support to the World Food Program (WFP) (finishing in January 2009). Over 450 Afghans continue to receive vocational training this quarter through Canadian-funded support to the WFP over the period May 2008 to February 2009.</p>

Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

<p>Progress Indicator</p> <p>Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.</p>	<p>Baseline</p> <p>60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported annually. Through several programs supported by Canada, over 60 infrastructure projects were completed in key districts between June and September. These projects include community-level infrastructure projects such as rehabilitation of irrigation canals, roads, wells, culverts and protection wall construction.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Benchmark: Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.

Progress Indicator
Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

Baseline
75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

2011 Target
To maintain and improve on perception of service delivery.

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly. 72% of Kandaharis polled in this quarter indicated they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 63% of Kandaharis polled are satisfied with the provision of education. 34% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment.

Benchmark: New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.

Progress Indicator
The number of business enterprises and cooperatives established in key districts.

Baseline
206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises operating (July 2008).

2011 Target
A target will be developed for the next quarterly report.

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly following the establishment of a target in the next quarterly report. Information compiled during this quarter indicates that progress in key districts where security conditions are conducive to commerce is being advanced. Over 200 small businesses are operating in just one of the key districts in which Canada is strongly engaged.

Progress Indicator
The number of microfinance and savings clients served.

Baseline
30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).

2011 Target
A target will be developed for the next quarterly report.

Quarterly Result
Results for this indicator will be reported quarterly. Security conditions and cultural factors have slowed progress in extending microfinance services throughout Kandahar. However, 76 microfinance clients are being served in Kandahar, which includes an additional 29 loans this quarter. Canada is currently leading a study in Kandahar to identify alternative delivery models for expanding financial services to small and medium-sized enterprises. Opportunities identified and forward approaches will be highlighted in the next quarterly report.

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer timeframes. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project*

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of immunizations delivered and children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.</p>	<p>Baseline</p> <p>Approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during 4 national campaigns in 2007 (2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Eradication by vaccination by 2009.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly (Kandahar) and on an annual basis nationally. Seven million children were targeted for immunization during each of three national campaigns so far in 2008; national reporting to confirm those reached, however, is only received annually.</p> <p>In Kandahar, reports indicate that over 350,000 children received vaccinations in each of these national campaigns as well as during four subnational campaigns carried out this year. In this quarter, a national campaign was carried out in August and two subnational campaigns took place in June and September.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of polio cases reported.</p>	<p>Baseline</p> <p>17 cases reported nationally (2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Eradication by 2009.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly. Twenty cases of polio, eight of which are in Kandahar, were reported as of September 25, 2008. This is an increase over last year, which saw 5 of the 17 national cases reported for the entire year, in Kandahar.</p>

Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

<p>Progress Indicator</p> <p>The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Kandahar Provincial Disaster Management Authority (KPDMA) to put in place effective disaster preparedness plans.</p>	<p>Baseline</p> <p>PDMA and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the KPDMA on disaster management.</p>	<p>2011 Target</p> <p>A target will be developed for the next quarterly report.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported annually. ANDMA and KPDMA, along with the United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA) and aid agencies, prepared a contingency plan during the quarter for a severe winter and anticipated floods for the southern region in 2008/2009. Approximately 3,800 families are targeted in Kandahar, along with 9,000 children under the age of five and 4,500 pregnant and lactating women.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.</p>	<p>Baseline</p> <p>A baseline will be established for the next quarterly report.</p>	<p>2011 Target</p> <p>Increase in the number of health workers available for Kandahar.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported annually. Canada is working with partners such as UNICEF to increase access to quality health services through the training of health care staff and the establishment of a new obstetric facility. As of September 2008, 90% of the construction of the facility was completed.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.</p>	<p>2011 Target</p> <p>The target is a cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported annually. Although formal reporting of results regarding land released to communities through surveys and clearance of mines is undertaken on an annual basis, Canada, as a lead donor, is working with its key mine action partners to report more frequently on detailed results achieved. Canadian funding is contributing to the Mine Action Programme for Afghanistan's current operations in 32 of the country's 34 provinces. Kandahar is the third most contaminated province in Afghanistan.</p>

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine awareness education.</p>	<p>2011 Target</p> <p>200,000 individuals provided with mine awareness education.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported annually. Following the integration of mine awareness education into the school curriculum for grades 1 to 6 by March 2008, this subject has been incorporated into grades 7 to 12 text books during the past quarter. Radio broadcasts have also been prepared during this past quarter which is helping to broaden the scope of the communities receiving mine awareness education.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan, and on the resolution of some longstanding issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining our baselines and targets in future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

<p>Progress Indicator</p> <p>Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.</p>	<p>Baseline</p> <p>Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly. There was an agreement this quarter between Afghanistan and Pakistan to resume bilateral discussions, including Afghanistan-Pakistan-ISAF Tripartite meetings. Dates are being explored for the next Canadian-sponsored workshop.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.</p>	<p>Baseline</p> <p>Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.</p>	<p>2011 Target</p> <p>Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly. There was agreement this quarter to resume Canadian facilitated discussions on the Kandahar-Baluchistan border between Afghan and Pakistani military officials in November.</p>

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

Progress Indicator Training completed by border officials.	Baseline No training provided to date (August 2008).	2011 Target A training target is being developed, together with the governments of Afghanistan and Pakistan, with a view to confirming this target in the next quarterly report.	Quarterly Result The frequency of reporting results will be in line with the target established. Canadian efforts this quarter were focused on assessing training needs and setting the groundwork for programming.
Progress Indicator Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.	Baseline Assessment of infrastructure needs not yet complete, some equipment purchases underway (August 2008).	2011 Target An infrastructure target is being developed, together with the governments of Afghanistan and Pakistan, with a view to confirming this target in the next quarterly report.	Quarterly Result The frequency of reporting results will be in line with the target established. Canadian efforts this quarter were focused on assessing infrastructure needs and setting the groundwork for programming. A Kandahar Provincial Reconstruction Team position was staffed this quarter to advance border security programming.

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA)* assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan intends to hold two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliament and district councils in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

Benchmark: Key ministries in Afghanistan able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the sub-national level.

Progress Indicator Effective planning and budgeting mechanisms in place.	Baseline The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).	2011 Target The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.	Quarterly Result Results for this indicator will be reported annually. Quarterly budget expenditures are on track to improve on the previous year's performance as indicated by the United Nations Development Program (UNDP) "Making Budgets Work" project's quarterly reports.
			Canada is working with the Government of Afghanistan, UNDP and other experienced partners in Afghanistan through projects such as "Making Budgets Work" that are advancing progress in the area.

<p>Progress Indicator</p> <p>Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.</p>	<p>Baseline</p> <p>Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating*): 3 (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating*): 3+.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported bi-annually. Although PEFA ratings are only formally assessed every two years, Canada is in discussions with the World Bank to advance annual assessments for Afghanistan. Progress in the areas assessed by the PEFA is being made through Canadian support to such programs as Making Budgets Work, the Afghanistan Sub-National Governance Program, and the Afghanistan Reconstruction Trust Fund, which identify and fill the needs of the Afghan government for continued progress in achieving good governance.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.

<p>Progress Indicator</p> <p>The establishment of a national voter registry.</p>	<p>Baseline</p> <p>Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 14 provinces registered by November 2008; - nine additional provinces registered by December 2008; - seven additional provinces, including Kandahar, registered by January 2009; and - four additional provinces registered by February 2009. 	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly. Canada's support to this process has so far been through the UNDP's Enhancing Legal and Electoral Capacity for Tomorrow (ELECT).</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of registered voters nationally.</p>	<p>Baseline</p> <p>Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections. 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly following the launch of a registration process. The Government of Afghanistan, with support from Canada, undertook planning and preparation to launch a voter registration process in October, including the launch of public outreach activities (in September), development of voter registration training materials and recruitment of staff.</p>

<p>Progress Indicator</p> <p>The percentage of voter turnout.</p>	<p>Baseline</p> <p>70% of registered voters participated in the last presidential elections. 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.</p>	<p>2011 Target</p> <p>Expectations will be established in consultation with the Government of Afghanistan for the next quarterly report.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>To be reported as events occur in 2009 and 2010.</p> <p>Expectations of voter turnout will be established by the Government of Afghanistan. Through programs such as the UNDP's "ELECT" and the Elections Basket Fund, Canada will support meeting this target. Reporting will occur following the elections.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The establishment of an independent electoral complaints commission.</p>	<p>Baseline</p> <p>An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Establishment of an independent electoral complaints commission.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Results for this indicator will be reported quarterly. With the current priority focus on voter registration, work on the electoral complaints commission has moved into subsequent quarters.</p>

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

<p>Progress Indicator</p> <p>The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.</p>	<p>Baseline</p> <p>A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>A lead authority is moving reconciliation process forward.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Canada continues to advocate the creation of an Afghan-led national reconciliation process, and remains in close contact with the Government of Afghanistan on this. We continue to support nascent Afghan-led efforts to develop strategies for reconciliation, which we hope will lead to the identification of a focal point and the development of a national reconciliation strategy.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.	The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).	The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.	Canada is currently supporting efforts to increase the Government of Afghanistan's capacity to communicate with its own population. This includes providing financial support to the Afghanistan Government Media Centre.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités chargées de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clairs n'ont pas encore été définis. (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	Le Canada continue de promouvoir la création d'un processus de réconciliation nationale dirigé par le gouvernement afghan et de travailler en étroite collaboration avec le gouvernement de l'Afghanistan à cet égard. Il continue en outre d'encourager le gouvernement afghan dans ses démarches préliminaires pour mettre en place des stratégies de réconciliation, lesquelles, nous l'espérons, mèneront à la définition d'un point de convergence et à une stratégie de réconciliation nationale.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	Afin d'aider le gouvernement de l'Afghanistan à accroître sa capacité de communiquer avec la population, le Canada appuie financièrement le Centre médias du gouvernement de l'Afghanistan, entre autres mesures.

Indicateur de progrès		Cible pour 2011		Résultats trimestriels
Le taux de participation électorale.		Base de référence		
		70 p. 100 des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 p. 100 d'entre eux ont participé aux dernières élections au Parlement et aux conseils provinciaux.		
Indicateur de progrès		Base de référence		
La création d'une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections.		À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections (août 2008).		
		Cible pour 2011		
		Établir une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections.		
		Résultats trimestriels		
		Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Étant donné que le gouvernement se concentre actuellement sur la mise en place d'un processus d'inscription des électeurs, les activités relatives à l'établissement d'une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections sont reportées à plus tard.		

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et les partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la détermination des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Indicateur de progrès

Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.

Base de référence

Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEFA*) (avril 2008).

Cible pour 2011

Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEFA*).

Résultats trimestriels

Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Bien que les études du PEFA ne soient officiellement réalisées qu'aux deux ans, le Canada discute actuellement avec la Banque mondiale de la possibilité de procéder à des évaluations annuelles en Afghanistan. Des progrès ont été notés dans les domaines évalués par le PEFA grâce au soutien que le Canada apporte à des programmes comme Assurer l'équilibre des budgets, le Programme infranational de gouvernance en Afghanistan et le Fonds en fiducie pour la reconstruction de l'Afghanistan, lesquels cernent les besoins du gouvernement de l'Afghanistan et y répondent pour favoriser une bonne gouvernance.

Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.

Indicateur de progrès

La création d'un registre national des électeurs.

Base de référence

À titre d'essai, un registre des électeurs a été créé dans trois provinces (avril 2008).

Cible pour 2011

Mettre à jour le registre au moyen d'une approche en quatre étapes, en vue de l'élection présidentielle de 2009 :

- inscription des électeurs de 14 provinces d'ici novembre 2008;
- inscription des électeurs de 9 autres provinces d'ici décembre 2008;
- inscription des électeurs de 7 autres provinces, y compris celle de Kandahar, d'ici janvier 2009;
- inscription des électeurs de 4 autres provinces d'ici février 2009.

Résultats trimestriels

Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Jusqu'à maintenant, le Canada a contribué à cette initiative dans le cadre du projet *Enhancing Legal and Electoral Capacity for Tomorrow* (ELECT), chapeauté par le PNUD.

Indicateur de progrès

Le nombre d'électeurs inscrits au pays.

Base de référence

Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).

Cible pour 2011

Inscrire 2 millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.

Résultats trimestriels

Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels, après le lancement d'un processus d'inscription des électeurs, qui est prévu en octobre. Pour préparer ce lancement, le gouvernement de l'Afghanistan, avec l'aide du Canada, a mené des activités de sensibilisation auprès du public (en septembre), rédigé des documents de formation concernant l'inscription des électeurs et recruté du personnel.

Indicateur de progrès
La mise en œuvre des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.

Base de référence
L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).

Cible pour 2011
Une cible concernant l'infrastructure est en voie d'être établie de concert avec les gouvernements de l'Afghanistan et du Pakistan. Le prochain rapport trimestriel en fera état.

Résultats trimestriels
La fréquence de la publication des résultats ira de pair avec la cible établie. Au cours du présent trimestre, le Canada s'est attaché à évaluer les besoins en infrastructure et à préparer le terrain pour l'élaboration des programmes. Au cours du présent trimestre, on a pourvu un poste au sein de l'Équipe de reconstruction provinciale dans la province de Kandahar pour faire avancer le programme de sécurité à la frontière.

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études internationalement reconnues qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA^{*)}. On s'appuiera également sur une appréciation des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan compte tenir deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population élira un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour constituer le Parlement et les conseils de district.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants. Rappelons que c'est le gouvernement afghan qui gouverne, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Les principaux ministères afghans ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.

Indicateur de progrès
Des mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.

Base de référence
Écart de 9,7 p. 100 entre les dépenses budgétaires totales prévues et réelles du secteur public (avril 2008).

Cible pour 2011
Écart de 5 p. 100 ou moins entre les dépenses budgétaires totales prévues et réelles du secteur public.

Résultats trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur paraîtront dans le rapport annuel. Les dépenses budgétaires trimestrielles sont en bonne voie de s'améliorer par rapport aux résultats de l'an dernier, comme en font foi les rapports trimestriels sur le projet Assurer l'équilibre des budgets, chapeauté par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD).
Le Canada collabore avec le gouvernement de l'Afghanistan, le PNUD et d'autres partenaires chevronnés en Afghanistan pour réaliser des projets, tel Assurer l'équilibre des budgets, qui sont sources de progrès dans la région.

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité incluent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner les besoins en infrastructure et en formation, entre autres. Ces renseignements seront essentiels lorsqu'il s'agira de peaufiner nos bases de référence et nos cibles dans l'avenir.

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les responsables pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières et substantielles sur un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Au cours du présent trimestre, l'Afghanistan et le Pakistan ont conclu une entente visant à reprendre les discussions bilatérales, dont les rencontres réunissant les gouvernements afghan et pakistanais et la FIAS. Diverses dates sont envisagées pour la tenue du prochain atelier parrainé par le Canada.
Indicateur de progrès Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Base de référence Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Cible pour 2011 Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières et substantielles sur un vaste éventail de questions.	Résultats trimestriels Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Au cours du présent trimestre, les autorités militaires de l'Afghanistan et du Pakistan se sont entendues pour reprendre en novembre les discussions (avec le Canada comme modérateur) à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.
Indicateur de progrès La formation des autorités frontalières est terminée.	Base de référence Aucune formation dispensée jusqu'à présent (août 2008).	Cible pour 2011 Une cible concernant la formation est en voie d'être établie de concert avec les gouvernements de l'Afghanistan et du Pakistan. Le prochain rapport trimestriel en fera état.	Résultats trimestriels La fréquence de la publication des résultats ira de pair avec la cible établie. Au cours du présent trimestre, le Canada s'est attaché à évaluer les besoins en formation et à préparer le terrain pour l'élaboration des programmes.

Repère : Une meilleure gestion des postes frontaliers entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

<p>Indicateur de progrès</p> <p>L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriés et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.</p>	<p>Base de référence</p> <p>On établira une base de référence en vue du prochain rapport trimestriel.</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Augmenter le nombre de travailleurs de la santé dans la province de Kandahar.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Les résultats relatifs à cet indicateur paraîtront dans le rapport annuel. De concert avec des partenaires comme l'UNICEF, le Canada tente d'accroître l'accès à des services de santé de qualité en formant des travailleurs de la santé et en créant un nouvel établissement de soins obstétricaux. En septembre 2008, les travaux de construction de l'établissement étaient terminés à 90 p. 100.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Entre mars 2007 et mars 2008, 180 km² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km² de terres.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Les résultats relatifs à cet indicateur paraîtront dans le rapport annuel. Bien que soient publiés annuellement les chiffres officiels concernant la superficie des terres mises à la disposition des collectivités après inspection et élimination des mines, le Canada, l'un des principaux pays donateurs, travaille de concert avec ses partenaires de l'action antiminine pour rendre compte plus fréquemment et de façon détaillée des résultats obtenus. Le Canada appuie financièrement les opérations découlant du Programme d'action contre les mines en Afghanistan dans 32 des 34 provinces du pays. La province de Kandahar se classe au troisième rang des provinces les plus minées en Afghanistan.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Entre mars 2007 et mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Les résultats relatifs à cet indicateur paraîtront dans le rapport annuel. Après avoir inclus, en mars 2008, le programme de sensibilisation aux mines dans le programme scolaire de la 1^{re} à la 6^e année, on a intégré le sujet dans les manuels scolaires destinés aux élèves de la 7^e à la 12^e année au cours du dernier trimestre. Pendant la même période, pour élargir le bassin des collectivités renseignées sur les mines, on a également préparé des messages qui seront radiodiffusés.</p>

Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada*

Indicateur de progrès
Le nombre de vaccins qui ont été administrés et le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (plusieurs vaccins sont requis pour éradiquer la polio).

Base de référence
En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de quatre campagnes à l'échelle nationale (2007).

Cible pour 2011
Éradiquer la polio grâce à la vaccination d'ici 2009.

Résultats trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels (pour la province de Kandahar) et d'un rapport annuel (pour tout l'Afghanistan). Jusqu'à maintenant en 2008, on prévoyait vacciner 7 millions d'enfants pendant chacune des trois campagnes nationales. Toutefois, le rapport national confirmant l'atteinte de cette cible n'est reçu qu'une fois dans l'année.

Selon les rapports pour la province de Kandahar, plus de 350 000 enfants ont été vaccinés à l'occasion de chacune de ces campagnes nationales et de quatre campagnes infranationales qui se sont déroulées cette année. Au cours du présent trimestre, il y a eu une campagne nationale en août et deux campagnes infranationales en juin et en septembre.

Indicateur de progrès
Le nombre de cas de polio déclarés.

Base de référence
17 cas de polio déclarés au pays (2007).

Cible pour 2011
Éradiquer la maladie d'ici 2009.

Résultats trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels.

Le 25 septembre 2008, 20 cas de polio avaient été déclarés, dont huit dans la province de Kandahar. Il s'agit d'une augmentation comparativement à l'an dernier où 5 des 17 cas déclarés au pays pendant l'année sont apparus dans la province de Kandahar.

Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès
La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan (ANGCA) et de l'Autorité provinciale de gestion des catastrophes de Kandahar (APGC) d'établir des plans efficaces d'intervention.

Base de référence
Dans la province de Kandahar, l'APGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un Plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données à l'APGC de Kandahar sur la gestion des catastrophes.

Cible pour 2011
Une cible sera établie en vue du prochain rapport trimestriel.

Résultats trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur paraîtront dans le rapport annuel. L'ANGCA et l'APGC, en collaboration avec la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan (MANUA) et les organismes d'aide, ont élaboré un Plan d'urgence en prévision d'un hiver rigoureux et d'inondations dans le sud de l'Afghanistan en 2008-2009. Environ 3 800 familles sont visées dans la province de Kandahar, ainsi que 9 000 enfants de moins de 5 ans et 4 500 femmes enceintes ou allaitantes.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Une cible sera établie en vue du prochain rapport trimestriel.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Les conditions de sécurité et les facteurs culturels ont limité l'offre de services de microfinance dans toute la province de Kandahar. Néanmoins, le nombre de clients du microfinancement est passé à 76, dont 29 de plus au cours du trimestre. Le Canada dirige actuellement dans la province de Kandahar une étude visant à trouver d'autres modèles de prestation de services financiers aux petites et moyennes entreprises. Les possibilités économiques et les approches prospectives seront mises en évidence dans le prochain rapport trimestriel.

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la possibilité de faire rapport à chaque trimestre à leur égard, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période plus longue. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre des victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage des collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus.	Dans les districts clés, 60 p. 100 des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	Dans les districts clés, 75 p. 100 des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports annuels. Grâce à divers programmes financés par le Canada, plus de 60 projets d'infrastructure ont été menés à terme dans les districts clés, de juin à septembre. Il s'agit, entre autres, de projets mis en œuvre à l'échelon local, comme la remise en état de canaux d'irrigation, de routes, de puits et de ponceaux et la construction de murs de protection.

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration dans la fiabilité de la prestation des services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 p. 100 se sont dit satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour rehausser leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 p. 100 des répondants se sont dit plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation des services éducatifs. Enfin, 39 p. 100 des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception de la prestation des services.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Parmi les Kandaharis interrogés, 72 p. 100 se sont dit satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour rehausser la qualité de vie. Par ailleurs, 63 p. 100 des répondants se sont dit satisfaits de la prestation des services éducatifs, tandis que 34 p. 100 ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi.

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives établies dans les districts clés.	206 coopératives agricoles ont été enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Une cible sera établie en vue du prochain rapport trimestriel.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels après qu'une cible aura été établie dans le prochain rapport trimestriel. Selon les données compilées pour le trimestre, des progrès sont réalisés dans les districts où les conditions de sécurité sont propices aux activités commerciales. Plus de 200 petites entreprises sont exploitées dans un seul des districts clés ou le Canada est à pied d'œuvre.

Indicateur de progrès
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.

Base de référence
Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.

Cible pour 2011
Une cible sera établie en vue du quatrième rapport trimestriel.

Résultats trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Aucun progrès à cet égard ne sera évalué ou publié tant que le projet n'aura pas été réalisé et n'aura pas atteint l'étape de l'irrigation.

Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada*

Indicateur de progrès
Le nombre d'école construites, agrandies ou remises en état dans les districts clés.

Base de référence
On a entrepris 19 projets et mené à bien un projet d'école (juin 2008).

Cible pour 2011
Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.

Rapport trimestriel
Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. On construit actuellement 14 écoles officielles et l'on a terminé la construction d'une école au cours du présent trimestre, ce qui porte à deux le nombre de celles qui sont maintenant terminées.

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.

Base de référence
Aucun enseignant n'a encore bénéficié d'un programme de formation canadien (juin 2008).

Cible pour 2011
Former 3 000 enseignants.

Résultats relatifs à cet indicateur trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Le Canada poursuit ses discussions avec le ministère de l'Éducation et la Banque mondiale et fera rapport des résultats obtenus dans ce domaine au cours du prochain trimestre.

Indicateur de progrès
Le nombre de personnes qui bénéficient du programme d'alphabétisation, de la formation professionnelle et du perfectionnement des compétences.

Base de référence
Plus de 5 000 personnes ont bénéficié du programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).

Cible pour 2011
Une cible sera établie en vue du prochain rapport trimestriel.

Résultats trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Dans la province de Kandahar, près de 11 000 Afghans (dont près de 9 000 femmes) ont participé à un programme d'alphabétisation au cours du trimestre grâce à l'appui du Canada au Programme alimentaire mondial (PAM). Ce programme, d'une durée de dix mois, se termine en janvier 2009. Au cours du trimestre, plus de 450 Afghans ont poursuivi un programme de formation professionnelle échelonné de mai 2008 à février 2009, grâce au soutien financier du Canada au PAM.

Indicateur de progrès
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice achevés à Kandahar.

Base de référence
Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice ont besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.

Indicateur de progrès
Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.

Base de référence
Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).

Cible pour 2011
La cible sera définie en collaboration avec le gouvernement afghan et les partenaires des Nations Unies. Le prochain rapport trimestriel devrait en faire état.

Résultats trimestriels
La fréquence des rapports sur les résultats dépendra de la cible fixée. Un poste au sein de l'Équipe de reconstruction provinciale dans la province de Kandahar a été comblé ce trimestre. Le titulaire doit faire progresser la planification et la mise en œuvre des projets liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice.

Cible pour 2011
Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.

Résultats trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. L'ambassadeur du Canada continuera à discuter avec le ministère afghan de la justice afin de prévoir des moyens d'appuyer le service de rédaction législative du Ministère.

Services essentiels

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité, mais certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés. On continuera de peaufiner d'autres indicateurs de progrès au fil de la planification et de la mise en œuvre du projet.

Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture. *Projet de premier plan du Canada*

Indicateur de progrès
Le nombre d'emplois créés par le projet du barrage Dahla.

Base de référence
Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.

Cible pour 2011
Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet. D'autres cibles seront établies en vue du quatrième rapport trimestriel.

Résultats trimestriels
Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Le plan relatif au projet du barrage Dahla est en cours d'élaboration : on évalue actuellement les soumissionnaires et l'on prévoit sélectionner l'entrepreneur d'ici le prochain rapport trimestriel. On a déjà créé 30 emplois dans divers domaines, comme la construction de routes et de ponts et la sécurité, pour soutenir le démarrage du projet.

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la Police nationale afghane (PNA).

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des projets ont été planifiés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Une cible sera définie dans le prochain rapport trimestriel à l'égard de cet indicateur.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Un certain nombre d'évaluations de la sécurité ont été entreprises à la Direction nationale de la sécurité et à la prison de Sarpoza ce trimestre, et des mesures ont été mises en œuvre (p. ex., la réparation de tours de surveillance de la prison).
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'agents des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.	23 agents des services correctionnels (30 p. 100) et un cadre supérieur (50 p. 100) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et deux cadres supérieurs (100 p. 100) suivent la formation en gestion (août 2008).	Les agents des services correctionnels et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Des 34 agents des services correctionnels qui suivent une formation dans les districts clés, 11 (soit 39 p. 100 selon les niveaux de dotation actuels) ont terminé la formation initiale ce trimestre. Deux cadres supérieurs ont terminé neuf modules (sur un total de 26) de formation dans le cadre de leur formation en gestion. Le pourcentage d'agents des services correctionnels formés variera d'une période de déclaration à l'autre en raison des fluctuations continues dans les niveaux de dotation en Afghanistan.
Repère : Renforcement du secteur de la justice : Kandahar bénéficie de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.	À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).	La cible reste à déterminer en collaboration avec le gouvernement afghan et les partenaires des Nations Unies. Le prochain rapport trimestriel devrait en faire état.	La fréquence des rapports sur les résultats dépendra de la cible fixée. Des représentants de quatre districts clés ont pris part, ce trimestre, à des séminaires préparatoires au procès organisés par l'Équipe de reconstruction provinciale dans la province de Kandahar.

Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.

<p>Indicateur de progrès</p> <p>Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation et qui se trouvent dans la province de Kandahar.</p>	<p>Base de référence</p> <p>25 p. 100 des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>80 p. 100 des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts¹.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Ce trimestre, 386 membres de la PNA ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts dans les districts clés, ce qui signifie qu'ils sont actuellement environ 855 à l'avoir fait (soit quelque 57 p. 100 des niveaux de dotation actuels approuvés) dans les districts de Zharef, de Panjwayi et de la Ville de Kandahar. Le pourcentage de membres de la PNA ayant reçu une formation variera d'une période de rapport à une autre en raison des fluctuations constantes du niveau de dotation de la police afghane et des taux élevés de pertes et de désertions.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>80 p. 100 des forces de la PNA dans les districts clés sont capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Selon des évaluations, deux unités de police étaient capables de mener des opérations de base de maintien de l'ordre (ce qui équivalait à maintenir des opérations de façon quasi autonome) avec l'aide, à l'occasion, de mentors de la police. Cela représente donc un taux de 12 p. 100 des 17 unités de police dans les districts clés.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Une cible sera définie dans le prochain rapport trimestriel à l'égard de cet indicateur.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Aucun résultat supplémentaire n'a été fourni pendant le présent trimestre.</p>

¹ Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (mais qui dure généralement plus longtemps).

Repère : L'ANA responsable de la sécurité dans un plus grand nombre des six districts clés de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une augmentation progressive du nombre de districts clés où l'ANA s'occupe de la sécurité, et une diminution de l'aide offerte par les troupes de la FIAS.	L'ANA est responsable de la sécurité dans l'un des six districts clés (juin 2008).	Rendre l'ANA responsable de la sécurité dans trois des six districts clés.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. L'ANA n'assure la sécurité dans aucun des districts clés. En juin, un de ses bataillons était responsable de la sécurité dans l'un de ces districts. Quand il est parti en congé, la responsabilité de la sécurité est retournée aux Forces canadiennes. Ce bataillon est revenu de congé depuis et il a repris ses opérations, mais les Forces canadiennes demeurent responsables de la sécurité.

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts où l'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100.	L'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100 dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. L'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100 dans quatre des six districts clés. Un sondage récent a révélé que la base de référence relativement à cet indicateur n'avait pas changé.

Repère : Accroître le nombre de districts de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis estime que la sécurité ne s'améliore dans aucun des six districts clés (juin 2008).	La majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore dans les six districts clés*.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Il n'y a aucun des districts clés où une majorité de Kandaharis estime que la sécurité s'améliore. Un sondage récent a révélé que la base de référence relative à cet indicateur n'a pas changé.

* La cible correspondant à cet indicateur de progrès a été rajustée à la hausse, de trois districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'OTAN pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a créé des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repères

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de <i>kandaks</i> de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq <i>kandaks</i> de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008)*.	Quatre des cinq <i>kandaks</i> de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) sont tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. L'un des cinq <i>kandaks</i> de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.
* Il a déjà été mentionné, dans la base de référence concernant cet indicateur de progrès, que les états-majors de la brigade étaient tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. Cette information était inexacte et la base de référence a été modifiée en conséquence.			
Repère : Augmenter et/ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des <i>kandaks</i> de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq <i>kandaks</i> de l'ANA a un effectif réel de 67 p. 100, et les autres en ont un de plus de 80 p. 100. L'effectif réel des états-majors de brigades de l'ANA est de 77 p. 100 (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des <i>kandaks</i> de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 p. 100 dans la province de Kandahar.	Les résultats relatifs à cet indicateur feront l'objet de rapports trimestriels. Les cinq <i>kandaks</i> (et les états-majors de leurs brigades) ont un effectif réel de plus de 70 p. 100.

Annexe

Vision

Une province de Kandahar plus sûre et mieux dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe, la production de rapports dépendant de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit. Bon nombre des repères sont clairement définis, mais, pour certains, la définition est encore en voie d'être peaufinée. Par exemple, dans le cas des programmes relativement récents, les indicateurs sont en cours d'élaboration, et les bases de référence ou les cibles n'ont pas encore été fixées. Ces éléments feront régulièrement l'objet d'un examen afin d'être adaptés.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, par exemple pour évaluer la perception du public ou évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements plus précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état actuel des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011.

- D'ici 2011, nous nous attendons à ce que les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun.

Les autorités afghanes ont déployé ces efforts, entre autres des programmes de désarmement, de démobilisation et de réintégration des anciens insurgés. Cependant, il faut bien le reconnaître, ces initiatives n'ont pas progressé. Quand l'occasion s'est présentée, le Canada a pris des mesures pour soutenir la réconciliation menée par les Afghans. Nous nous sommes aussi joints à d'autres gouvernements pour soutenir la création du Centre médias de gouvernement de l'Afghanistan, qui facilite beaucoup les communications de ce gouvernement avec ses citoyens. Nous prévoyons aussi collaborer avec les Afghans pour dresser un portrait des structures locales du pouvoir et des conflits dans le sud de l'Afghanistan, y compris dans la province de Kandahar. Ces mesures visent à fournir un aperçu plus précis des divisions locales et à encourager les collectivités et les intermédiaires qui détiennent le pouvoir à l'échelle locale à régler les différends de façon pacifique.

Afin de mesurer les résultats concernant cette priorité, notre point de repère sera la capacité du gouvernement afghan à favoriser la réconciliation. L'un des indicateurs de progrès sera la détermination, par les autorités afghanes, des institutions et des dirigeants qui ont charge de favoriser cette réconciliation. Nous voulons que, d'ici 2011, les responsabilités soient définies clairement et qu'un dirigeant responsable fasse avancer le processus de réconciliation. Le Cabinet afghan vient de confier la responsabilité de ce processus à la Direction indépendante pour la gouvernance locale, mais aucun mécanisme n'a encore été arrêté.

IV. Conclusion

L'engagement du Canada envers l'Afghanistan est complexe, coûteux et dangereux. Notre objectif est toutefois valable : contribuer le plus possible à offrir aux Afghans un pays mieux gouverné, plus pacifique et plus sûr. Forte de cet objectif, la mission canadienne est axée sur l'atteinte de résultats pratiques et concrets d'ici 2011.

Le Canada n'est pas seul dans cette entreprise. Avec plus de 50 autres pays, il fournit un apport important à un partenariat international qui favorise la reconstruction de l'Afghanistan sous l'égide des Nations Unies. Avec ses partenaires, le Canada contribue à donner aux Afghans une meilleure qualité de vie et à susciter la naissance d'un pays qui ne fera pas de nouveau planer la menace terroriste sur la paix internationale et sur la sécurité des Canadiens.

des Afghans et assurer le maintien de la sécurité et du développement dans l'avenir, il faut veiller à ce que ces éléments de la gouvernance démocratique soient mis en place.

Les prochaines élections provinciales et présidentielles auront lieu en 2009 en Afghanistan, et les élections au Parlement et aux conseils de district, en 2010. Leur déroulement sera révélateur de l'évolution de la démocratie en Afghanistan.

Pour appuyer le processus électoral, le Canada participe au renforcement des capacités de la Commission électorale indépendante ainsi qu'à toutes les étapes du processus électoral, de l'inscription des électeurs à la création d'un mécanisme de plaintes postélectorales. Nous soutenons aussi tout particulièrement le processus électoral dans la province de Kandahar. Nos repères nous aideront à effectuer un suivi des capacités du gouvernement afghan et de sa performance dans la tenue de ces élections. Par exemple, le registre actuel des électeurs compte environ 12,6 millions de noms; nous espérons que 2 millions d'électeurs pourront s'y ajouter d'ici les élections de 2009, et 500 000 de plus d'ici les élections de 2010.

Nous aidons aussi les Afghans à renforcer les capacités des ministères du gouvernement central en matière d'élaboration de politiques, d'administration et de prestation de services. En août, nous avons amorcé la transition de l'Équipe consultative stratégique, dirigée par les Forces canadiennes, au Bureau canadien d'appui à la gouvernance à Kaboul. Le Bureau a pour mandat de conseiller les principaux ministères, de les aider à mieux planifier, financer, gérer et évaluer les programmes, et de coordonner les activités de développement et de gouvernance menées par le Canada et l'Afghanistan. Fait important, le Bureau aidera les ministères afghans à soutenir les projets canadiens de premier plan, comme la réfection du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation. Quand il sera pleinement opérationnel, il représentera l'une des mesures prises pour renforcer le volet civil de l'engagement canadien en Afghanistan. La rapidité avec laquelle le Bureau d'appui à la gouvernance parviendra à son plein effectif dépendra en partie des conditions de sécurité à Kaboul. À la fin de septembre, le Bureau avait envoyé un conseiller au ministère de l'Énergie et de l'Eau et se préparait à en envoyer sept autres dans les suivants.

Priorité 6. Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

La campagne militaire menée par les Forces afghanes et la FIAS contre l'insurrection, si fructueuse soit-elle, ne pourra susciter une paix durable ni aider à atteindre les objectifs de l'Afghanistan en matière de gouvernance et de développement. Pour que ce pays jouisse d'une paix durable, une réconciliation politique est impérative, ce qui est d'autant plus difficile dans une société que les conflits violents déchirent depuis de nombreuses années. La réconciliation doit venir des Afghans eux-mêmes, mais les Canadiens et les partenaires internationaux peuvent les épauler dans leurs efforts.

favoriser les rapprochements entre les chefs tribaux afghans qui vivent le long de la frontière.

De plus, aux fonctionnaires de haut rang responsables des régions frontalières des deux pays, le Canada offre des ateliers sur diverses questions d'intérêt commun dont les douanes, la migration et le contrôle des stupéfiants. Dans la pratique, ces ateliers ont déjà permis d'harmoniser les heures de travail aux postes frontaliers afghans et pakistanaïs. Pour la première fois, tous les postes demeurent ouverts 7 jours sur 7, ce qui facilite les activités commerciales légitimes de part et d'autre de la frontière, augmente les recettes douanières des deux gouvernements et fournit un nouveau moyen de renforcer la confiance réciproque entre les deux pays.

Le renforcement de cette confiance est un élément essentiel du processus complexe visant à favoriser la coopération entre l'Afghanistan et le Pakistan. Par ailleurs, la frontière étant longue et presque dépourvue d'infrastructures en plus de traverser des territoires inhospitaliers, il faut du temps au Canada pour fixer des repères à cet égard. L'un de ces repères, par exemple, vise la formation des autorités frontalières et la mise en place de nouvelles infrastructures. Dans l'intervalle, avec les Afghans et les Pakistanaïs, nous employons à évaluer les besoins réels et des attentes réalistes qui favoriseront une meilleure gestion des frontières.

Priorité 5. Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

En Afghanistan, le pouvoir gouvernemental est centralisé, conformément à la Constitution, et les services publics sont pour la plupart fournis par les divisions provinciales des organismes et ministères nationaux. Cependant, dans l'ensemble, la capacité de gouvernance est chancelante et les institutions gouvernementales, dont les responsabilités ne sont pas clairement définies, sont vulnérables aux factions politiques rivales, à l'inefficacité et à la corruption. Le Canada a donc comme priorité d'aider les Afghans à renforcer la capacité de leur pays à se gouverner de façon démocratique. Pour ce faire, il doit contribuer à la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables qui permettront la prestation des services publics et une participation plus active des Afghans aux décisions qui ont une incidence sur leur vie.

Objectif du Canada d'ici 2011 :

- D'ici 2011, nous nous attendons à ce que les institutions nationales, provinciales et locales, surtout dans la province de Kandahar, fassent la preuve d'une capacité croissante d'appliquer les principes de la gouvernance démocratique dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes et services publics ainsi que dans leurs processus électoraux. La gouvernance démocratique (l'un des piliers du Pacte pour l'Afghanistan) signifie des élections libres et justes, un secteur public ouvert et responsable, et une prestation honnête, efficace et efficiente des services publics. Si l'on souhaite améliorer le bien-être

coordonner les mesures d'aide d'urgence dans la province de Kandahar. Nous travaillons de concert avec nos partenaires afghans et internationaux à établir nos cibles pour 2011 relativement à ce repère.

Un autre repère est la superficie des terres sécurisées et exploitables par les collectivités grâce à la détection et à la destruction des mines et des autres explosifs, dans la province de Kandahar comme à l'échelle nationale. L'an dernier, 180 km carrés de terres ont été sécurisés et rendus accessibles en Afghanistan, et le nombre des victimes de mines a chuté de 19 p. 100 par rapport à l'année précédente. Notre objectif pour 2011, qui se fonde sur la cible de déminage établie selon la Stratégie de développement nationale de l'Afghanistan, consiste à déminer et à rendre exploitable une superficie totale de 500 km carrés.

Priorité 4. Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises.

La sécurité et le développement de la province de Kandahar dépendent dans une large mesure de l'amélioration de la situation le long de la frontière qui la sépare du Pakistan. En définitive, la bonne gestion des activités frontalières passe nécessairement par l'établissement de liens plus étroits entre les deux pays. À cette fin, le Canada a mis sur pied plusieurs projets pouvant favoriser de meilleures relations entre eux.

Objectif du Canada d'ici 2011 :

- D'ici 2011, nous nous attendons à ce que les institutions afghanes, avec le concours des autorités pakistanaises, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique de cette zone.

Le caractère houleux des relations entre l'Afghanistan et le Pakistan est ressorti pleinement au cours des derniers mois. Le flot des insurgés et des munitions continue de déferler sur l'Afghanistan, en provenance du Pakistan. Parallèlement, les réunions prévues entre les représentants des deux pays dans le but de renforcer la confiance et la collaboration ont été suspendues. Depuis, les dirigeants des deux gouvernements ont pris des engagements bilatéraux et accepté de reprendre le dialogue et de participer aux réunions Afghanistan-Pakistan-FIAS. Cependant, les facteurs (désaccord entourant le tracé de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, présence au Pakistan de réfugiés pour terroristes, présence d'environ 2 millions de réfugiés afghans qui se poursuit au Pakistan) qui sont depuis longtemps sources de tensions bilatérales perdurent.

Néanmoins, des progrès ont été observés relativement à cette priorité. Les gouvernements du G8 ont réaffirmé leur soutien au développement et à la sécurité le long de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan et ils se sont engagés à coordonner les programmes de développement de la région frontalière. Pour sa part, le Canada a signé, avec le gouvernement afghan, une entente visant l'allocation de fonds de démarrage au Secrétariat de la Jirga pour la paix, organisme qui aura notamment pour fonction de

Priorité 3. Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

L'Afghanistan, qui est l'un des pays les plus pauvres du monde, est de surcroît aux prises avec des conflits et des catastrophes naturelles. Par cette priorité, le Canada entend sauver des vies et atténuer les souffrances ainsi que rétablir la confiance de la tranche la plus vulnérable de la population afghane.

Objectif du Canada d'ici 2011 :

- Maintenir l'accès à l'aide humanitaire pour les réfugiés afghans ainsi que pour les rapatriés et les personnes déplacées dans la province de Kandahar et dans le reste du pays.

En Afghanistan, les besoins humanitaires les plus urgents tiennent à l'insécurité alimentaire qui découle de la sécheresse et du prix élevé des aliments, aux déplacements continus de la population à l'intérieur du pays, aux taux de mortalité infantile et maternelle qui comptent parmi les plus élevés du monde, et aux nombreux désavantages chroniques qui affectent les femmes depuis toujours. L'accès des plus vulnérables aux services essentiels est souvent restreint pour des motifs de sécurité, et la capacité du gouvernement afghan à répondre aux besoins de la population est profondément entravée. Le Canada continuera de fournir une aide financière à des partenaires internationaux chevronnés, notamment les organismes des Nations Unies qui sont actifs en Afghanistan et qui viennent en aide aux plus démunis. Dans le cadre d'un de ses projets de premier plan, le Canada s'emploiera à contribuer davantage à l'éradication de la polio dans la province de Kandahar et dans tout l'Afghanistan. L'un des quatre pays où cette maladie demeure endémique. À la fin de septembre cette année, 20 nouveaux cas avaient été signalés, dont 8 dans la province de Kandahar (5 cas avaient été recensés dans cette province en 2007). Le repère que nous avons établi relativement à ce projet de premier plan est l'éradication de la polio en Afghanistan. D'ici 2009, nous nous attendons à ce que le gouvernement afghan ait réalisé son objectif de stopper la transmission du virus de la polio dans la province de Kandahar et dans tout le pays. Environ 7 millions d'enfants ont été vaccinés à l'échelle du pays l'an dernier et au cours du premier trimestre de 2008 (il peut être nécessaire d'administrer jusqu'à dix doses ou plus d'un vaccin pour immuniser tout à fait un enfant, tandis que, dans d'autres cas, une seule dose suffit, le nombre de doses étant déterminé par différents facteurs, notamment l'âge et l'état de santé de l'enfant ainsi que le type de vaccin utilisé).

La campagne contre la polio a été la cible d'attaques répétées de la part des insurgés. En septembre, deux médecins afghans et un conducteur travaillant pour l'Organisation mondiale de la santé ont été tués par un kamikaze dans la province de Kandahar, dans la région de Spin Boldak. Les Talibans ont revendiqué l'attentat.

Un autre repère permettra de mesurer la capacité des institutions publiques afghanes — dont la plupart sont nouvelles et n'ont pas encore fait leurs preuves — de planifier et de

L'attaque contre la prison de Sarpoza marque un revers des opérations de sécurité dans la province de Kandahar et des programmes canadiens de renforcement de capacités. L'établissement de Sarpoza joue un rôle crucial pour le maintien de l'ordre dans la province de Kandahar et sa vulnérabilité a fait ressortir l'urgence d'améliorer la prison elle-même ainsi que le rendement de son personnel et de sa direction. Grâce au soutien du Canada, on a commencé à rénover et à améliorer la prison et à accélérer la formation.

Priorité 2. Renforcer la capacité institutionnelle afghane afin d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

Pour faire face à l'insurrection, un gouvernement doit gagner et conserver la confiance des citoyens. Pour se mériter leur confiance, les autorités doivent à tout le moins assurer les services essentiels, comme l'éducation, l'approvisionnement en eau potable, les services sanitaires, l'électricité et les soins de santé, et créer des emplois en investissant dans des ouvrages d'irrigation, des infrastructures routières ou d'autres types d'infrastructures de développement.

Objectif du Canada d'ici 2011 :

- D'ici 2011, nous comptons améliorer la capacité de l'administration provinciale de Kandahar et des ministères principaux du gouvernement afghan à fournir les services de base dans les districts clés de la province de Kandahar.

Le Canada a lancé deux projets de premier plan dans le but de contribuer à réaliser cet objectif. Le premier, qui constitue un important repère, vise la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, ce qui créera des emplois et favorisera l'agriculture. Nous espérons que ce projet permettra de créer 10 000 emplois saisonniers d'ici 2011. Au cours du trimestre, le gouvernement a lancé un appel d'offres pour trouver un fournisseur; nous espérons en sélectionner un au cours du prochain trimestre. Une trentaine d'emplois ont déjà été créés dans le secteur de la sécurité et de la construction de routes et de ponts.

Le deuxième de ces projets canadiens vise la construction, l'agrandissement ou la réparation de 50 écoles dans les districts clés de la province de Kandahar. À la fin du trimestre, 2 des écoles visées par le projet étaient terminées et 14 autres étaient en construction. Ce projet de premier plan mise également sur la formation des enseignants. D'ici 2011, le Canada compte former 3 000 enseignants dans la province. Nous avons d'ailleurs déjà repéré des participants potentiels pour ce projet.

Dans ces projets de premier plan, comme dans tous les programmes de développement mis sur pied en Afghanistan, les progrès sont inévitablement assujettis à la situation qui règne en matière de sécurité. La violence insurrectionnelle entrave parfois la mise en œuvre des programmes, la prestation des services et la collecte des données dans les districts clés.

opérations civiles et militaires). Notre objectif pour 2011 consiste à rendre l'ANA responsable de la sécurité dans trois d'entre eux. En juin 2008, un bataillon de l'ANA est devenu le principal responsable de la sécurité dans l'un des districts clés. Comme ce bataillon a été mis en congé au cours du trimestre, la responsabilité d'assurer la sécurité dans ce district est revenue aux Forces canadiennes jusqu'à ce que l'ANA puisse de nouveau assumer cette fonction l'an prochain.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour la PNA) :

- D'ici 2011, nous nous attendons à ce que la PNA soit davantage en mesure de promouvoir l'ordre public dans les districts clés de la province de Kandahar, grâce à des moyens d'ordre judiciaire et correctionnel.

De façon générale, la réforme de la PNA accuse toujours du retard par rapport à celle de l'ANA. L'analphabétisme, la corruption, la toxicomanie, l'absentéisme et le manque de formation appropriée nuisent depuis longtemps à son rendement et à sa réputation.

Le renforcement de la capacité policière de la province de Kandahar est principalement le fruit de deux initiatives internationales : la Mission de police de l'Union européenne en Afghanistan et le programme Objectif développement des districts, dirigé par les États-Unis. Le Canada collabore à ces deux initiatives. Au cours du dernier trimestre, il a déployé en Afghanistan 7 nouveaux instructeurs civils de la police, portant à 21 le nombre de ses instructeurs à Kaboul et à Kandahar. De plus, environ 50 membres des Forces canadiennes assuraient l'instruction et l'encadrement de la PNA dans des postes secondaires de l'extérieur de Kandahar.

L'un des repères que nous avons fixés pour évaluer les progrès de la réforme de la PNA est le nombre de forces de district de la PNA qui sont capables de planifier, d'exécuter et de maintenir les opérations de façon quasi autonome. Pour 2011, la cible est de donner cette capacité à 80 p. 100 des forces de la PNA dans les districts clés. Au cours du trimestre considéré, deux des dix-sept unités de police (12 p. 100) dans six districts clés ont pu mener des opérations de façon quasi autonome, avec l'aide occasionnelle de mentors de la police.

Pour promouvoir la loi et l'ordre, il est impératif d'être doté d'un système judiciaire efficace misant sur la présence de juges qualifiés ainsi que de procureurs et d'avocats de la défense compétents, ainsi que d'avoir un système carcéral respectant les droits et la primauté du droit. L'un de nos repères, qui s'inscrit dans une série de mesures visant à améliorer le secteur judiciaire et correctionnel, est la qualité des installations de détention à Kandahar, dont la prison de Sarpoza. L'objectif est d'améliorer les soins aux détenus et les installations de sorte que celles-ci soient davantage conformes aux normes internationales. Nous avons notamment pour cible d'ici 2011 que tous les gestionnaires et agents correctionnels terminent avec succès leurs programmes de formation initiale et avancée. Au cours du dernier trimestre, 34 agents des services correctionnels (39 p. 100 de l'effectif) ont terminé leur formation initiale en services correctionnels et deux cadres supérieurs ont suivi une formation en gestion.

moins développés du monde: le conflit qui y règne est extrêmement compliqué et profondément enraciné dans l'histoire complexe du pays et il est exacerbé par les troubles qui agitent la région. Deuxièmement, le Canada est l'un des nombreux pays qui contribuent à renforcer la sécurité, la gouvernance et le développement de l'Afghanistan. Il est évident que nous ne pouvons maîtriser la plupart des événements qui surviennent dans ce pays. Et troisièmement, en dépit des objectifs réalistes que nous nous sommes fixés, l'Afghanistan demeurera pendant bien des années un pays en développement, avec toutes les difficultés que cela suppose. En dépit de tout cela, nous pouvons concevoir et mener nos opérations de manière à maximiser nos chances de réaliser des progrès relativement à chacune de nos priorités.

Priorité 1. Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

Pour susciter le niveau de sécurité nécessaire au développement et à la saine gouvernance de l'Afghanistan, il faut renforcer de toute urgence les capacités des FNSA. La FIAS (qui relève de l'OTAN, Organisation du Traité de l'Atlantique Nord) aide les Afghans à acquérir ces capacités; ceux-ci peuvent également compter sur un programme de transition vers la sécurité, dirigé par les États-Unis.

Les FNSA regroupent l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA). Dans la province de Kandahar, les Forces canadiennes ont pour responsabilité principale d'aider l'ANA à renforcer ses capacités et elles appuient les activités de renforcement des capacités de la PNA.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour l'ANA) :

- D'ici 2011, nous nous attendons à ce que l'ANA soit davantage en mesure de mener des opérations et de maintenir un environnement plus sûr dans les districts clés de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la FIAS.

Les repères liés à cet objectif sont précis et conformes aux programmes de formation de la FIAS dispensés dans tout l'Afghanistan.

L'un des repères cruciaux est le nombre de bataillons de l'ANA (appelés *kandaks*) qui sont capables de mener des opérations quasi autonomes. Les soldats canadiens offrent de la formation et un encadrement à cinq de ces bataillons ainsi qu'aux états-majors de leurs brigades, et mènent des opérations de sécurité conjointement avec des unités de l'ANA. La cible pour 2011 consiste à rendre quatre des cinq bataillons (et leurs états-majors) pleinement capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome, avec un certain soutien de la coalition. Plus tôt en 2008, l'un des bataillons a été jugé pleinement opérationnel, ce qui constitue un premier pas notable. Il a repris son statut « opérationnel » après une période de congé (dans le système de l'ANA, les bataillons sont « opérationnels », « en formation » ou « en congé »).

Un autre repère de l'ANA est le nombre de districts clés où celle-ci procède à des opérations de sécurité (le Canada en a désigné six dans la province de Kandahar pour ses

III. Priorités canadiennes : repères et indicateurs de progrès

En outre, à Ottawa, le gouvernement a annoncé l'acquisition d'hélicoptères et d'aéronefs sans pilote destinés à la province de Kandahar. L'acquisition et le déploiement d'hélicoptères de moyen tonnage et d'aéronefs sans pilote donnent suite à une disposition importante de la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, qui fixe les conditions de la prolongation de la mission militaire canadienne en Afghanistan jusqu'en 2011.

Les États-Unis ont déployé 800 soldats supplémentaires dans la province de Kandahar, renforçant ainsi considérablement la présence de la FIAS dans la région. D'autres renforts importants annoncés par les autorités américaines sont attendus en Afghanistan au début de 2009.

À Kaboul, le gouvernement de l'Afghanistan a pris des mesures contre la corruption. Il a adopté une nouvelle loi anticorruption et mis sur pied une commission indépendante de lutte contre la corruption. De plus, toujours à Kaboul, les FNSA ont pris charge de la sécurité dans la capitale, prenant le relais de la FIAS qui était auparavant investie de cette mission et marquant ainsi une avancée considérable dans les capacités afghanes. Le président de l'Afghanistan, Hamid Karzai, a annoncé un plan quinquennal visant à porter à 122 000 militaires l'effectif de l'Armée nationale afghane, qui avoisine les 65 000.

Cette année, le gouvernement a pris trois mesures cruciales visant à renforcer et à concentrer les opérations canadiennes en Afghanistan. Premièrement, nous nous efforçons d'obtenir les résultats escomptés d'ici 2011, année où nous retirerons nos troupes de la province de Kandahar. Deuxièmement, nous concentrons notre effectif civil et militaire dans cette province où la collaboration entre soldats, diplomates, spécialistes du développement, policiers, agents de correction et autres intervenants canadiens peut davantage porter fruit (avec les 20 nouveaux civils canadiens déployés à Kandahar au cours du trimestre, l'effectif canadien est passé à 51 dans cette ville; 23 autres étaient en poste à Kaboul). Troisièmement, nous avons restructuré nos engagements autour de six priorités cohérentes : le cadre de la mission exposé dans notre premier rapport trimestriel et décrit en détail plus loin.

Pour concentrer ainsi nos opérations et réaliser des progrès, nous avons établi des repères devant permettre au Parlement et aux Canadiens de déterminer les priorités que notre mission réussit à respecter et d'évaluer les raisons des succès et des échecs. Beaucoup de ces repères sont numériques — nombre de soldats entraînés ou d'enseignants formés, par exemple. D'autres sont plus qualitatifs et supposent une évaluation de l'évolution des capacités gouvernementales ou des changements d'ordre politique.

Tous nos repères sont conformes à ceux définis par les Afghans eux-mêmes et énoncés dans le Pacte pour l'Afghanistan et dans la Stratégie de développement national de l'Afghanistan. Ils ont cependant été conçus expressément pour évaluer les progrès réalisés relativement aux six priorités de la mission canadienne. Ils figurent en annexe du présent rapport.

Il serait bon de rappeler trois points ici. Premièrement, l'Afghanistan connaît depuis des décennies une situation de pauvreté, d'anarchie et de guerre, et il compte parmi les pays les

II. Contexte

Dans l'ensemble, en Afghanistan, les conditions générales de sécurité se sont détériorées pendant l'été.

Dans la province de Kandahar, le climat de violence a été ponctué en juin par l'attaque d'insurgés contre la prison de Sarpoza dans la capitale provinciale, Kandahar. Cette attaque a permis à la majorité des prisonniers de s'évader. Parmi eux se trouvaient plusieurs centaines de Talibans. Immédiatement après, les insurgés se sont infiltrés dans le district d'Argbandab, au nord de la ville. Les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA), avec l'aide de l'Armée canadienne et d'autres divisions terrestres et aériennes de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS), ont réussi à soumettre les insurgés à Argbandab après plusieurs jours de combat. Cette opération militaire, dirigée par l'Afghanistan, prouve l'efficacité croissante de l'Armée nationale.

Les évasions massives de la prison de Sarpoza et la fréquence accrue des attentats à la bombe en bordure de routes, des attaques suicides et d'autres formes de violence ont sapé le sentiment de sécurité des Kandaharis et ébranlé leur confiance envers leur gouvernement. Même si les insurgés ont mal résisté aux opérations de sécurité de la FIAS et des FNSA, ils ont fait preuve d'un meilleur leadership tactique et, dans certains cas, ils ont réussi à organiser des attaques d'envergure et de complexité accrues. Les insurgés pouvaient se déplacer en toute liberté, ou presque, dans de vastes zones de certains districts de la région de Kandahar. Pour les intervenants civils de l'aide au développement, la liberté de mouvement demeurait limitée dans ces zones.

Les insurgés ont également intensifié leurs activités et attaques dans d'autres régions du pays. Au cours du trimestre, la sécurité s'est détériorée à Kaboul et dans les environs pendant le trimestre, et l'on a relevé de nombreux incidents à la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan. La dégradation des conditions de sécurité est attribuable, dans une certaine mesure, au fait que les Talibans et d'autres groupes d'insurgés œuvrant à partir du Pakistan étaient mieux organisés et disposaient de réseaux de communication plus efficaces.

Néanmoins, divers événements en Afghanistan et à l'étranger ont permis plusieurs avancées positives en matière de sécurité, de gouvernance et de développement. Des ministres du Canada et de 67 autres pays se sont réunis à Paris, en juin, à la conférence internationale de soutien à l'Afghanistan; nombre d'entre eux ont alors annoncé le versement de fonds supplémentaires au développement afghan (le Canada avait précédemment laissé savoir qu'il porterait de 1,3 à 1,9 milliard de dollars l'aide destinée au développement et à la reconstruction de l'Afghanistan de 2001 à 2011). La conférence de Paris a renforcé le soutien international envers le Pacte pour l'Afghanistan de 2006, qui scelle la collaboration internationale à l'égard du développement de l'Afghanistan. Peu après, les pays du G8 (y compris, une fois de plus, le Canada) ont réaffirmé leur volonté de soutenir la collaboration entre l'Afghanistan et le Pakistan en ce qui touche la sécurisation de leur frontière commune, et ils se sont engagés à participer au développement de la région frontalière. Cette mesure du G8 reflète l'une des priorités que s'est fixées le Canada à l'égard de sa mission en Afghanistan.

I. Introduction

En Afghanistan, on sait que l'été est la « saison des combats » : en effet, c'est pendant cette période que les insurgés procèdent aux offensives les plus agressives. L'été 2008 a été particulièrement violent dans l'ensemble du territoire afghan, et notamment dans la province de Kandahar. Le nombre d'incidents signés par les insurgés et celui des victimes civiles et militaires ont atteint des niveaux sans précédent depuis le renversement du régime taliban en 2001. Au cours du trimestre, les conditions de sécurité ont été plus mauvaises que pendant le trimestre précédent, et même pires que l'été dernier.

Malgré ces insurrections d'une violence inégale à ce jour, le Canada a renforcé son engagement envers l'Afghanistan. Les programmes de formation et de mentorat destinés aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan ont gagné du terrain. Des progrès ont été réalisés en ce qui touche trois projets canadiens de premier plan : la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation dans la province de Kandahar, la construction ou la restauration de 50 écoles dans la province, et la poursuite du programme de vaccination contre la polio visant à protéger quelque sept millions d'enfants à l'échelle du pays. Le Canada et ses partenaires internationaux ont tenté de resserrer la collaboration entre l'Afghanistan et le Pakistan au chapitre de la sécurité frontalière. Et nous avons consacré davantage de ressources aux travaux requis à long terme pour permettre à l'Afghanistan d'améliorer ses capacités de gouvernance démocratique et de réconciliation.

Par ces mesures, le Canada respecte les engagements qu'il a pris à l'égard des six priorités qu'il définit sa mission en Afghanistan et qui sont énoncées dans le premier rapport trimestriel sur la mission, déposé devant le Parlement en juin dernier.

Au cours du présent trimestre, nous avons élaboré et publié une vaste série de repères qui permettront aux Canadiens et au Parlement d'évaluer si la mission progresse ou piétine d'ici 2011. Ces repères nous aideront aussi à déceler les circonstances nouvelles et à nous y adapter.

Le Canada est un intervenant influent et son ambassade continue de prendre de l'ampleur à Kaboul, mais il concentre dans la province de Kandahar son effectif civil et militaire déployé en Afghanistan. Notre objectif stratégique est simple : réaliser des progrès mesurables d'ici 2011 pour ce qui est d'améliorer la sécurité et la gouvernance de la province de Kandahar et de faire en sorte que celle-ci soit appuyée par un gouvernement national qui puisse mieux faire avancer la sécurité et le développement de l'Afghanistan.

Il s'agit là d'une entreprise dangereuse et ardue. Le pays est aux prises avec des forces insurrectionnelles implacables et les derniers mois ont été particulièrement pénibles. Cependant, une meilleure compréhension du conflit afghan et une analyse attentive des succès et des revers du Canada nous permettront d'axer nos efforts de manière à obtenir les meilleurs résultats possibles malgré la violence qui déchire le pays.

Le présent rapport porte donc sur la période estivale, soit celle qui va de la mi-juin à la fin septembre. Le prochain couvrira le trimestre d'automne, lequel se termine le 31 décembre.

Table des matières

I. Introduction.....	1
II. Contexte.....	2
III. Priorités canadiennes : repères et indicateurs de progrès	3
IV. Conclusion	11
Annexe.....	12



L'honorable Stockwell Day
Ministre du Commerce international et
ministre de la porte d'entrée de
l'Asie-Pacifique



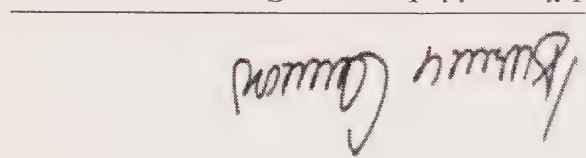
L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale



L'honorable Peter Van Loan
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Peter Gordon MacKay
Ministre de la Défense nationale et ministre
de la porte d'entrée de l'Atlantique



L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères

C'est un honneur pour nous de déposer devant le Parlement le présent rapport trimestriel sur la mission canadienne en Afghanistan. Comme le laissait entrevoir le premier rapport de la série présentée au Parlement en juin dernier, le présent document fournit des repères qui permettront au Parlement et aux Canadiens d'évaluer les progrès que réalisera la mission canadienne en Afghanistan d'ici 2011.

La mission canadienne en Afghanistan constitue la plus importante opération militaire canadienne à l'étranger depuis la guerre de Corée. De plus, à l'heure actuelle, l'Afghanistan reçoit du Canada une aide au développement plus grande que tout autre pays: la relation entre les deux pays est donc un volet de plus en plus important de la diplomatie canadienne. Notre engagement envers l'Afghanistan, confirmé par la Chambre des communes dans sa motion du 13 mars 2008, est ambitieux.

Cette opération entraîne des coûts considérables. Le 9 octobre 2008, le gouvernement a donc salué la parution du rapport du directeur parlementaire du budget, intitulé « Impact financier de la mission canadienne en Afghanistan », qui analyse les problèmes complexes qu'il soumet à l'examen du Parlement et des Canadiens. Plus précisément, le rapport traite de certains problèmes épineux, comme la façon de calculer les coûts actuels et prévus de notre mission en Afghanistan et la procédure à suivre pour présenter ces coûts au Parlement de manière rapide et transparente. Nous espérons pouvoir débattre de ces questions cruciales dans le cadre de discussions sérieuses et éclairées.

L'envolement de la journaliste Mellissa Fung du réseau de la CBC, survenu le 12 octobre 2008 à Kaboul, et sa libération le 9 novembre 2008 avec l'entière collaboration des autorités afghanes sont un rappel brutal des dangers auxquels les Afghans, tout comme les membres de la communauté internationale, s'exposent chaque jour en Afghanistan. Par ailleurs, ces événements ne laissent pas de nous rappeler le dévouement de tant de Canadiens qui, comme M^{me} Fung, se dépensent inlassablement dans la véritable gageure que constitue ce cadre.

Le présent rapport couvre la période estivale, qui va du dépôt de notre précédent rapport le 10 juin, au 30 septembre 2008. Le prochain fera état des conditions et du progrès de la mission au cours du trimestre d'automne, qui prendra fin le 31 décembre 2008.



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan

Egalement disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001- —Participation canadienne.
2. Canada—Relations extérieures—Afghanistan. 3. Canada—Forces armées—Afghanistan. 4. Canada—Politique militaire. I. Canada. Bureau du Conseil privé II. Titre. II. Titre: Canada's engagement in Afghanistan

DS371.412 S47

958.1047

C2008-980202-0F

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2008.

Rapport au Parlement



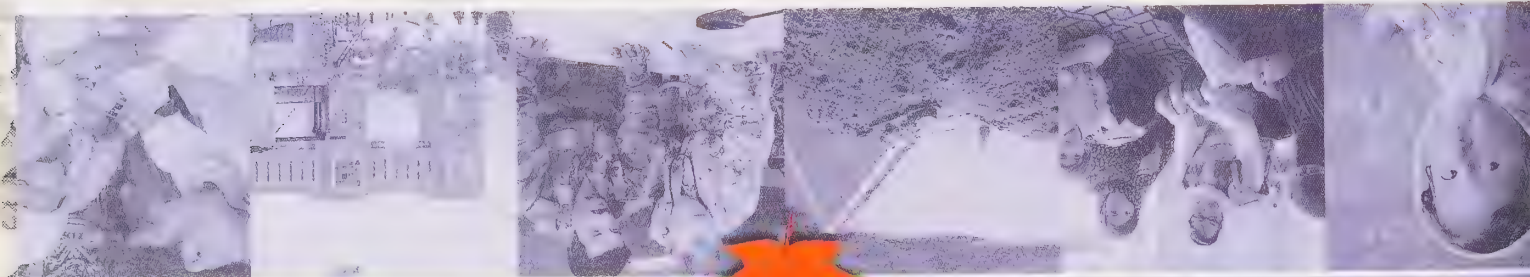
SEPTEMBRE 2008

AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN AFGHANISTAN

SEPTEMBRE 2009

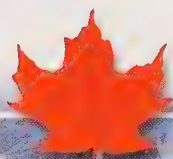




CA1
PV
~C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

EXHIBIT 1002



CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

DECEMBER 2008



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan, December 2008

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan, décembre 2008

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- — Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Armed Forces—Afghanistan. 4. Canada —Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan, décembre 2008

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Dahla Dam, Arghandab district, Kandahar province

Photos: © CIDA, DND

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2009.



Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan.

One year ago, the Honourable John Manley and the Independent Panel on Canada's Future Role in Afghanistan recommended measures to bring greater effectiveness to our engagement in Afghanistan, and to communicate the results to Parliament and Canadians. On the Panel's advice, the Prime Minister established the Cabinet Committee on Afghanistan; Parliament created a committee on our Afghan engagement; a task force was created within the Privy Council Office dedicated to this mission; and we have more closely coordinated diplomatic, development and security operations. In quarterly reports, we are recording in detail the progress of the mission.

This report addresses the quarter ending December 31, 2008. Since that quarter, significant progress has been achieved in advancing Canada's priorities. The Canadian International Development Agency announced that two Canadian companies, SNC-Lavalin and Hydrosult, will manage the rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system in Kandahar, a Canadian signature project. As well, during a visit to Afghanistan in January 2009, the Honourable Beverley Oda, Minister of International Cooperation, announced an additional contribution of \$14 million in humanitarian assistance.

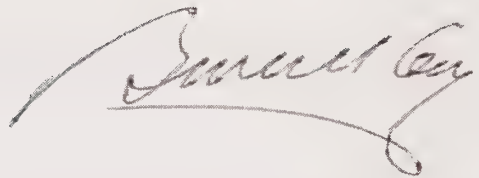
January saw the inauguration of Barack Obama as President of the United States, the largest of our coalition partners in Afghanistan. Members of the Obama administration have declared their intention to refocus U.S. resources on the threat posed by the insurgency in Afghanistan, and on revitalizing Afghanistan's economic development. The deployment of additional U.S. forces to Afghanistan can greatly improve prospects for security in Afghanistan and the region, and we look forward to cooperating with the new administration.

Insurgent violence in Afghanistan, and specifically in Kandahar where we have concentrated much of Canada's engagement, intensified during this past quarter. The cost, in Canadian lives lost, has been painful. With all Canadians, we salute every member of the Canadian Forces who has fought in Afghanistan. And we grieve with every family in mourning.

Our next report will cover the quarter that ends March 31, 2009.



The Honourable Stockwell Day
Minister of International Trade and Minister
for the Asia-Pacific Gateway



The Honourable Peter Gordon MacKay
Minister of National Defence and Minister
for the Atlantic Gateway



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation



The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Peter Van Loan
Minister of Public Safety



Canadian civilian officials meeting with Afghan leaders at a shura (community meeting) in Kandahar province.



UNICEF/WHO health worker delivering vaccinations to Kandahar children during polio vaccination campaign. Eradicating polio is one of Canada's three signature projects.



Local workers ready to distribute 300 metric tonnes of wheat seed and fertilizer donated by Canada to 5,000 Kandahar farmers.



Canadian Forces soldiers patrol within Zhari district, west of Kandahar City, in a joint Afghan National Army and Coalition security operation to remove Taliban forces from the area.

Table of Contents

Summary.....1

I. Introduction.....2

II. The Context3

III.Canadian Priorities: Reporting Progress4

IV. Conclusion12

Appendix.....13

Summary

- Security conditions in Afghanistan remained especially dangerous and by some measures deteriorated during the quarter.
- The humanitarian situation worsened in Afghanistan, and the international community assisted Afghan communities (particularly in the northern provinces) to prepare for severe winter conditions and food shortages.
- Important progress was nonetheless achieved in priority areas of Canada's engagement.
- With Canadian support, capabilities of Afghan National Security Forces in Kandahar province improved. The Afghan National Army Brigade Headquarters in Kandahar reached "capability milestone 1"—meaning it was fully capable of near-autonomous operations with some help from the International Security Assistance Force (ISAF). There was more public reporting of insurgent improvised explosive devices to authorities, suggesting a heightened readiness among Kandaharis to act in defence of their own security.
- Major repairs were made to Kandahar City's Sarpoza prison—site of an insurgent attack last June. The prison is now assessed more secure than before the attack. Almost all Sarpoza prison staff have completed the first phase of basic training.
- Rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system—a Canadian signature project—continued with preparatory construction. Two Canadian firms, SNC-Lavalin and Hydrosult, were selected to manage the three-year rehabilitation project.
- In school rehabilitation—another signature project—one school was completed during the quarter, bringing the total to three. Another 22 were under construction. Canada aims to help build, expand or repair 50 schools in key districts by 2011.
- Canada continued to support Afghanistan's national polio vaccination program, a third Canadian signature project. About 7.1 million children were vaccinated during this quarter, though the total number of cases still increased.
- Canadian Forces officers facilitated Afghan-Pakistani dialogue on border security, arranging a "border flag" meeting with Afghan, Pakistani and ISAF officers.
- Canadians helped Afghans prepare for 2009 presidential and provincial council elections.
- Canada's Embassy in Kabul encouraged Afghan-led efforts toward political reconciliation.
- Provisions of the March 13, 2008, House of Commons motion on Canada's Afghan engagement are being met on schedule: a U.S. Army battalion has deployed to Kandahar; the Canadian Forces have acquired and deployed helicopters and Unmanned Aerial Vehicles in Kandahar; and our allies have been informed that Canada's military presence in Kandahar will end in 2011.

1. Introduction

Building Afghanistan's capacity to provide basic services to its citizens—this ranks among the most urgent priorities of Canada's Afghan engagement. And progress has been achieved, even amid the violence and disorder of war. In this quarter, with Canada's help, another school opened in Kandahar. New businesses started, creating new jobs. Work on the Dahla Dam and irrigation project gathered speed. Construction of a major new obstetrical unit in Kandahar City was completed. Thousands of Kandahar farmers received wheat seeds and fertilizer, improving rural livelihoods and food security in the province. These and other Canadian-supported endeavours are strengthening the abilities of Afghan institutions to deliver core services to the public—and promoting a stronger Afghan confidence in their own elected government.

Canadians are advancing this and other priorities despite the continuing insurgency in Afghanistan. Violence, particularly in Kandahar and other southern provinces, persisted at increased levels during the quarter. Throughout Afghanistan, civilian and military casualties reached numbers higher than in any previous autumn quarter since the removal of the Taliban regime in 2001.

The deterioration of security conditions through 2008, and the geographic spread and intensification of the insurgency, underlined the pressing importance of another Canadian priority: enabling the Afghan National Security Forces (ANSF) to sustain a more secure environment and promote law and order. Supported by Canadian training and mentoring, ANSF units demonstrated an increased ability to lead and conduct operations independently.

At the same time, the Canadian Forces themselves continued combat against the insurgency—almost always partnered with ANSF soldiers or police. As ANSF and Canadian troops expanded counter-insurgency efforts in Kandahar, they exerted more pressure on insurgent networks, disrupted cells responsible for building and planting improvised explosive devices (IEDs), and thwarted numerous insurgent attacks. Military and civilian casualties reflected this higher tempo of operations as well as attacks by insurgents. For members of the Canadian Forces, the deaths of nine soldiers (after three months without fatalities) made December the deadliest month of 2008.

On March 13, 2008, the House of Commons passed a motion calling for an extension of the Canadian military presence in Kandahar to July 2011. The House attached three critical conditions to this extension: the securing of an additional battle group (about 1,000 soldiers) from a partner country to deploy in Kandahar by February 2009; the acquisition of medium-lift helicopters and high-performance unmanned aerial vehicles (UAVs) by February 2009; and notification to allies in NATO (the North Atlantic Treaty Organization) that Canada will end its military presence in Kandahar as of July 2011, and complete the departure of Canadian Forces troops by December 2011.

These conditions are being met on schedule. A U.S. Army battalion has deployed to Kandahar; these additional 1,000 troops doubled the total of coalition combat forces in the province. More U.S. reinforcements are expected in Afghanistan in 2009. The Canadian Forces have acquired

and deployed the prescribed helicopters and UAVs to Kandahar. And NATO allies have been notified that Canada will end its military presence in 2011.

As well, Canada continues to increase investments in the improvement of governance and the acceleration of development in Afghanistan. More development specialists, diplomats, police and other civilians were posted to Kandahar and Kabul in the quarter. Our efforts are being coordinated in a coherent set of priorities, described in the following pages. Progress is being tracked and reported to Parliament and Canadians against an array of explicit benchmarks—all presented in these quarterly reports.

Progress will not come quickly. Afghanistan is a poor country at war against a determined and resourceful insurgency. Its full transition to a more secure and stable society will take decades. Nor can Canada control most of the forces at work in Afghanistan. Afghans themselves are caught up in a complicated interaction of tribal, ideological, economic and regional conflicts, and Canada is one of many countries trying to contribute to improvements in Afghanistan's security, governance and development. Nevertheless, we can achieve the best effects possible—and help improve the future for Afghans—with a disciplined and accountable implementation of Canada's own engagement.

This quarterly report addresses Canada's engagement from October 1 to December 31, 2008. The next report will cover the quarter ending March 31, 2009.

II. The Context

In Afghanistan generally, and in Kandahar specifically, security conditions remained especially dangerous and by some measures deteriorated during the quarter. Insurgency activity continued in and around Kabul. Criminal and factional violence compounded the insecurity generated by the insurgency in the capital and surrounding areas. In Kandahar province, where many of Canada's security, governance and development programs are focused, the overall severity and frequency of security incidents remained high, partly as a result of ANSF and Canadian operations against former insurgent strongholds. Kandahar experienced unprecedented numbers of insurgent attacks by IEDs; and the numbers of IED "finds" also rose, in part reflecting public willingness to report IEDs, along with greater ANSF and coalition capacity to find IEDs before they detonate. Public reporting of IEDs suggested a heightened readiness among Kandaharis to act in defence of their own security. Even so, nine Canadian soldiers were killed (all in December), and more wounded, in IED explosions during the quarter. In all, 32 Canadian soldiers were killed in the counter-insurgency in 2008. Across Afghanistan, more civilians and soldiers—Afghan and international—were killed in 2008 than in any earlier year of the war.

During the quarter, the Afghan National Army in Kandahar began to lead combat operations and suffered high casualty rates, mostly in IED attacks that increased both in frequency and complexity. Attacks against governing institutions continued, with IED strikes against the Kandahar Provincial Council and an assembly of district elders. Assassinations of prominent pro-government Kandaharis, and other acts of intimidation, also grew more numerous. The November acid attack on more than a dozen schoolgirls and teachers shook Kandahar City and caused an outcry throughout Afghanistan. It was a particularly shocking demonstration of the

insurgency and its consequences. (Remarkably, almost all the wounded girls have since returned to school.)

Public opinion is never easy to gauge in Kandahar, not least because many Kandaharis express reluctance to speak unfavourably of their government to a pollster. But high and rising levels of insurgent violence seemed to be undermining citizens' confidence in their safety and their future. In recent polling, more Kandaharis have said their security is getting worse, and the number who believe security is improving fell markedly—from more than 50 percent to less than 30 percent—in the span of a year.

The deployment of a U.S. battalion has strengthened counter-insurgency forces in the province, where Canada has about 2,800 troops in training and combat roles. The Canadian Forces' presence has also been strengthened, with the deployment of an Air Wing in Kandahar consisting of Chinook and Griffon helicopters, Heron and Sperwer UAVs, and the Theatre Support Element flying Hercules transport aircraft. The six Chinooks and eight Griffons, although they were not yet operational during the quarter, will provide Canadian personnel with safer transport than road convoys allow. The UAVs enhance intelligence-gathering and surveillance capabilities.

Canada participates in the counter-insurgency campaign in Afghanistan as part of the International Security Assistance Force (ISAF), a coalition of 41 countries operating under NATO command and with the authority of the United Nations Security Council. The Canadian combat mission is to end in 2011.

III. Canadian Priorities: Reporting Progress

In mid-2008 Canada established and announced the six priorities that define our engagement in Afghanistan. These priorities are to: enable the ANSF in Kandahar to sustain a safer environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian assistance for the most vulnerable people; enhance border security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation. These priorities reflect Canada's particular areas of competence to contribute to a better life for Afghans. And they respond to the needs identified by Afghanistan's own development strategy, as part of a coordinated international program of aid to Afghanistan's security, governance and development.

Action on Canada's priorities is being designed and executed to achieve concrete progress by 2011, when our military mission in Kandahar ends. For greater effect, we continue to concentrate military and civilian efforts in Kandahar while maintaining an influential diplomatic and development presence in Kabul, so that security, governance and development programs reinforce each other.

We have also embedded benchmarks in our programming, enabling Parliament and Canadians to measure the progress of Canada's engagement in each of the six priorities. The benchmarks, and the results for this quarter, are presented in the Appendix of this report.

Priority 1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

The Afghan National Army (ANA) and Afghan National Police (ANP) together constitute the ANSF. Strengthening both into lasting, effective forces is essential to create the security required for improved governance and development. Building the ANSF across Afghanistan is a shared mission for ISAF and the separate, U.S.-led Combined Security Transition Command – Afghanistan. In Kandahar, the Canadian Forces carry primary responsibility for training and mentoring the ANA, and they support capacity building in the ANP by Canadian civilians and U.S. partners.

Equally urgent is the establishment of a strong civilian justice system able to implement and protect the rule of law. To this end, Canadian police, corrections and governance specialists are pursuing a number of initiatives to build capacity in the ANP, prisons and the court system in Kandahar.

Canadian Objective for 2011 (ANA): By 2011, we expect that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

Benchmarks for this objective (as set out in the Appendix) serve to measure the capabilities of ANA units, the degree to which ANA battalions lead security operations in key districts, and public perceptions of the ANA in those districts.

Canadian soldiers continued training and mentoring five ANA battalions (known in Afghanistan as kandaks) and their Brigade Headquarters. In this quarter, the Brigade Headquarters achieved “capability milestone 1” (CM1), meaning it is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations with some ISAF support. This was a significant accomplishment—the first time the ANA in Kandahar has been judged able to organize brigade-level activities independently. An ANA infantry battalion returned from leave and quickly showed in combat that it had kept its CM1 rating. Four other battalions were progressing at lower CM levels. One of the 2011 targets is to have four of the five battalions and their headquarters at CM1.

Canadian Objective for 2011 (ANP): By 2011, we expect that the ANP will demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice-sector and corrections capabilities.

Insurgent violence and intimidation—specifically aimed at ANP members, and correctional and justice-sector officials—continued to impede progress toward this objective. The ANP in 2008 suffered its highest casualty rates since the fall of the Taliban in 2001, and its morale suffers from poor pay, insufficient support from the Afghan government in fuel, weaponry and ammunition, and other deficiencies. Recruitment and retention of staff have been inadequate. Illiteracy and corruption persist. In this quarter, some trained police were redeployed between districts and replaced with untrained ANP members. The effect was to halve (from two to one)

the number of ANP units in key districts capable of planning and conducting basic law and order operations with occasional help from mentors.

Nonetheless, work progressed through the quarter. Eleven additional Canadian police officers were deployed to Kandahar, bringing the total in Afghanistan to 29. As part of the U.S.-led Focused District Development initiative, Canadians helped train and mentor some 59 police officers in key districts during the quarter. The total trained in 2008 rose to 914. In support of policing and corrections, Canada continues to finance new police sub-stations, checkpoints, training facilities, basic equipment and salaries. Complementing these activities, Canada continued efforts with Afghan authorities and international partners to strengthen policing capacity at the national level.

At Kandahar City's Sarpoza prison—site of an insurgent attack and large-scale prisoner escape in June—Canadian trainers and mentors worked to reinforce security and improve living and working conditions for staff and prisoners during the quarter. Almost all Sarpoza corrections staff have completed the first phase of basic training, and managers have completed executive leadership courses. Considerable progress was made repairing and improving infrastructure, and the prison now is assessed as more secure than before the June attack. Improvements continue, with the aim of bringing the prison, and its treatment of prisoners, to internationally accepted standards.

Priority 2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

Encouraging and deepening public confidence in Afghan government institutions will be an essential part of countering Afghanistan's insurgency. The Afghan government can only secure that confidence if it improves its delivery of basic public services, including health care, education, roads, and water for households and irrigation. These obligations describe the dual imperative in this Canadian priority: to meet urgent human needs and to build Afghanistan's capacity for effective, responsible government.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

Two Canadian signature projects address this objective directly. The first is the rehabilitation of the Dahla Dam and its irrigation system. Important progress was made during the quarter. Construction of a new access road and bridge, strong enough to bear the weight of heavy dam-building equipment, proceeded toward completion in early 2009. And CIDA—the Canadian International Development Agency—chose two Canadian firms, SNC-Lavalin and Hydrosult, to manage the \$50 million rehabilitation project over the next three years.

Signature Project: Dahla Dam and Irrigation System

(as seen on front cover)

Originally built in the 1950s through a U.S.-Afghanistan partnership, the Dahla Dam and its irrigation system store and distribute water to an area supporting 80 percent of Kandahar's population. But decades of war and disrepair have left the dam and canals operating far below potential, and scarce water is wasted. Rehabilitating the dam and irrigation system can dramatically increase the reliability of water supply to Kandahar farmers, and generate thousands of seasonal jobs. Canada will invest up to \$50 million over three years to make urgent repairs to the dam, fix gates controlling water flows from the Arghandab River, restore canals, and support establishment of a water management agency. The project also includes training for farmers in water management and crop production. The results: more sustainable and efficient distribution of water, improved farm production, employment growth and higher incomes.

A second signature project commits Canada to build, expand or repair 50 schools in key Kandahar districts. In this quarter one school was completed, bringing the total completed under the project to three. Another 22 were under construction. As well, we aim to have helped train 3,000 teachers by 2011. Teacher training continued in this quarter in a program funded by the United States, and the first phase of in-service training for working teachers has been concluded (most Kandahar schoolteachers have no post-secondary education). This is a necessary precursor to work that Canada will do in teacher training. Vocational and literacy courses for adults continued successfully during the quarter, with some 10,949 adults, including 8,984 women, preparing to complete a 10-month literacy course in January 2009.

For Kandaharis, most of whom are illiterate, learning to read yields simple but immediate and powerful rewards. "I can now read signs along the road in the city," said one woman, a widow with five children. For the first time, she and other participants can read children's names on documents, identify a bus route or qualify for a job.

Canada is working to help strengthen the reach of the Afghan government in a variety of national programs. But notable progress was also recorded in smaller-scale improvements to basic services important to Kandahar families. Through support to the Ministry of Rural Reconstruction and Development and other partners, Canada assisted the start-up of a number of new businesses—including a bakery and a bazaar—that have now created jobs and generated revenue for local entrepreneurs. Canada helped set up a new service in Kandahar that enables local firms to bid on procurement contracts with international agencies and local government operating in the province—another job- and income-generating innovation. And Canada helped 26 Kandahari women secure start-up training and supplies to launch their own poultry businesses.

As another personal example, one businessman counted himself a successful beneficiary of two Canadian-supported loans for new machinery in his Kandahar City bedding factory. The loans—worth \$4,600 and \$9,200—"...enabled me to purchase more resources needed for the factory in order to operate my business with confidence," he said. His firm employs about 10 men in the factory and 70 women working from home. The loans were made possible by the Kabul-based

Microfinance Investment Support Facility for Afghanistan, which has received \$6.5 million from Canada in 2008-09 for its work across Afghanistan.

Still another project, widely popular among Kandaharis, involved a \$1.2 million Canadian contribution through public institutions to distribute 300 tonnes of wheat seeds and fertilizer to more than 5,000 Kandahar farmers. The seeds can produce more accessible and affordable food supplies for the province. For farmers, they will provide an alternative to growing poppy crops for the opium trade.

West of Kandahar City, in Zhari district, Canadian aid has helped link eight small villages with new roads while fostering new capacity for local development. The roads have noticeably improved life for villagers. Said one: “Before the construction of the road, we used to carry patients on our backs to health clinics.” Besides more accessible health care, the project created jobs and served to build capacity in Zhari’s Community Development Council, which was responsible for administering the road work.

These and all other development activities in Kandahar have confronted the impediments that war imposes on life and travel in the city and the countryside. Movement of Canadian development workers and non-governmental partners in some parts of key districts is nearly impossible. In other areas it requires travel in armoured vehicles under constant and close protection.

Priority 3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

Canada’s humanitarian aid to Afghanistan answers the most desperate needs of Afghans and gives expression to our own enduring values. Afghanistan is one of the world’s poorest countries, and its people have suffered decades of war, bad government and natural disasters. Helping the most vulnerable among them remains a compelling duty.

Canadian Objective for 2011: Humanitarian assistance will continue to be accessible to Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

Humanitarian conditions in Afghanistan are poor and deteriorating. Violent conflict, high food prices, drought and the resurgent incidence of polio have aggravated the plight of the vulnerable and created new needs. Warfare in some areas of Afghanistan has prevented or slowed the delivery of humanitarian aid.

In fact, humanitarian-aid workers are often victims of insurgent and organized criminal violence. In November, a mine-clearing team was abducted in Kandahar and one of its members was killed. Mine-education activities in two key Kandahar districts were suspended because of insecurity. In recent months, polio vaccinators have been kidnapped and vaccines stolen. A UN food convoy was attacked in Pakistan on its way to Afghanistan; 600 tonnes of food were lost.

Priority activities supported by Canada were nonetheless productive. Efforts toward the eradication of polio—a Canadian signature project—resumed during the quarter with vaccination

campaigns in October and November. The World Health Organization and UNICEF, with help from Canada and others, continued to work with the military to institute “days of tranquility” when vaccinators can reach children in communities throughout Afghanistan. The Canadian target is to achieve polio eradication by vaccination across Afghanistan by the end of 2009. To this end, Canada supported the vaccination of 7.1 million children in this quarter. However, the number of reported polio cases in Afghanistan actually increased in 2008 to 31 cases from 17 the year before. Of these 31 cases, 27 were in the southern region that includes Kandahar. Canada has also allocated polio-eradication funding to neighbouring Pakistan, where polio case numbers increased dramatically in 2008.

Mine clearing and mine education are another Canadian focus, benchmarked with progress indicators. In this quarter, mine-risk education teams reached more than 13,000 people. Progress on mine clearance is reported annually; since 2006, 346 square kilometres have been released to communities across Afghanistan. Our 2011 target is to have 500 square kilometres released and made available to communities. Mine-risk education continued in Kandahar, and with Canadian funding the UN is expected to start community-based de-mining operations in the province in 2009; the object is to increase Afghans’ own participation in mine clearance and education. Nationally, the Mine Action Centre for Afghanistan is taking steps to assume more Afghan responsibility for mine action, and it carried out clearance work around Kandahar City.

Women and girls comprise the largest category of vulnerable people in Afghanistan, facing barriers to education, health care and other necessary services. In Kandahar City, Canadian-funded construction of an obstetrical unit at Mirwais Hospital was completed in the quarter. The first facility of its kind in all of Afghanistan, this project is part of an Afghan government initiative to increase the numbers of women giving birth with the aid of trained birth attendants. This facility is expected to receive 1,000 patients every year. Canada is also supporting renovation of the hospital’s female surgical wing and operating theatre.

The UN World Food Programme, with support from Canada and other countries, continued delivery of food supplies to Kandahar, with a focus especially on vulnerable populations of returning refugees and internally displaced persons. These food distributions have helped households cope with high food prices and the continuing drought afflicting Afghanistan.

Internally displaced Afghans, and returning refugees from Iran and Pakistan, remain acutely vulnerable and their numbers have grown. Through 2008 more than 377,600 Afghans were deported from Iran, and more than 278,000 returned voluntarily from neighbouring countries. By December there were more than 230,000 internally displaced persons in Afghanistan, most of them living in southern Afghanistan. In November, the convening of a major conference in Kabul—with Iran and Pakistan represented—indicated some progress toward a better coordinated regional approach to refugee issues.

Priority 4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

Afghan security and development depend on improved relations between Afghanistan and Pakistan—especially with respect to the security and economic development of their shared

border region. Suppressing the flow of insurgents, weapons and narcotics between the two countries is necessary for countering the insurgency. Managing orderly and legal migration and trade, and fostering border-area economic growth, are critical to advancing security, governance and development in Kandahar.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

Encouraging cross-border cooperation and implementing border-area development projects are obviously difficult. The border itself passes through rough and remote territory, travel in the area is dangerous and requires military protection, and the relationship between governments in Kabul and Islamabad has been troubled for many years. Tense relations between Pakistan and India, unsettled by the Mumbai terrorist attack and its aftermath, complicate Afghan-Pakistani cooperation.

Still, some signs of limited progress were evident during the quarter. The Afghanistan-Pakistan Peace Jirga process resumed with positive meetings in October; Canada has supported the process with aid to the Afghan Peace Jirga Secretariat. In Kandahar, Canadian Forces officers organized a “border flag” meeting of ISAF, Afghan and Pakistani officers to discuss border security matters, the first such meeting in eight months. Progress was also reported from the trilateral summit hosted by the President of Turkey in December, attended by the presidents of Afghanistan and Pakistan. All three presidents expressed support for cooperation in security, counter-terrorism action and development.

Canada made strides toward providing training and infrastructure at Afghanistan’s border-crossing points, with preliminary training and needs assessments in the Spin Boldak area. Better border facilities there could increase Afghan capacity to collect badly needed customs revenues and manage movements of people and goods.

Priority 5. Help advance Afghanistan’s capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

Democratic governance is a priority shared by Canada and partner contributors in Afghanistan, and by Afghanistan’s elected government and parliament. This means governance that is transparent, effective and accountable. And it means conducting elections that are seen by Afghans as legitimate.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections.

Afghans are to hold presidential and provincial council elections in 2009, followed by parliamentary and district council elections in 2010. These are only the second set of elections in Afghanistan since the removal of the Taliban regime from power in 2001, and together they will

mark a crucial milestone in the country's democratic history. Canadians are working to support the conduct of these elections.

During the quarter, voter registration was carried out with considerable success in northern, eastern and central regions of Afghanistan. Preparations were meanwhile underway for voter registration to start in the south, including Kandahar, in January 2009. Afghanistan's Independent Election Commission (IEC) is leading the process, and international assistance is coordinated through the UN Development Programme. Canada is one of five donor countries on the steering committee overseeing this international support.

In Kandahar, Canadian civilians and military personnel have aided voter registration and other election preparations, including public education about the elections. Among other activities, Canadians have mentored ANSF units in planning and conducting security operations to protect voter safety and to police polling stations. In Kabul and Kandahar, Canadian diplomats have maintained regular conversations with the Government of Afghanistan, the IEC, the Speaker of the National Assembly, and senior tribal and provincial officials—including the governor and police chief of Kandahar—to work for the successful completion of the elections.

Risks and uncertainties remained, and expectations during the quarter were tempered by two facts. First, violent insecurity prevailed in much of the south, Kandahar included, and threatened to depress voter registration and election-day turnout. Second, there was no consensus by year-end among Afghan political leaders (and no decision by the IEC) on the date to be fixed for the presidential election. There were advocates for spring, summer and fall balloting, with opinions dividing partly on different readings of the Afghan Constitution. These constitutional arguments also reflected underlying rivalries common in democratic politics.

In other realms of governance, Canada was contributing to Afghan institution building. To cite one example, the Canadian Governance Support Office in Kabul became operational, placing Canadian civilian experts in key Afghan ministries to advise Afghan counterparts on policy making and implementation. By the end of the quarter, Canadians were serving with the IEC and in ministries including Agriculture, Education, and Energy and Water, and Canadians had been recruited to serve in the Ministry of the Interior and the Office of the Chief Economic Advisor to the President. In Kandahar, Canada has helped finance staffing for the provincial governor's office to strengthen local delivery of national programs.

Priority 6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Achieving a stable peace in Afghanistan will demand a difficult political reconciliation among Afghans. It cannot be accomplished by military force alone. The processes of reconciliation must be led by Afghans, but they can be supported internationally.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada.

A developing dialogue between Afghan authorities and coalition partners, including Canada, has helped create a common understanding of the right conditions for reconciling and reintegrating former insurgents into Afghan society. Simultaneously, several meetings during the quarter—the summit in Turkey, the Afghanistan-Pakistan Peace Jirga in Islamabad, and widely reported Saudi-sponsored contacts between unofficial Afghan government representatives and insurgent intermediaries—helped frame possible Afghan reconciliation in a broader regional context.

Canada has urged Afghan authorities to appoint a lead agency responsible for reconciliation at the national level, and to establish a national reconciliation process. A framework for local-level initiatives has emerged, coordinated by the Independent Directorate for Local Governance. There is not yet a fully developed national reconciliation strategy.

All that being said, no prospects for early and meaningful reconciliation were apparent during the quarter. Deteriorating security left little reason to expect insurgents to renounce warfare in significant numbers, and the government seemed unlikely to pursue vigorous negotiations before reducing the violence and reclaiming some position of strength. Nor could it be predicted how reconciliation might be affected by the 2009 presidential election.

IV. Conclusion

Despite the grim and worsening realities of the war in Afghanistan, Canadians have been able to contribute to a better future for Afghans. Our engagement in particular is helping Afghans to begin providing more of the basic services that citizens of any country have a right to expect—schools for children, accessible health care, drinking water and reliable food supplies. We are helping to increase the capacity of the ANSF to maintain security. And we are helping Afghans create the institutions they need to achieve social stability, and to establish the rule of law that democracy requires.

This is a long, hard undertaking, with no easy or certain outcomes. It is one that we have shared with Afghans and with close friends and allies under UN authority, all with a common purpose—to protect international peace from the dangers that form in the violence of failed states. This has been a purpose that corresponds to Canadian values, and to Canada’s security.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the current status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform: Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

Benchmarks

Benchmark: *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	The ANA brigade headquarters and one of the five kandaks are fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Benchmark: *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	Two of the five kandaks (and the brigade headquarters) have an effective strength of over 70%. The remaining three kandaks are between 65% and 70% effective strength.

Benchmark: *ANA responsible for security in more of the six key districts of Kandahar.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
A progressive increase in the number of key districts in which the ANA is responsible for security, with fewer supporting ISAF troops.	The ANA is responsible for security in one of the six key districts (June 2008).	To have the ANA responsible for security in three of the six key districts.	There are no key districts for which the ANA is responsible for security.

Benchmark: *To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.*

Progress Indicator

The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.

Baseline

In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).

2011 Target

To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.

Quarterly Result

No poll was completed between the period of the last report and this quarterly report.
Updated information will be collected during polling planned for next quarter.

Benchmark: *Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement in security conditions.*

Progress Indicator

The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.

Baseline

In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis perceiving an improvement in security (June 2008).

2011 Target

The majority of Kandaharis in all six of the key districts perceive security as improving.

Quarterly Result

No poll was completed between the period of the last report and this quarterly report.
Updated information will be collected during polling planned for next quarter.

Benchmark: *Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.*

Progress Indicator

The number of ANP trained in Kandahar.

Baseline

25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008).¹

2011 Target

80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development (FDD) training.

Quarterly Result

FDD training was completed by 59 ANP in the key districts this quarter, bringing the total to approximately 914 in the districts of Zhari, Panjwayi and Kandahar City. This is approximately 61% of all ANP for the key districts. The percentage of ANP trained will fluctuate between reporting periods as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels and high desertion and casualty rates.

¹Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

Progress Indicator

The number of ANP forces in key districts capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Baseline

0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).

2011 Target

80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Quarterly Result

The number of police units assessed as capable of conducting basic law and order operations (which equates to sustaining near-autonomous operations) has declined from two to one this quarter. This represents a total of 6% of the existing 17 police units in key districts (results based on November 2008 reporting).

Progress Indicator

The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province. All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

Quarterly Result

Seven new infrastructure projects are ongoing. Upgrades to one police substation were completed this quarter.

Benchmark: *Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).*

Progress Indicator

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices. 12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

Quarterly Result

Three infrastructure projects, including perimeter security reinforcement and the main gate, were completed in Sarpoza prison this quarter, bringing the total number of infrastructure projects completed to eight. Two equipment purchases, including winter uniforms and office supplies, were delivered to Sarpoza prison this quarter, for a total of six equipment purchases completed.

Progress Indicator

The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

Baseline

23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

2011 Target

100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

Quarterly Result

52 corrections officers completed initial corrections officer training this quarter for a total of 86 corrections officers trained (100% based on current staffing levels). 18 officers commenced advanced level training this quarter (20% based on current staffing levels). Two senior managers have completed an Executive Training Program. The percentage of corrections officers trained will fluctuate between reporting periods as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels.

Progress Indicator

The number of training programs in place for justice officials Kandahar.

Baseline

There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).

2011 Target

Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.

Quarterly Result

A 21-day workshop on criminal law and procedure commenced this quarter.

Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

Quarterly Result

Four infrastructure projects including security upgrades for the High Court and structural integrity work on the Attorney General's Office are in the development phase. Three projects to provide equipment for the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are in the development phase.

Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.

Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

Baseline

Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

Quarterly Result

Staffing completed and technical advisor to commence placement next quarter.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created. Other indicators of progress will continue to be refined as the project moves into the planning and implementation stages.

Benchmark: *The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture.* *Canadian Signature Project*

Progress Indicator

Number of jobs created by the Dahla Dam project.

Baseline

Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.

2011 Target

10,000 seasonal jobs created by the project. Other targets will be established for the fourth quarterly report.

Quarterly Result

In this quarter, 142 jobs were created in constructing preliminary infrastructure; a road was completed and bridge construction is underway for a total of 172 jobs.

Progress Indicator

Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.

Baseline

Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.

2011 Target

A target will be developed for the fourth quarterly report.

Quarterly Result

Progress against this indicator will not be realized or reported until the project advances to the irrigation phase.

Benchmark: A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project*

Progress Indicator

Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.

Baseline

19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).

2011 Target

50 schools built, expanded or repaired.

Quarterly Result

In this quarter, one school was completed in the key districts of Kandahar, bringing the total rehabilitated to three. Construction began on an additional eight schools in the key districts with a total of 22 currently under construction.

Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.

Progress Indicator

Number of teachers trained in Kandahar.

Baseline

No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).

2011 Target

3,000 trained teachers.

Quarterly Result

Preliminary in-service training for approximately 2,300 working teachers is being funded by USAID. This is leading to comprehensive teacher training programs led by Canada in 2009.

Progress Indicator

Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.

Baseline

More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).

2011 Target

20,000 additional individuals to receive literacy training
1,070 additional individuals to receive vocational training.

Quarterly Result

Literacy training for 10,949 adults (8,984 women) is ongoing and will be completed in January 2009. Vocational training targeting 470 adults is ongoing and will be completed in the next quarter.

Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

Progress Indicator

Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.

Baseline

60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).

2011 Target

75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.

Quarterly Result

64% of identified communities in key districts now have completed projects. Over the last quarter, 95 additional infrastructure projects including irrigation canals, energy and protection walls were completed.

Benchmark: *Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.*

Progress Indicator

Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

Baseline

75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

2011 Target

To maintain and improve on perception of service delivery.

Quarterly Result

No poll was completed between the period of the last report and this quarterly report.
Updated information will be collected during polling planned for next quarter.

Benchmark: *New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.*

Progress Indicator

The number of business enterprises and cooperatives established in key districts.

Baseline

206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).

2011 Target

Steady expansion of the number of enterprises in key districts.

Quarterly Result

New data shows that there are approximately 1,000 SMEs in Kandahar City alone. In this quarter, Canada supported new enterprises including a poultry business, a bakery and a bazaar.

Progress Indicator

The number of microfinance and savings clients served.

Baseline

30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).

2011 Target

Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.

Quarterly Result

In this quarter, 126 clients in Kandahar received loans. In addition to microfinance, Canada also contributed to the creation of a new investment and finance cooperative in Kandahar, which provided two loans to enterprises (total value US\$295,000).

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer timeframes. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

*Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator

The number of immunizations delivered and children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.

Baseline

In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).

2011 Target

Eradication by vaccination by 2009.

Quarterly Result

Nationally, 7.1 million children received vaccinations during the quarter.

In each of the three campaigns in Kandahar, an average of 370,000 children were vaccinated; however, an average of 4,700 children were missed during each campaign as a result of problems with security and access.

Progress Indicator

The number of polio cases reported.

Baseline

17 cases reported nationally (2007).

2011 Target

Eradication by 2009.

Quarterly Result

There were 31 cases of polio reported as of December 2008 with 27 cases in southern Afghanistan. This represents an increase over the last quarter.

The north and northwest of Afghanistan have been declared polio free by the World Health Organization.

Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

Progress Indicator

The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Kandahar Provincial Disaster Management Authority (KPDMA) to put in place effective disaster preparedness plans.

Baseline

KPDMA and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the KPDMA on disaster management.

2011 Target

By 2011, KPDMA will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

Quarterly Result

A humanitarian response plan was put in place by KPDMA and the UN, and non-food and food assistance pre-positioned, with lead Canadian support, in preparation for severe winter and flood risks in Kandahar.

Progress Indicator

The access that vulnerable populations — women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons — have to essential quality health services.

Baseline

111 healthcare staff have received training (June 2008).

2011 Target

Increase in the number of health workers available for Kandahar.

Quarterly Result

The regional hospital expanded obstetric and gynaecological services, and construction was completed on a new maternal waiting home, which will provide pre- and post-natal care.

Progress Indicator

The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

Baseline

From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

2011 Target

A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

Quarterly Result

By November, 346 square kilometres had been cleared and released since January 2006.

Progress Indicator

The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

Baseline

From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine-awareness education.

2011 Target

200,000 individuals provided with mine-awareness education.

Quarterly Result

Nine mine-risk education teams reached over 13,000 individuals. Training of trainers also took place for 76 teachers.

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining our baselines and targets in future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

Progress Indicator Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.	Baseline Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).	2011 Target Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.	Quarterly Result An Afghan-Pakistani Peace Jirga meeting was held in October. The meeting was coordinated by the Afghan Peace Jirga Secretariat, which is funded in part by Canada.
Progress Indicator Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.	Baseline Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.	2011 Target Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.	Quarterly Result Canadian-facilitated discussions between Afghan and Pakistani military officials stationed at the Kandahar-Baluchistan border (border flag meeting) took place in November.

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

Progress Indicator Training completed by border officials.	Baseline No training provided to date (August 2008).	2011 Target A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009. A target for the number of officials to be trained will be set in September 2009, in consultation with international partners and Afghan Customs.	Quarterly Result The Canada Border Services Agency (CBSA) and the Department of Foreign Affairs (DFAIT) conducted a Canada-U.S. reconnaissance mission to Spin Boldak, in preparation for RCMP/CBSA Training Needs Assessment to take place in January 2009.
----------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Progress Indicator

Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.

Baseline

Assessment of infrastructure needs not yet complete, some equipment purchases underway (August 2008).

2011 Target

Construction completed of a Joint District Coordination Centre in Spin Boldak.

Infrastructure and equipment

improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.

Quarterly Result

CBSA and DFAIT conducted a Canada-U.S. reconnaissance mission to Spin Boldak to advance the identification of infrastructure needs and challenges. A feasibility study for construction of a new border crossing facility in Kandahar (Weish) began in December and will be completed in March 2009.

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan intends to hold two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliament and district councils in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

Benchmark: *Key ministries in Afghanistan able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the sub-national level.*

Progress Indicator

Effective planning and budgeting mechanisms in place.

Baseline

The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).

2011 Target

The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.

Quarterly Result

End of fiscal year reporting will take place annually. Some improvements were noted over this quarter, such as in the tracking of donor assistance through national budgets.

Progress Indicator

Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.

Baseline

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).

2011 Target

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.

Quarterly Result

PEFA results are produced every two years; however, data on specific indicators is available more frequently. For example, key elements of the budget monitoring and reporting process were strengthened, including improved mid-year budget review processes and regular analysis and reporting on budget expenditures.

Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.

Progress Indicator

The establishment of a national voter registry.

Baseline

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

2011 Target

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.*

* The target has been updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

Quarterly Result

The update of the voter registry proceeded as planned in the last quarter: phase I (October-November) and phase II (November-December) were completed, and in phase III six provinces were partially registered and will be completed in the next quarter.

Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

Quarterly Result

Interim reporting indicates that over 3.2 million eligible voters had been registered under phases I-III (October-December), approximately 40% of whom were women. Some registrations may overlap with the current registry.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The percentage of voter turnout.	70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.	70% turnout for men; 40% turnout for women These targets are consistent with figures currently being used by the United Nations Development Programme ELECT project.	Results will be reported following the elections.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The establishment of an independent electoral complaints commission.	An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).	Establishment of an independent electoral complaints commission.	The Electoral Complaints Commission (ECC) is being established through the UNDP ELECT program, supported in part by Canada.

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.	A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).	A lead authority is moving reconciliation process forward.	Canada provides support to the Independent Directorate for Local Governance (IDLG), which is mandated to provide strategic direction on subnational governance. The IDLG is also emerging as a focus for reconciliation across Afghanistan but a national reconciliation strategy has not yet been fully developed.

Progress Indicator

The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.

Baseline

The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).

2011 Target

The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.

Quarterly Result

Canada supported the creation of the Afghanistan Government Media and Information Centre, which is now operational. It also provides training, and is hosting a number of communications working groups, which bring together officers from Afghan government ministries and the international community to share best practices, with a view to better communicating with Afghans.

In Kandahar, Canada has provided technical assistance and financial support to Afghan authorities to assist them to communicate more effectively with the local population.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités chargées de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	Le Canada offre son concours à la Direction indépendante pour la gouvernance locale (DIGL), laquelle a pour mandat d'assurer une orientation stratégique sur la gouvernance infranationale. La DIGL est aussi en train de devenir un centre de réconciliation à l'échelle de l'Afghanistan, mais n'a pas encore élaboré une stratégie intégrale de réconciliation nationale.
Indicateur de progrès Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	Base de référence La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Cible pour 2011 Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	Résultats trimestriels Le Canada a appuyé la création du Centre de l'information et des médias du gouvernement de l'Afghanistan qui est maintenant opérationnel. Il fournit en outre de la formation et il préside des groupes de travail sur les communications qui réunissent des représentants de ministères afghans et de la communauté internationale afin de mettre en commun des pratiques exemplaires en vue de mieux communiquer avec les Afghans. Dans la province de Kandahar, on a fourni une assistance technique et un soutien financier aux autorités afghanes pour les aider à communiquer plus efficacement avec la population locale.

Indicateur de progrès		Résultats trimestriels	
Le taux de participation électorale.		Les résultats seront déclarés à la suite des élections.	
Base de référence Soixante-dix pour cent (70 p. 100) des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 p. 100 d'entre eux ont participé aux plus récentes élections du Parlement et des conseils provinciaux.		Cible pour 2011 Taux de participation visé : 70 p. 100 chez les hommes et 40 p. 100 chez les femmes. Ces cibles sont conformes aux chiffres utilisés par le projet ELBCT du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD).	
Indicateur de progrès La création d'une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections.	Base de référence À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections (août 2008).	Cible pour 2011 Établir une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections.	Résultats trimestriels La Commission de traitement des plaintes concernant les élections (CTPE) est établie par le programme ELBCT du PNUD qui est soutenu en partie par le Canada.

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la détermination des institutions et des autorités afghanes responsables à faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.

Indicateur de progrès

La création d'un registre national des électeurs.

Base de référence

À titre d'essai, un registre des électeurs a été créé dans trois provinces (avril 2008).

Cible pour 2011

La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée :

- inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape;
- inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape;
- inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape;
- inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar à la quatrième étape.*

* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a finalisé son plan d'enregistrement des électeurs au cours du trimestre.

Résultats trimestriels

Le registre des électeurs a été actualisé comme prévu au cours du dernier trimestre : la première étape (octobre et novembre) et la deuxième (novembre et décembre) sont terminées; la troisième étape sera terminée au cours du prochain trimestre (une partie des électeurs des six provinces visées ont été enregistrés).

Indicateur de progrès

Le nombre d'électeurs inscrits au pays.

Base de référence

Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).

Cible pour 2011

Inscrire deux millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.

Résultats trimestriels

Un rapport provisoire indique que plus de 3,2 millions d'électeurs admissibles ont été enregistrés aux étapes 1 à 3 (octobre à décembre); environ 40 p. 100 sont des femmes. Certains enregistrements pourront recouper le registre actuel.

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres sources, d'études internationalement reconnues qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan compte tenir deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population élira un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour constituer le Parlement et les conseils de district.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants. Rappelons que c'est le gouvernement afghan qui gouverne, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Les principaux ministères afghans ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.	Écart de 9,7 p. 100 entre les dépenses budgétaires totales prévues et réelles du secteur public (avril 2008).	Écart de 5 p. 100 ou moins entre les dépenses budgétaires totales prévues et réelles du secteur public.	Au terme de l'exercice, les résultats liés à cet indicateur paraîtront dans un rapport annuel. Certaines améliorations ont été observées au cours de ce dernier trimestre, par exemple le suivi de l'aide des donateurs dans les budgets nationaux.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEFA) (avril 2008).	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEFA).	Les résultats du PEFA sont fournis tous les deux ans; toutefois, des données sur certains indicateurs sont produites plus fréquemment. Par exemple, des éléments clés des mécanismes de suivi et de présentation de rapports ont été renforcés, notamment l'examen semestriel des budgets, et l'analyse et le compte rendu à intervalle régulier des dépenses.

Indicateur de progrès

Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.

Base de référence

Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.

Cible pour 2011

Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières et substantielles sur un vaste éventail de questions.

Résultats trimestriels

En novembre, le Canada a facilité la tenue de discussions entre hauts gradés militaires afghans et pakistanais stationnés à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.

Repère : Une meilleure gestion des postes frontaliers entre la province de Kandahar et le Balouchistan.

Indicateur de progrès

La formation des autorités frontalières est terminée.

Base de référence

Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).

Cible pour 2011

On élaborera d'ici septembre 2009 un programme de formation pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes.

De concert avec les partenaires internationaux et les douanes afghanes, on établira en septembre 2009 le nombre ciblé de personnes à former.

Résultats trimestriels

L'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC) et le ministère des Affaires étrangères (MAECI) ont mené une mission de reconnaissance Canada-É.-U. à Spin Boldak, en vue de l'évaluation des besoins de formation que doivent réaliser la GRC et l'ASFC en janvier 2009.

Indicateur de progrès

La mise en œuvre des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.

Base de référence

L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).

Cible pour 2011

Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak.

Compléter la mise à niveau de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être finalisée en mars 2009.

Résultats trimestriels

Le Canada et les É.-U. ont mené une mission de reconnaissance à Spin Boldak pour accélérer l'évaluation des besoins. Une étude de faisabilité sur la construction d'un nouveau poste frontalier à Weish, dans la province de Kandahar, a commencé en décembre et finira en mars 2009.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.	Entre mars 2007 et mars 2008, 180 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km ² de terres.	En novembre, 346 km ² avaient été déminés et mis à la disposition des Afghans depuis janvier 2006.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	Entre mars 2007 et mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.	Neuf équipes ont renseigné plus de 13 000 personnes sur les risques posés par les mines. Aussi, 76 enseignants ont suivi la formation pour formateurs.

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité incluent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres choses, les besoins en infrastructure et en formation. Ces renseignements seront essentiels lorsque il s'agira de peaufiner nos bases de référence et nos cibles dans l'avenir.

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les responsables pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières et substantielles sur un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	La Jirga de la paix (l'assemblée de chefs tribaux et religieux afghans et pakistanais) s'est réunie en octobre. La rencontre a été coordonnée par son secrétariat qui est financé en partie par le Canada.

Indicateur de progrès	Base de référence		
	Le nombre de cas de polio déclarés.		
	Dix-sept (17) cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Éradiquer la maladie d'ici 2009.	Résultats trimestriels En décembre 2008, 31 cas de polio ont été déclarés, dont 27 dans le Sud de l'Afghanistan. Il s'agit d'une hausse par rapport au trimestre précédent. L'Organisation mondiale de la santé a annoncé que la polio avait été éradiquée dans le Nord et le Nord-ouest de l'Afghanistan.
Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.			

Indicateur de progrès	Base de référence		
	La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan (ANGCA) et de l'Autorité provinciale de gestion des catastrophes de Kandahar (APGC) d'établir des plans efficaces d'intervention.		
	Dans la province de Kandahar, l'APGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données à l'APGC de Kandahar sur la gestion des catastrophes.	D'ici 2011, l'APGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.	Résultats trimestriels En prévision de l'hiver rigoureux et de risques d'inondation dans la région de Kandahar, un plan d'intervention ou d'urgence a été mis en place par l'APGC et l'ONU, et une aide multidimensionnelle (dont alimentaire) prépositionnée; le Canada y joue un rôle de direction.
Indicateur de progrès	Base de référence		
	L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.		
	La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).	Augmenter le nombre de travailleurs de la santé dans la province de Kandahar.	Résultats trimestriels L'hôpital régional offre plus de services d'obstétrique et de gynécologie; la construction d'une nouvelle maternité offrant des soins prénatals et postnatals a été complétée.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	Au cours du présent trimestre, 126 clients de Kandahar ont obtenu des prêts. Le Canada a contribué non seulement au microfinancement, mais aussi à la création d'une nouvelle coopérative d'investissement et de financement à Kandahar qui a consenti deux prêts à des entreprises (d'une valeur totale de 295 000 \$US).

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période plus longue. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre des victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Repère : *Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de vaccins qui ont été administrés et le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (plusieurs vaccins sont requis pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à sept millions d'enfants à l'occasion de quatre campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	<p>Durant le trimestre, 7,1 millions d'enfants à l'échelle nationale avaient été vaccinés.</p> <p>Une moyenne de 370 000 enfants ont été vaccinés à l'occasion de chacune des trois campagnes menées dans la province de Kandahar; toutefois, pour chacune d'entre elles, une moyenne de 4 700 enfants n'ont pu en bénéficier à cause de problèmes de sécurité et d'accès.</p>

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès

Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration dans la fiabilité de la prestation des services.

Base de référence

Parmi les Kandaharis interrogés, 75 p. 100 se sont dit satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour relever leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 p. 100 des répondants se sont dit plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation des services éducatifs. Enfin, 39 p. 100 des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).

Cible pour 2011

Maintenir et améliorer la perception de la prestation des services.

Résultats trimestriels

Aucun sondage n'a été réalisé au cours du trimestre. De nouvelles données seront recueillies dans le cadre du sondage qui doit être réalisé le trimestre prochain.

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.

Indicateur de progrès

Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives établies dans les districts clés.

Base de référence

Deux cent six (206) coopératives agricoles ont été enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises (PME) sont en activité (juillet 2008).

Cible pour 2011

Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.

Résultats trimestriels

De nouvelles données montrent qu'il y a un millier de PME dans la ville de Kandahar seulement. Au cours du trimestre le Canada a soutenu de nouvelles entreprises, dont un élevage de volailles, une boulangerie et un bazar.

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Base de référence Aucun enseignant n'a encore bénéficié d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Cible pour 2011 Former 3 000 enseignants.	Résultats trimestriels La formation préliminaire de quelque 2 300 enseignants est en cours. Ce projet est financé par USAID (Agence américaine pour le développement international). Il doit permettre à ces enseignants de suivre des programmes canadiens plus avancés en 2009.
Indicateur de progrès Le nombre de personnes qui bénéficient du programme d'alphabétisation, de la formation professionnelle et du perfectionnement des compétences.	Base de référence Plus de 5 000 personnes ont bénéficié du programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Cible pour 2011 Vingt mille (20 000) personnes de plus bénéficieront du programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus suivront une formation professionnelle.	Résultats trimestriels 10 949 adultes (dont 8 984 femmes) participent au programme d'alphabétisation prenant fin en janvier 2009; 470 adultes suivent une formation professionnelle qui finira le trimestre prochain.
Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.			
Indicateur de progrès Le pourcentage des collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus.	Base de référence Dans les districts clés, 60 p. 100 des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	Cible pour 2011 Dans les districts clés, 75 p. 100 des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.	Résultats trimestriels Dans les districts clés, 64 p. 100 des collectivités ont mené à bien des projets. Au cours du dernier trimestre, 95 autres projets d'infrastructure (canaux d'irrigation, énergie et murs de protection) ont été menés à terme.

*Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'emplois créés par le projet du barrage Dahla.	Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.	Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet. D'autres cibles seront établies en vue du quatrième rapport trimestriel.	Au cours de ce trimestre, la construction de l'infrastructure préliminaire a permis de créer 142 emplois; une route a été parachèvement et un pont est en train d'être construit; en tout, 172 emplois ont été créés.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.	Une cible sera établie en vue du quatrième rapport trimestriel.	Aucun progrès à cet égard ne sera évalué ou publié tant que le projet n'aura pas été réalisé et n'aura pas atteint l'étape de l'irrigation.

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'école construites, agrandies ou remises en état dans les districts clés.	On a entrepris 19 projets et mené à bien un projet d'école (juin 2008).	Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Au cours du présent trimestre, on a fini de rénover une école dans les districts clés de Kandahar, ce qui porte à trois le nombre d'écoles remises en état. On a commencé à construire huit écoles dans les districts clés, ce qui porte à 22 le nombre d'établissements en construction.

Indicateur de progrès

Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice achevés à Kandahar.

Base de référence

Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice ont besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de réparations.

Cible pour 2011

Cinq installations, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice seront construites ou rénovées afin de soutenir le système formel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice seront équipées afin de soutenir le système formel de justice de la ville de Kandahar.

Résultats trimestriels

Quatre projets d'infrastructure, dont la mise à niveau de la sécurité de la Haute Cour de justice et des travaux d'intégrité structurelle au bureau du procureur général, sont à l'étape de développement. Trois projets visant à fournir l'équipement dont ont besoin le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice sont à l'étape de développement.

Indicateur de progrès

Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.

Base de référence

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).

Cible pour 2011

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.

Résultats trimestriels

La dotation est terminée et l'affectation du conseiller technique doit débuter au trimestre prochain.

Services essentiels

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité, mais certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dabla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés. On continuera de peaufiner d'autres indicateurs de progrès au fil de la planification et de la mise en œuvre du projet.

Indicateur de progrès

Le nombre de cadres supérieurs des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.

Base de référence

Vingt-trois (23) agents de correction (30 p. 100) et un cadre supérieur (50 p. 100) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et deux cadres supérieurs (100 p. 100) suivent la formation en gestion (août 2008).

Cible pour 2011

Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.

Résultats trimestriels

Ce trimestre, 52 agents de correction ont terminé la formation initiale, portant à 86 le nombre d'agents qui l'ont suivie (soit 100 p. 100 selon les niveaux de dotation actuels); 18 agents ont commencé le cours avancé ce trimestre (soit 20 p. 100 selon les niveaux de dotation actuels). Deux cadres supérieurs ont complété un programme de formation pour cadres. Le pourcentage d'agents de correction formés variera d'un trimestre à l'autre en raison des fluctuations continues dans les niveaux de dotation en Afghanistan.

Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar bénéficie de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.

Indicateur de progrès

Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.

Base de référence

À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).

Cible pour 2011

Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et administrer le système judiciaire à Kandahar.

Résultats trimestriels

Un atelier de 21 jours sur le droit criminel et la procédure connexe a débuté durant ce trimestre.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et 15 mises à niveau d'installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar. Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	Sept nouveaux projets d'infrastructure vont bon train. Un poste de police secondaire a été mis à niveau durant ce dernier trimestre.

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la Police nationale afghane (PNA).

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des projets ont été planifiés en collaboration avec le gouvernement afghan en août 2008.	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes et pratiques exemplaires internationales. Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, des équipements de communication, des uniformes et des fournitures de bureaux auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes et pratiques exemplaires internationales.	Parachèvement de trois projets d'infrastructure, dont le renforcement de la sécurité du périmètre et de la barrière principale de la prison de Sarpoza, portant à huit le nombre de projets du genre qui ont été menés à bien. Livraison à la prison de Sarpoza de deux commandes passées, dont des uniformes d'hiver et des fournitures de bureau, portant à six le nombre d'achats d'équipements menés à bien.

Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Vingt-cinq pour cent (25 p. 100) des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) ¹ .	Quatre-vingt pour cent (80 p. 100) des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	Ce dernier trimestre, 59 membres de la PNA ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts dans les districts clés; ils sont donc environ 91,4 à l'avoir fait (soit quelque 61 p. 100 des niveaux de dotation actuels approuvés) dans les districts de Zhari, de Panjwayi et de la ville de Kandahar. Le pourcentage de membres de la PNA ayant reçu une formation variera d'un trimestre à l'autre en raison des fluctuations constantes du niveau de dotation de la police afghane et des taux élevés de pertes et de désertions.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	80 p. 100 des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	On estime qu'une unité de police (contre deux le trimestre précédent) était capable de mener des opérations élémentaires de maintien de l'ordre (ce qui équivalait à mener des opérations de façon quasi autonome). Cela représente donc un taux de 6 p. 100 des 17 unités de police dans les districts clés (les résultats sont fondés sur les rapports de novembre 2008).

¹ Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (mais qui dure généralement plus longtemps).

Repère : L'ANA responsable de la sécurité dans un plus grand nombre des six districts clés de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une augmentation progressive du nombre de districts clés où l'ANA s'occupe de la sécurité, et une diminution de l'aide offerte par les troupes de la FIAS.	L'ANA est responsable de la sécurité dans l'un des six districts clés (juin 2008).	Rendre l'ANA responsable de la sécurité dans trois des six districts clés.	L'ANA n'assure la sécurité dans aucun des districts clés.

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100.	L'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100 dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100.	Aucun sondage n'a été réalisé entre le dernier rapport trimestriel et celui-ci. De nouvelles précisions seront recueillies dans le cadre du sondage qui sera réalisé le trimestre prochain.

Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis estime que la sécurité ne s'améliore dans aucun des six districts clés (juin 2008).	La majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore dans les six districts clés.	Aucun sondage n'a été réalisé entre le dernier rapport trimestriel et celui-ci. De nouvelles précisions seront recueillies dans le cadre du sondage qui sera réalisé le trimestre prochain.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'OTAN pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repères

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les états-majors des brigades de l'ANA et l'un des cinq kandaks sont tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.

Indicateur de progrès

Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.

Base de référence

L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 p. 100, et les autres en ont un de plus de 80 p. 100. L'effectif réel des états-majors de brigades de l'ANA est de 77 p. 100 (juin 2008).

Cible pour 2011

Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 p. 100 dans la province de Kandahar.

Résultats trimestriels

Deux des cinq kandaks (et les états-majors de leurs brigades) ont un effectif réel de plus de 70 p. 100. L'effectif réel des trois autres kandaks se situe entre 65 et 70 p. 100.

Repère : Augmenter et/ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.

Annexe

Vision

Une province de Kandahar plus sûre et mieux dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe, la production de rapports dépendant de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, par exemple pour évaluer la perception du public ou évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements plus précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état actuel des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011.

Le Canada a exhorté les autorités afghanes à désigner l'instance qui prendra la direction de ce projet à l'échelle nationale, ainsi qu'à mettre en place le mécanisme devant en faciliter l'aboutissement. La Direction indépendante pour la gouvernance locale a coordonné l'élaboration d'un cadre de référence visant les initiatives locales. Cependant, aucune stratégie nationale de réconciliation n'a encore été mise au point.

Cela dit, à la fin de ce nouveau trimestre, rien ne permet encore d'espérer une réconciliation rapide et franche. Face à la détérioration de la sécurité, il serait illusoire d'attendre des rebelles qu'ils soient nombreux à abandonner les combats, et du gouvernement qu'il amorce des négociations dignes de ce nom s'il n'est pas dans une certaine mesure en position de force et s'il n'a pas réussi à apaiser la violence. Personne ne peut non plus prédire l'incidence qu'auront les résultats des présidentielles de 2009 sur le projet de réconciliation.

IV. Conclusion

Malgré la guerre, avec son interminable cortège d'horreurs et de souffrances, les Canadiens sont arrivés à améliorer le sort des Afghans. C'est ainsi que nous aidons les autorités afghanes à offrir un plus grand nombre de services essentiels auxquels, partout ailleurs, un citoyen est en droit de s'attendre : l'enseignement des enfants, les soins de santé, l'approvisionnement en vivres et en eau potable. Nous aidons aussi les FNSA à acquérir de nouveaux moyens d'assurer la sécurité. De plus, nous aidons les Afghans à se doter des institutions essentielles à la stabilité sociale ainsi qu'à établir la primauté du droit, conformément aux règles de la démocratie.

C'est une mission dans laquelle il faut investir beaucoup de temps et d'efforts, et où rien n'est ni facile, ni certain. C'est une mission dont nous partageons tous les développements avec les Afghans eux-mêmes et avec nos alliés, tous unis, sous la direction des Nations Unies, dans un même projet commun : protéger la paix internationale contre les dangers que représente la violence qui déchire les Etats non viables. Ce projet correspond aux valeurs des Canadiennes et des Canadiens, et assure la sécurité du Canada.

processus électoral. De plus, le Canada a assuré la formation des unités des FNSA qui seront chargées de planifier et d'exécuter les mesures devant permettre d'assurer la protection des électeurs et la sécurité des bureaux de scrutin. À Kaboul et à Kandahar, les diplomates canadiens s'entretiennent régulièrement avec des représentants du gouvernement de l'Afghanistan et de la CBI, avec le président de l'Assemblée nationale, ainsi qu'avec des porte-parole des autorités tribales et provinciales (dont le gouverneur et le chef de la police de la province de Kandahar).

Il subsiste toutefois une part de risque et d'incertitude. Deux facteurs en particulier ont contribué à tédir les ardeurs. Premièrement, le climat de violence et d'insécurité qui règne presque partout dans le Sud, y compris dans la province de Kandahar, risque de décourager les électeurs potentiels. Deuxièmement, en fin d'année, les dirigeants afghans n'étaient toujours pas arrivés à un consensus quant à la date de l'élection présidentielle, et la CBI n'avait encore pris aucune décision. Les partisans d'une élection au printemps, à l'été ou à l'automne y allaient tous de leurs arguments, assortis parfois d'interprétations contradictoires de la constitution afghane. Ces arguties constitutionnelles témoignaient aussi des rivalités courantes en politique dans les pays démocratiques.

Le Canada est également intervenu dans d'autres sphères de la gouvernance. Par exemple, le Bureau canadien d'appui à la gouvernance, installé à Kaboul, est finalement devenu opérationnel. Des experts civils canadiens sont maintenant affectés aux principaux ministères et conseilleront leurs homologues afghans en matière d'élaboration et de mise en œuvre des politiques. À la fin du trimestre, on en trouvait déjà au sein de la CBI ainsi que dans les ministères de l'Agriculture, de l'Éducation ainsi que de l'Énergie et de l'Eau, et des Canadiens avaient été recrutés pour travailler au ministère de l'Intérieur et au bureau du conseiller principal en économie auprès du président. À Kandahar, le Canada a aidé à financer la dotation du bureau du gouverneur de la province au chapitre de l'exécution des programmes d'application générale.

Priorité 6. Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Pour que l'Afghanistan jouisse d'une paix durable, une réconciliation politique est impérative, mais la seule force militaire ne peut suffire. Cette réconciliation doit venir des Afghans eux-mêmes, mais la communauté internationale peut épauler leurs efforts.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun. Le dialogue amorcé entre les autorités afghanes et les membres de la coalition, dont le Canada, a favorisé une compréhension commune des conditions essentielles à la réconciliation nationale et à la réinsertion sociale des insurgés. Par ailleurs, le sommet organisé en Turquie, la Jirga de la paix entre l'Afghanistan et le Pakistan tenue à Islamabad, de même que les échanges que l'Arabie saoudite a rendus possibles entre des représentants officiels du gouvernement afghan et des agents des groupes rebelles et dont la presse a largement fait état, ont permis de donner corps au projet de réconciliation dans un cadre régional.

une situation que les affrontements entre le Pakistan et l'Inde, exacerbés par l'attaque terroriste survenue à Mumbai, ne contribuent guère à renverser.

Mais on a tout de même noté un certain nombre de progrès durant le dernier trimestre. La Jirga de la paix entre l'Afghanistan et le Pakistan s'est de nouveau réunie au mois d'octobre; le Canada a d'ailleurs offert à cet égard son soutien au secrétariat afghan. Les officiers canadiens ont également organisé une réunion FIAS-Afghanistan-Pakistan afin de discuter des différents aspects de la sécurité à la frontière. Il s'agissait de la première réunion de ce genre en huit mois. Le sommet trilatéral animé par le président de la Turquie en décembre s'est également révélé de bon augure. Les présidents turc, afghan et pakistanais ont exprimé leur soutien aux efforts de coopération en matière de sécurité, de lutte contre le terrorisme et de développement.

Le Canada travaille à cerner les besoins en formation et en infrastructure aux postes frontaliers afghans; une évaluation préliminaire a été réalisée à Spin Boldak. Une meilleure gestion des postes frontaliers permettra au gouvernement afghan de percevoir des frais de douane qui lui échappent toujours, et de mieux gérer la circulation des biens et des personnes.

Priorité 5. Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

La gouvernance démocratique est une priorité pour le Canada et ses partenaires aussi bien que pour le gouvernement élu et le Parlement d'Afghanistan. L'objectif à atteindre est une gouvernance transparente, efficace et responsable, et la possibilité de tenir des élections dont la population peut reconnaître la légitimité.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que les institutions nationales, provinciales et locales, surtout dans la province de Kandahar, soient de plus en plus en mesure d'appliquer les principes de la gouvernance démocratique dans l'élaboration et la prestation des programmes et services publics, ainsi que dans leurs processus électoraux.

Les prochaines élections présidentielles et provinciales auront lieu en 2009, suivies en 2010 de l'élection du nouveau Parlement et des conseils de district. Ce sera la deuxième fois que les Afghans sont appelés aux urnes depuis la chute des Talibans en 2001. Ces élections, qui se dérouleront avec l'aide du Canada, marqueront un tournant décisif dans l'histoire démocratique du pays.

Durant le dernier trimestre, les registres électoraux ont été établis dans les régions du Nord, de l'Est et du Centre du pays. On s'apprête maintenant à inscrire les électeurs dans le Sud, y compris à Kandahar; l'exercice a commencé en janvier 2009. La Commission électorale indépendante (CEI) dirige les opérations avec le concours de la communauté internationale, dans le cadre du Programme des Nations Unies pour le développement. Le Canada est l'un des cinq pays donateurs à siéger au comité de direction chargé de superviser le soutien international.

À Kandahar, des civils et des militaires canadiens ont pris part à l'établissement des registres électoraux ainsi qu'à d'autres activités préparatoires, dont la sensibilisation du public au

Afghanistan veille à mobiliser la population à l'échelle nationale; il a également pris la direction des opérations aux environs de Kandahar.

Les femmes et les jeunes filles forment le groupe le plus défavorisé, n'ayant accès que très difficilement à l'éducation, aux soins de santé et aux services essentiels. Dans la ville de Kandahar, la construction d'une unité de soins gynéco-obstétriques à l'hôpital Mirwais s'est terminée durant la période visée. Il s'agit du premier bâtiment de ce genre en Afghanistan. Ce projet financé par le Canada s'inscrit dans les efforts déployés par le gouvernement afghan en vue d'accroître le nombre de femmes pouvant compter sur l'aide d'un personnel qualifié au moment de donner naissance à leur enfant. On s'attend à ce que 1 000 patientes par année reçoivent des soins dans cet établissement. Le Canada a également engagé des fonds dans la rénovation de l'aile du département de chirurgie réservée aux femmes ainsi que de la salle d'opération.

Le Programme alimentaire mondial des Nations Unies, avec la collaboration du Canada et d'autres pays, a continué d'approvisionner en vivres la province de Kandahar, la priorité étant accordée aux réfugiés et aux déplacés. Les Kandaharis ont ainsi pu faire face plus facilement à l'escalade des prix des denrées alimentaires et à la sécheresse qui sévit toujours.

Les déplacés internes ainsi que les réfugiés qui reviennent d'Iran et du Pakistan demeurent extrêmement vulnérables, et leur nombre ne fait qu'augmenter. En 2008, plus de 377 600 Afghans ont été déportés d'Iran, et plus de 278 000 autres sont rentrés volontairement de leur exil dans des pays voisins. Au mois de décembre, on comptait plus de 230 000 déplacés, dont plus de la moitié vivaient dans le Sud du pays. En novembre, lors d'une importante conférence qui s'est tenue à Kaboul et à laquelle participaient des représentants de l'Iran et du Pakistan, on a fait état d'un traitement mieux intégré du dossier des réfugiés à l'échelle régionale.

Priorité 4. Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises.

La sécurité et les perspectives de développement des Afghans, et tout particulièrement aux environs de la frontière pakistano-afghane, dépendent de la solidité des relations établies entre les deux pays. Il est fondamental de bloquer le passage aux rebelles et de mettre fin au trafic des armes et des stupéfiants si l'on veut arriver à contenir l'insurrection. Faire en sorte que les migrations et les activités commerciales se déroulent dans l'ordre et suivant les règles, et favoriser la croissance économique des régions frontalières sont des conditions essentielles à la sécurité, à la bonne gouvernance et au développement des Kandaharis.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que les institutions afghanes, avec le concours des autorités pakistanaises, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique de cette zone.

Au chapitre de la coopération des services frontaliers et de la mise en œuvre de projets de développement dans ce périmètre, il y a encore loin de la théorie à la pratique. Traverser ce territoire accidenté et éloigné de tout demeure dangereux et requiert la protection des forces militaires. Les relations entre Kaboul et Islamabad sont depuis longtemps extrêmement tendues,

Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

L'aide humanitaire canadienne répond aux besoins les plus criants des Afghans et illustre bien les valeurs fondamentales de notre gouvernement. L'Afghanistan compte parmi les pays les plus pauvres au monde et, depuis des décennies, la population subit les conséquences de la guerre, de la mauvaise gouvernance et de catastrophes naturelles. Nous nous devons d'aider les Afghans les plus vulnérables.

Objectif du Canada d'ici 2011 : L'aide humanitaire continuera d'être acheminée aux réfugiés, aux rapatriés et aux déplacés à l'intérieur de la province de Kandahar et du pays.

La situation humanitaire est mauvaise et se détériore. La violence, le prix exorbitant des aliments, la sécheresse et la recrudescence de la polio ont aggravé la souffrance des personnes vulnérables et créé de nouveaux besoins. Dans certaines régions, les conflits ont ralenti, voire empêché, l'acheminement d'aide humanitaire.

En effet, les travailleurs humanitaires sont souvent victimes de la violence des insurgés et d'organisations criminelles. En novembre, par exemple, une équipe de déminage à Kandahar a été enlevée et a perdu un de ses membres. La sensibilisation au déminage a été interrompue dans deux districts en raison de l'insécurité qui y règne. Au cours des derniers mois, on a observé le vol de vaccins contre la polio et l'enlèvement des personnes chargées de les administrer. Des vivres envoyés par les Nations Unies ont été interceptés au Pakistan, entraînant ainsi la perte de 600 tonnes de nourriture.

L'intervention canadienne dans des secteurs prioritaires a toutefois donné d'excellents résultats. Au chapitre de l'éradication de la polio — l'un de nos projets de premier plan —, des campagnes de vaccination ont été menées en octobre et en novembre. L'Organisation mondiale de la santé et l'UNICEF, avec le soutien du Canada et d'autres pays, a continué de travailler, avec le concours des forces militaires, à assurer des « jours de tranquillité » pouvant faciliter les déplacements d'une région à l'autre pour aller vacciner les enfants. Le Canada s'est fixé comme objectif d'en finir avec cette maladie en Afghanistan d'ici la fin de 2009, et au cours du présent trimestre, grâce à son aide, 7,1 millions d'enfants ont reçu le vaccin. Malheureusement, le nombre de cas est passé de 17 à 31 en 2008, dont 27 dans le Sud du pays, donc, entre autres, dans la province de Kandahar. Le Canada a également investi dans un programme équivalent de l'autre côté de la frontière, au Pakistan, où la maladie a pris des proportions alarmantes en 2008.

Le déminage et la sensibilisation figurent également parmi les repères et indicateurs de progrès que nous avons établis. Pendant ce trimestre, les équipes chargées de sensibiliser les populations aux risques associés aux mines ont pu joindre plus de 13 000 personnes. Les progrès au chapitre du déminage sont présentés tous les ans. Depuis 2006, un périmètre de 346 kilomètres carrés est redevenu accessible aux Afghans dans diverses régions du pays. D'ici à 2011, notre objectif est d'étendre cette zone sur 500 kilomètres carrés. Les campagnes de sensibilisation se sont poursuivies à Kandahar. Avec l'appui financier du Canada, l'ONU devrait pouvoir déclencher des opérations locales de déminage dès 2009. Le but est d'accroître la participation active des Afghans aux chapitres du déminage et de la sensibilisation. Le Centre d'action antiminies en

et généraux pour les adultes ont été dispensés : en janvier 2009, 10 949 adultes, dont 8 984 femmes, devaient avoir terminé le programme de dix mois.

Pour les Kandaharis, dont la plupart sont analphabètes, apprendre à lire représente une réussite simple, mais qui procure un sentiment de puissance immédiat. « Je comprends maintenant la signalisation en ville », a confié une veuve, mère de cinq enfants. Pour la première fois, cette femme, de même que d'autres participants, peuvent lire les noms de leurs enfants dans des documents, différencier les trajets d'autobus et obtenir un emploi.

Le gouvernement canadien tente d'affirmer le pouvoir du gouvernement afghan dans divers programmes nationaux. Par ailleurs, à plus petite échelle, la prestation des services essentiels aux familles de la province de Kandahar a aussi évolué de façon notable. Avec le concours du ministère du Relèvement rural et du Développement et d'autres partenaires, le Canada a favorisé le démarrage d'un grand nombre d'entreprises (par exemple, une boulangerie et un bazar) qui ont déjà créé des emplois et généré des revenus pour les entrepreneurs locaux. Il a mis sur pied un service permettant aux sociétés afghanes de soumissionner des contrats d'approvisionnement auprès du gouvernement et des organisations internationales qui œuvrent dans la province, une autre innovation source d'emplois et de revenus. De plus, notre pays a aidé 26 femmes à obtenir la formation et les ressources nécessaires pour démarrer leur propre entreprise avicole.

Autre exemple : un homme d'affaires a obtenu deux prêts en vue de l'achat d'appareils pour sa manufacture de literie située dans la ville de Kandahar. « Ces prêts [4 600 \$ et 9 200 \$] m'ont permis d'acheter le matériel nécessaire pour ma fabrique afin de diriger mon entreprise en toute quiétude. » L'entreprise emploie environ 10 hommes sur place et 70 femmes à domicile. C'est grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan, qui a reçu 6,5 millions de dollars du Canada en 2008-2009, que ces prêts ont pu lui être accordés.

Par l'intermédiaire d'institutions publiques, le Canada a financé à hauteur de 1,2 million de dollars, une autre initiative très appréciée par la population, qui vise à distribuer 300 tonnes métriques de blé et d'engrais à plus de 5 000 agriculteurs. Ces semences peuvent ravitailler la province en denrées plus accessibles et bon marché et remplacer la culture de pavot liée au marché de l'opium.

Dans le district de Zhari situé à l'ouest de la ville de Kandahar, le Canada a aidé à construire des routes entre huit petits villages, augmentant ainsi la capacité de développement local et améliorant de façon notable les conditions de vie. « Avant la construction de la route, nous transportions les patients sur notre dos jusqu'aux cliniques médicales », se souvient un villageois. Et ce n'est pas tout, cette initiative a également généré des emplois et renforcé les moyens d'action du conseil de développement communautaire de Zhari, qui était responsable d'administrer les travaux.

Cependant, les répercussions de la guerre sur les conditions de vie et les déplacements (en ville et à la campagne) ont nui à ces initiatives et à toutes les autres activités de développement. Dans certains districts, il est presque impossible pour les responsables canadiens et leurs partenaires de circuler; dans d'autres régions, les voyages doivent être effectués dans des véhicules blindés sous une protection constante et serrée.

Un deuxième projet de premier plan concerne la construction, l'agrandissement et la rénovation de 50 écoles dans les districts clés de la province de Kandahar. Au cours du trimestre, on a terminé la construction d'une école (en tout, trois écoles sont été construites) et 22 autres étaient en chantier. Le Canada désire également participer à la formation de 3 000 enseignants d'ici 2011. Cette formation s'est poursuivie durant le trimestre dans le cadre d'un programme financé par les États-Unis, et la première étape de la formation en cours d'emploi a été menée à bien (la plupart des enseignants de la province ne possèdent aucune formation postsecondaire). Cette dernière mesure jette les bases des travaux du Canada à cet égard. Des cours professionnels

Projet de premier plan : le barrage Dahla et son réseau d'irrigation (page couverture)

Construits en 1950, dans le cadre d'un partenariat américano-afghan, le barrage Dahla et son réseau d'irrigation approvisionnent en eau une région comptant 80 pour cent de la population de la province de Kandahar. Cependant, en raison de décennies de guerre et de mauvais entretien, le barrage et ses canaux fonctionnent bien en deçà de leur plein potentiel, et l'eau, qui est rare dans cette région, est gaspillée. La remise en état du barrage et de son réseau d'irrigation augmenterait considérablement la capacité d'approvisionner les paysans de Kandahar en eau et permettrait la création de milliers d'emplois saisonniers. Le Canada investira jusqu'à 50 millions de dollars sur trois ans dans les réparations urgentes du barrage, la remise en état des vannes contrôlant le débit de l'eau de la rivière Arghandab, la réfection des canaux, et la mise en place d'une agence de gestion de l'eau. Ce projet comprend aussi un volet formation sur la gestion de l'eau et sur la culture agricole pour les paysans. Résultats : une distribution plus durable et plus efficace de l'eau, une augmentation de la production agricole, une croissance de l'emploi ainsi que du revenu.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères afghans soient davantage en mesure d'offrir des services essentiels dans les districts clés de la province de Kandahar.

Deux projets de premier plan découlent de cet objectif. Le premier comprend la restauration du barrage Dahla et de son système d'irrigation. Comme les travaux ont beaucoup avancé durant le trimestre, la construction d'une voie d'accès et d'un pont assez solides pour supporter le poids des matériaux de construction du barrage, devrait se terminer au début de 2009. L'Agence canadienne de développement international (ACDI) a choisi deux sociétés canadiennes, SNC-Lavalin et Hydrosult, pour diriger ce projet de 50 millions de dollars sur les trois prochaines années.

Il sera essentiel que les institutions gouvernementales favorisent, voire renforcent la confiance du public envers elles afin de mater l'insurrection. Les autorités afghanes ne peuvent obtenir cette confiance qu'en améliorant les services publics de base (par exemple, santé, éducation, réseau routier, eau courante et irrigation). Ces obligations découlent bien le double impératif énoncé dans cette priorité canadienne : répondre aux besoins immédiats de la population et renforcer la capacité de l'Afghanistan à se doter d'un gouvernement responsable et efficace.

Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

Les militaires canadiens poursuivent la formation et l'encadrement de cinq bataillons (*kandaks*) et de leurs états-majors de brigade. Au cours du trimestre, les états-majors ont atteint le « jalon de capacité numéro 1 » (JC1), ce qui signifie qu'ils sont capables, avec un minimum de soutien de la FIAS, de planifier, d'exécuter et de mener des opérations. Il s'agit d'une grande réussite : l'ANA de la province de Kandahar est maintenant en mesure d'organiser seule les activités des brigades. À son retour de permission, un bataillon d'infanterie a rapidement démontré sur le terrain qu'il satisfait toujours au JC1. Quatre autres bataillons se situent à un niveau inférieur, mais d'ici 2011, quatre bataillons sur cinq ainsi que leurs états-majors devraient avoir atteint ce premier jalon.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour la PNA) : Nous nous attendons à ce que la PNA démontre une capacité accrue à maintenir l'ordre public dans les districts clés de la province de Kandahar grâce à des moyens dans le domaine judiciaire et correctionnel.

La violence et l'intimidation des insurgés, dirigées contre les membres de la PNA, ainsi que les représentants de la justice et des services correctionnels, compromettent cet objectif. En 2008, la PNA a connu le taux de pertes le plus élevé depuis la chute des talibans en 2001; son moral a été miné par le taux de rémunération et un approvisionnement gouvernemental insuffisant en carburant, en armes et en munitions, entre autres. Le recrutement et le maintien en poste du personnel sont trop faibles; l'analphabétisme et la corruption persistent. Pendant le trimestre, des policiers formés ont été réaffectés dans différents districts auprès de membres sans formation de la PNA, ce qui a fait passer de deux à une le nombre d'unités capables, avec un certain encadrement, de planifier et de mener des opérations de maintien de l'ordre public.

Les choses ont tout de même progressé au cours du trimestre : le Canada a envoyé 11 policiers de plus à Kandahar, pour un total de 29 en Afghanistan, et il a formé 59 policiers (914 en 2008) dans le cadre du programme Objectif développement des districts dirigé par les États-Unis. Notre pays continue de soutenir les services policiers et correctionnels en finançant la construction de postes de police secondaires, de postes de contrôle et d'établissements de formation, ainsi que l'approvisionnement en équipement de base et les salaires. En outre, le Canada collabore avec les autorités afghanes et les partenaires internationaux au renforcement de la police nationale. Des formateurs et des encadrateurs canadiens ont tenté d'accroître la sécurité et d'améliorer les conditions de vie et de travail du personnel ainsi que des détenus à la prison de Sarpoza dans la ville de Kandahar, qui a été le théâtre, en juin, d'une attaque des insurgés; beaucoup de prisonniers en ont profité pour prendre le large. Les directeurs ont suivi des cours sur le leadership, et presque tout le personnel a terminé la première étape de la formation de base. Les infrastructures ont fait l'objet d'importantes rénovations : la prison est maintenant plus sûre qu'avant l'attaque survenue en juin. On continue d'améliorer les installations afin d'atteindre les normes internationales du bâtiment et du traitement des prisonniers.

correspondent aux domaines de compétence particuliers du Canada et contribuent à construire une vie meilleure pour les Afghans. En outre, elles répondent aux besoins déterminés dans la stratégie de développement du gouvernement afghan dans le cadre d'un programme coordonné d'aide internationale aux chapitres de la sécurité, de la gouvernance et du développement en Afghanistan.

Les mesures relatives aux priorités du Canada sont élaborées et mises en œuvre dans le but de réaliser des progrès concrets d'ici 2011, année où notre mission à Kandahar prendra fin. Pour assurer le succès de la mission, nous continuons de concentrer l'essentiel des efforts militaires et civils à Kandahar, tout en maintenant une présence diplomatique influente et en favorisant le développement à Kaboul, afin que les programmes touchant la sécurité, la gouvernance et le développement se renforcent mutuellement.

Nous avons également établi des repères qui permettront au Parlement et aux Canadiens de mesurer la progression de l'engagement du Canada pour chacune des six priorités. Vous trouverez en annexe une description des repères ainsi qu'un compte rendu des résultats du présent trimestre.

Priorité 1. Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

L'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA) forment ensemble les FNSA. Le renforcement de ses deux corps en une force nationale durable et efficace est essentiel pour créer le climat de sécurité nécessaire à l'amélioration de la gouvernance et du développement. L'organisation des FNSA sur l'ensemble du territoire afghan est une mission commune à la FIAS et au Commandement de la transition conjointe de la sécurité en Afghanistan, un commandement distinct dirigé par les États-Unis. À Kandahar, les Forces canadiennes assument la responsabilité principale en ce qui a trait à la formation et à l'encadrement de l'ANA, et elles veillent au renforcement des capacités de la PNA avec l'aide de civils canadiens et de partenaires américains.

L'établissement d'un solide système de justice civil en mesure d'appliquer et de protéger la primauté du droit est une question tout aussi urgente. À cette fin, des policiers du Canada ainsi que des spécialistes des services correctionnels et de la gouvernance mènent un certain nombre d'activités visant à renforcer la capacité de la PNA, des prisons et du système judiciaire à Kandahar.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour l'ANA) : Nous nous attendons à ce que l'ANA démontre une capacité accrue à mener des opérations et à établir un environnement plus sécuritaire dans les principaux districts de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la FIAS.

Les repères et indicateurs de progrès (voir l'annexe) permettent d'évaluer les capacités des unités de l'ANA, le succès des opérations de sécurité effectuées par ses bataillons dans certains districts clés et la perception du public dans ces districts.

de la guerre, plus de civils et de soldats (d'origine afghane et internationale) ont perdu la vie en 2008 qu'au cours des années précédentes.

Ce trimestre, l'Armée nationale afghane à Kandahar a commencé à diriger des opérations de combat et a subi des pertes élevées essentiellement attribuables aux attaques perpétrées au moyen d'EBI qui ont été de plus en plus fréquentes et complexes. Les attaques visant les institutions dirigeantes ont persisté : le conseil provincial et une assemblée des anciens du district en ont été la cible. Les assassins Kandaharis favorables au gouvernement et d'autres actes d'intimidation se sont aussi multipliés. En novembre, l'attaque à l'acide dirigée contre plus d'une douzaine d'écolières et leurs institutrices a ébranlé la ville de Kandahar et causé un mouvement d'indignation dans le pays tout entier. Cet attentat apportait une démonstration particulièrement révoltante de l'insurrection et de ses conséquences. (Contre toute attente, presque toutes les jeunes filles blessées ont repris l'école depuis.)

Il n'est jamais simple de mesurer l'opinion publique à Kandahar, notamment parce que bon nombre de Kandaharis sont réticents à exprimer un point de vue défavorable sur le gouvernement devant un enquêteur. Néanmoins, le degré élevé et croissant de violences insurrectionnelles semble miner la confiance des citoyens en leur sécurité et leur avenir. En effet, une récente enquête révèle qu'un nombre accru de Kandaharis croient que le climat de sécurité se détériore, et le pourcentage de répondants qui trouvent que la sécurité s'améliore a chuté de façon marquée (de plus de 50 pour cent à moins de 30 pour cent) en une année.

Le déploiement d'un bataillon de l'armée américaine a consolidé les forces anti-insurrectionnelles dans la province, où le Canada compte environ 2 800 soldats dans le cadre de missions d'entraînement et de combat. La présence des Forces canadiennes a aussi été renforcée par le déploiement d'une escadre aérienne à Kandahar qui dispose d'hélicoptères Chinook et Griffon, d'UAV Heron et Sperwer ainsi que de l'aéronef de transport Hercules de l'Élément de soutien du théâtre. Les six Chinook et les huit Griffon, bien que non encore opérationnels au cours de ce trimestre, fourniront au personnel canadien un transport plus sécuritaire que les convois routiers. Quant aux UAV, ils amélioreront les capacités de collecte de renseignements et de surveillance.

Le Canada participe à la campagne anti-insurrectionnelle en Afghanistan à titre de membre de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS), une coalition de 41 pays évoluant sous la direction de l'OTAN et avec l'autorisation du Conseil de sécurité des Nations Unies. La mission de combat du Canada doit prendre fin en 2011.

III. Priorités canadiennes : repères et indicateurs de progrès

Au milieu de 2008, le Canada a présenté les six priorités qui définissent son engagement en Afghanistan : permettre aux FNSA dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane de fournir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique. Ces priorités

Ces conditions ont été remplies dans les délais prescrits. Un bataillon de l'armée américaine a été déployé à Kandahar. Ces 1 000 soldats supplémentaires doublent le total des forces combattantes de la coalition dans la province, et d'autres renforts américains sont attendus en Afghanistan en 2009. Les Forces canadiennes ont acquis et déployé à Kandahar les hélicoptères et les UAV demandés, et les alliés de l'OTAN ont été informés du retrait des troupes militaires canadiennes en 2011.

De plus, le Canada continue d'augmenter les investissements pour améliorer la gouvernance et accélérer le développement en Afghanistan. Plus de spécialistes en développement, de diplomates, de policiers et de civils ont été affectés à Kandahar et à Kaboul au cours du trimestre. Nos activités sont coordonnées par une série logique de priorités, décrites dans les pages qui suivent. Un suivi de l'évolution des progrès est effectué et présenté au Parlement et aux Canadiens en fonction d'un ensemble de repères et d'indicateurs précis, tous décrits dans les rapports trimestriels.

La réalisation de progrès prendra du temps. L'Afghanistan est un pays pauvre combattant des groupes insurgés déterminés et ingénieux. Il faudra des décennies afin d'accomplir la transition vers une société plus sûre et plus stable. En outre, le Canada ne peut contrôler la majorité des forces en présence en Afghanistan. Les Afghans eux-mêmes sont aux prises avec une superposition complexe de conflits tribaux, idéologiques, économiques et régionaux, et le Canada n'est qu'un des nombreux pays tentant d'améliorer la sécurité, la gouvernance et le développement en Afghanistan. Néanmoins, nous pouvons obtenir les meilleurs résultats possibles — et contribuer à bâtir un avenir meilleur pour la population afghane — en remplissant notre engagement de façon rigoureuse et responsable.

Le présent rapport trimestriel porte sur l'engagement du Canada entre le 1^{er} octobre et le 31 décembre 2008. Le prochain rendra compte du trimestre se terminant le 31 mars 2009.

II. Contexte

En Afghanistan en général, et à Kandahar en particulier, le climat de sécurité est demeuré particulièrement dangereux et s'est quelque peu détérioré au cours du trimestre. Les activités insurrectionnelles se sont poursuivies à Kaboul et dans les environs. Les actes de violence criminels et factieux ont accentué le climat d'insécurité créé par l'insurrection, dans la capitale et en périphérie. Dans la province de Kandahar, où le Canada supporte de nombreux programmes touchant la sécurité, la gouvernance et le développement, la gravité et la fréquence des incidents menaçant la sécurité sont demeurées globalement élevées, notamment en raison des opérations des FNSA et des troupes canadiennes contre les anciens bastions insurrectionnels. Kandahar a connu un nombre sans précédent d'attaques insurrectionnelles aux EBI, la quantité d'EBI « découverts » a également augmenté, en partie grâce à la population qui est plus disposée à les signaler, mais aussi à la capacité accrue des FNSA et des forces de coalition de repérer les EBI avant qu'ils n'explorent. En d'autres mots, les habitants de Kandahar se montrent plus disposés à assurer eux-mêmes leur sécurité, comme en témoigne le nombre d'engins explosifs improvisés qui ont été signalés. Pourtant, au cours du trimestre, neuf soldats canadiens ont été tués (tous en décembre), et plus encore ont été blessés à la suite d'explosions d'EBI. En tout, 32 soldats canadiens ont péri dans la lutte anti-insurrectionnelle en 2008. En Afghanistan, depuis le début

I. Introduction

Le renforcement de la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels aux citoyens figure parmi les plus hautes priorités de l'engagement du Canada en Afghanistan. Malgré les violences et le chaos de la guerre, des progrès ont été accomplis à cet égard au cours du dernier trimestre : avec l'aide du Canada, une nouvelle école a ouvert ses portes à Kandahar; de nouvelles entreprises ont été mises sur pied, créant ainsi des emplois; la remise en état du barrage Dahla et du système d'irrigation s'est accélérée; à Kandahar, les travaux de construction d'un nouveau grand centre d'obstétrique ont été achevés; enfin, des milliers d'agriculteurs de la province de Kandahar ont reçu des semences de blé et de l'engrais, ce qui a contribué à améliorer les moyens de subsistance en milieu rural et la sécurité alimentaire de la province. Ces quelques projets parmi d'autres soutenus par le Canada renforcent la capacité des institutions afghanes d'offrir des services essentiels à la population, et augmentent la confiance des Afghans envers leur gouvernement élu.

Le Canada progresse en ce qui a trait aux priorités qu'il s'est fixées, malgré l'insurrection qui persiste en Afghanistan. Les violences, particulièrement à Kandahar et dans les provinces du Sud, se sont intensifiées au cours du trimestre. Partout en Afghanistan, les victimes civiles et militaires ont atteint un nombre inégalé, ce qui en fait l'autisme le plus meurtrier depuis la chute du régime taliban en 2001.

La détérioration des conditions de sécurité en 2008, ainsi que la portée géographique et l'intensification de l'insurrection, ont accentué le caractère urgent et important d'une autre priorité du Canada qui est de permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre. Grâce à la formation et à l'encadrement offerts par le Canada, les unités des FNSA ont démontré une capacité accrue de mener des opérations de façon indépendante.

Parallèlement, les Forces canadiennes ont poursuivi leur combat contre l'insurrection, leurs efforts en ce sens à Kandahar, les FNSA et les troupes canadiennes ont exercé plus de pression sur les réseaux des insurgés, ont démantelé certaines cellules responsables de la fabrication et de la dissimulation d'engins explosifs improvisés (EBI) et ont déjoué plusieurs attentats. Les pertes militaires et civiles témoignent du rythme accéléré des opérations ainsi que des assauts menés par les insurgés. Pour les membres des Forces canadiennes, la perte de neuf soldats (après trois mois sans victimes) fait de décembre le mois le plus meurtrier de 2008.

Le 13 mars 2008, la Chambre des communes a adopté une motion demandant une prolongation de la présence militaire canadienne à Kandahar jusqu'en juillet 2011, à trois conditions essentielles : garantir le déploiement à Kandahar d'un groupe tactique supplémentaire (environ 1 000 soldats) d'un pays allié, d'ici février 2009; acquérir des hélicoptères moyens-porteurs et des véhicules aériens sans pilote (UAV) d'ici février 2009; aviser les alliés de l'OTAN (l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord) que le Canada mettra fin à sa présence militaire à Kandahar en juillet 2011, et procédera au retrait complet des Forces canadiennes d'ici décembre 2011.

- Les Canadiens continuent à aider les Afghans à organiser l'élection présidentielle et celle des membres des conseils provinciaux.
- L'ambassade du Canada à Kaboul a encouragé les efforts de réconciliation politique déployés par les Afghans.
- Les éléments de la motion sur l'engagement en Afghanistan adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008 ont tous été respectés : un bataillon américain a été déployé à Kandahar; les Forces canadiennes ont acquis et déployé des hélicoptères et des véhicules aériens sans pilote; et nos alliés ont été informés que la présence militaire du Canada à Kandahar prendrait fin en 2011.

Résumé

- La situation en Afghanistan demeure particulièrement dangereuse et, dans une certaine mesure, elle s'est aggravée pendant le trimestre.
- La situation humanitaire s'est détériorée, et la communauté internationale a aidé la population afghane (surtout celle des provinces du Nord) à se préparer en prévision des rigueurs de l'hiver et des pénuries de vivres.
- On observe néanmoins d'importants progrès sur le plan des champs d'action prioritaires dans lesquels le Canada s'est engagé.
- Grâce au soutien du Canada, les capacités des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar se sont améliorées. Dans la capitale provinciale, les quartiers généraux de la brigade de l'Armée nationale afghane ont atteint le premier jalon de capacité, ce qui veut dire qu'ils sont dorénavant capables de fonctionner en quasi autonomie, avec un minimum d'aide de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS). Les Kandaharis se montrent plus disposés à assurer eux-mêmes leur sécurité, comme en témoigne le nombre d'engins explosifs improvisés — camouflés par les insurgés — qui ont été signalés aux autorités.
- À Kandahar, des réparations importantes ont été effectuées à la prison de Sarpoza qui avait été la cible d'un attentat en juin dernier. On estime que la prison est maintenant plus sûre qu'elle ne l'était auparavant. Presque tous ses employés ont complété la première phase de leur formation de base.
- Pour ce qui est de la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation — un projet de premier plan pour le Canada — les travaux de préparation à la construction se sont poursuivis. Deux entreprises canadiennes, SNC-Lavalin et Hydrosult, ont été choisies pour diriger le projet de trois ans.
- Concernant la remise en état d'écoles — un autre projet de premier plan pour le Canada — un établissement scolaire a été terminé pendant le trimestre, portant le total d'écoles reconstruites à trois. Vingt-deux autres projets de ce genre sont en cours. D'ici 2011, le Canada entend aider à la construction, à l'agrandissement et à la réparation de 50 écoles dans les principaux districts.
- Dans le cadre d'un troisième projet de premier plan, le Canada a continué de soutenir le programme national de vaccination contre la polio entrepris par l'Afghanistan. Environ 7,1 millions d'enfants ont été vaccinés dans le trimestre. Cependant, le nombre de cas n'a pas cessé de croître.
- Les officiers des Forces canadiennes ont facilité le dialogue afghano-pakistanaï sur la sécurité frontalière, en organisant, à la frontière des deux pays, une réunion avec des officiers de la FIAS, de l'Afghanistan et du Pakistan.

Table des matières

Résumé.....	1
I. Introduction.....	3
II. Contexte.....	4
III. Priorités canadiennes : repères et indicateurs de progrès.....	5
IV. Conclusion.....	14
Annexe.....	15



Des responsables civils canadiens rencontrant des dirigeants afghans à une choura (un conseil communautaire) dans la province de Kandahar.



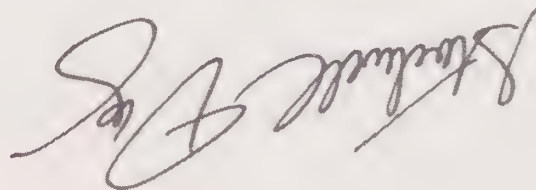
Travailleurs locaux prêts à distribuer 300 tonnes métriques de semences de blé et de fertilisants donnés par le Canada à 5 000 paysans de Kandahar.



Un travailleur de la santé de l'UNICEF/OMS donnant des vaccins à des enfants de Kandahar au cours d'une campagne régulière de vaccination contre la polio. L'éradication de la polio est l'un des trois projets de premier plan du Canada.



Des soldats des Forces canadiennes patrouillent des secteurs avoisinants dans le district de Zhari, à l'ouest de la ville de Kandahar, lors d'une opération de sécurité conjointe de l'Armée nationale afghane et de la coalition visant à chasser les forces talibanes de la région.



L'honorable Stockwell Day

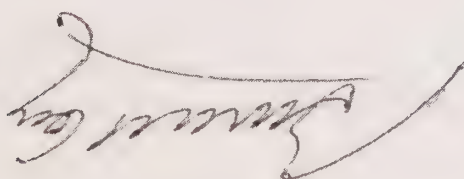
Ministre du Commerce international et
ministre de la porte d'entrée de
l'Asie-Pacifique



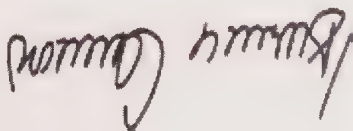
L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale



L'honorable Peter Van Loan
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Peter Gordon MacKay
Ministre de la Défense nationale et ministre
de la porte d'entrée de l'Atlantique



L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères

Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le présent rapport trimestriel sur la mission canadienne en Afghanistan.

Il y a un an, l'honorable John Manley et le Groupe d'experts indépendant sur le futur rôle du Canada en Afghanistan ont recommandé des mesures visant à améliorer l'efficacité de notre engagement dans ce pays, et à informer le Parlement et la population canadienne de ce qui en résulte. Sur recommandation du Groupe de travail, le premier ministre a créé le comité du Cabinet sur l'Afghanistan; le Parlement s'est doté d'un comité sur notre engagement en Afghanistan; et un groupe de travail consacré à la mission a été mis en place au Bureau du Conseil privé. De plus, nous assurons une meilleure coordination de nos activités aux chapitres de la diplomatie, du développement et de la sécurité. Enfin, les rapports trimestriels présentent un compte rendu détaillé des progrès de la mission.

Le présent rapport couvre le trimestre prenant fin le 31 décembre 2008. Depuis, des progrès importants ont été réalisés en ce qui concerne les projets prioritaires du Canada. L'Agence canadienne de développement international a annoncé que deux entreprises canadiennes, SNC-Lavalin et Hydrosult, dirigeront, à Kandahar, la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, un projet de premier plan pour le Canada. Par ailleurs, lors de son passage en Afghanistan en janvier 2009, l'honorable Beverley Oda, ministre de la Coopération internationale, a annoncé une contribution supplémentaire de 14 millions de dollars destinée à l'aide humanitaire.

En janvier, on a assisté à la cérémonie d'entrée en fonction de Barack Obama, nouveau président des États-Unis, notre plus important partenaire de coalition en Afghanistan. Le gouvernement Obama a rendu publique son intention de concentrer ses efforts sur la menace que constitue l'insurrection en Afghanistan, et sur la revitalisation de l'économie afghane. Le déploiement de troupes américaines supplémentaires améliorerait grandement les probabilités d'assurer la sécurité en Afghanistan et dans la région. Nous serons donc heureux de collaborer avec la nouvelle administration américaine.

La violence insurrectionnelle s'est intensifiée au cours du dernier trimestre en Afghanistan, plus précisément à Kandahar, principal théâtre de l'engagement canadien. Le pays a subi de très lourdes pertes en vies humaines. Nous nous joignons à tous les Canadiens et à toutes les Canadiennes pour rendre hommage aux membres des Forces canadiennes ayant servi en Afghanistan. Que les familles en deuil sachent que nous compassons à leur peine.

Notre prochain rapport couvrira le trimestre se terminant le 31 mars 2009.



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan, décembre 2008.

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de r. addit. : Canada's engagement in Afghanistan, December 2008.

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001- — Participation canadienne.
2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces armées — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau du Conseil privé II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan, December 2008.

DS371.412 S47

958.1047

C2008-980202-0F

Photo page couverture : Barrage Dahla, district d'Argbandab, province de Kandahar
Photos : © ACIDI, MDN

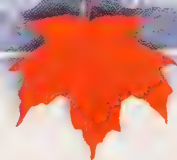
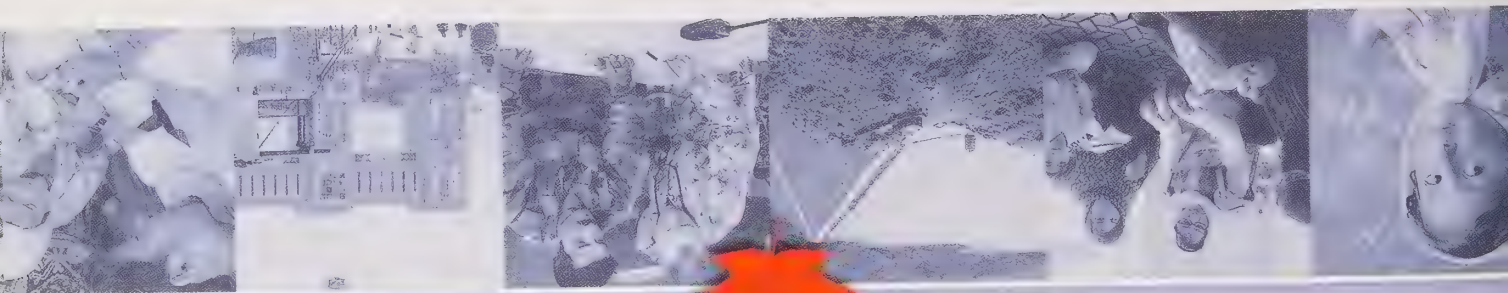
© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2009.

DÉCEMBRE 2008

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN AFGHANISTAN



Rapport au Parlement



AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN



Government
of Canada

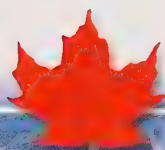
Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
PV
-C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

March 11, 2009



Canada

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

MARCH 2009



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan, March 2009

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan, mars 2009

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Armed Forces—Afghanistan. 4. Canada —Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan, mars 2009

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Sarpoza prison, Kandahar province

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2009.



Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. This report addresses the quarter ending March 31, 2009.

Our report for this quarter highlights one of the central elements of Canada's mission—advancing Afghanistan's rule of law. By helping Afghans to strengthen their rule of law, we are contributing to Afghanistan's security, governance and development. As the Prime Minister noted during his visit to Kandahar province in May, "Canada's Afghan mission is more than just a security operation. It is also about making a real difference in the quality of life for thousands of Afghan families."

The urgency of rule-of-law reform was underlined during the quarter by the sudden passage of an Afghan law jeopardizing internationally recognized rights of women. This law caused concern among Canadians and others in the international community, and met strenuous criticism among many Afghan organizations and legislators. Canada, with other partners active in Afghanistan, has pressed the Afghan government to honour its international treaty obligations, including obligations to respect the equality of women before the law. As the Prime Minister has said, "We cannot state strongly enough our concern for the rights of women in Afghanistan."

While the Afghan Constitution recognizes the right of the Shia minority (about three million Afghans or 10 percent of the population) to have family law cases adjudicated according to Shia jurisprudence, this particular legislation, which is not yet in force, contains a number of troubling provisions including marriage between minors; the requirement that a wife have her husband's permission to work, seek education, receive health care or even leave the home; and the effective legalization of rape within marriage.

In response to international and domestic pressures, the Afghan government halted implementation of the Shia statute and undertook to review its provisions. Canada remains strongly engaged with the Afghan government on this issue, alongside Afghans and their elected legislators.

During the quarter we welcomed the announcement by the United States of a new U.S. strategy of engagement in Afghanistan, Pakistan and the region, and we are working closely with the United States to coordinate our civilian and military activities for the best possible results. As part of its strategy, the United States is deploying large numbers of additional forces to counter the insurgency in Afghanistan and accelerate training of Afghan security forces. Many of these reinforcements will be based in Kandahar, where most Canadian Forces' soldiers are located.

The intention is that a larger U.S. military presence will eventually provide more security for Afghans. It is also likely, however, that the arrival of more U.S. forces in Kandahar—with greater capacity to clear and hold territory against the insurgency—will involve more intense and frequent fighting with insurgents in the coming months. Other important developments in the period ahead include preparations for Afghanistan's presidential and provincial council elections in August.

On behalf of all Canadians, we are privileged again to express our respect and gratitude for those Canadians, military and civilian, who are carrying out our engagement in Afghanistan. They have displayed courage, purpose and extraordinary professional skill.

Our next report will cover the quarter that ends June 30, 2009.



The Honourable Stockwell Day
Minister of International Trade and
Minister for the Asia-Pacific Gateway



The Honourable Peter Gordon MacKay
Minister of National Defence and
Minister for the Atlantic Gateway



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation



The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Peter Van Loan
Minister of Public Safety



Minister of International Cooperation, Beverley J. Oda, with Afghan female participants during the opening of the Kandahar Through Afghan Eyes photography exhibition in Kandahar in January 2009.



A Canadian Forces member from the Kandahar Provincial Reconstruction Team on sentry duty with Afghan National Police near an Afghan police substation in Kandahar City.



Canada supports mine clearance and mine-risk education in Afghanistan. As a result of demining along electricity transmission corridors from Uzbekistan, power supply to Kabul increased significantly during the quarter.



Ministers Lawrence Cannon and Stockwell Day are briefed by Canadian officials about counter-IED [improvised explosive device] efforts during a visit to Afghanistan in March 2009.

Table of Contents

Summary.....	1
I. Introduction.....	2
II. The Quarterly Context	2
III. Canadian Priorities: Reporting Progress	4
IV. Conclusion	12
Appendix.....	13

Summary

- Canada achieved progress toward priority objectives during the quarter, in the context of continuing counter-insurgency warfare and severe humanitarian conditions.
- With training and mentoring by the Canadian Forces, Afghan National Army units in Kandahar showed marked improvement. Brigade Headquarters and one battalion maintained the highest capability milestone. Four other battalions have reached the second highest milestone.
- Mentored by Canadian civilian police and supported by the Canadian Forces, Afghan National Police in Kandahar improved their performance. A police literacy project was launched, and police facilities were upgraded. In Kandahar City's Sarpoza prison, Canadian corrections officers directed literacy and management training.
- Justice officials in Kandahar completed criminal law workshops focused on roles and responsibilities of prosecutors, judges, lawyers, police and corrections officials.
- Canada announced a contribution of more than \$21 million to strengthen the rule of law. Most of that will go to the United Nations Development Programme's Law and Order Trust Fund for Afghanistan, the main instrument for paying police and prison-service salaries.
- Rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system, a Canadian signature project, advanced with the completion of a new bridge and an inception mission by the Canadian contractors.
- School rehabilitation, another signature project, progressed with the completion of two more schools in the quarter, for a total of five; 25 more were under construction.
- The third Canadian signature project, polio eradication, continued with vaccination of more than 350,000 Kandahar children in campaigns led by UN agencies, though many children were missed as a result of insecurity in some areas.
- Canada augmented support for humanitarian activity with a \$14 million contribution to UN and other organizations. High food prices, drought and malnutrition, along with violent conflict, afflict millions of Afghans. Insurgent violence prevented aid workers from reaching some communities most in need.
- Canada brought together Afghan and Pakistani officials in Dubai where they adopted an unprecedented joint border management plan.
- Some 4.4 million Afghans completed voter registration for presidential and provincial council elections in August—a major event in building capacity for democratic governance.

I. Introduction

Three imperatives describe the scope of Canada's engagement in Afghanistan: security, governance and development. And together these imperatives are advanced by a systematic Canadian concentration on improving Afghanistan's rule of law. The dynamic here is compelling. A strong and just rule of law helps create social peace, personal security and a ready alternative to violent conflict; it demonstrates and reinforces responsible and effective governance; and it promotes the reliable foundation of order and confidence that lasting development requires. By taking practical action to help Afghans strengthen the rule of law, Canada is contributing to the development of a more peaceful, better governed Afghanistan.

This quarterly report addresses Canada's engagement in Afghanistan from January 1 to March 31, 2009, and gives particular attention to improving the rule of law as one of the central elements in Canada's mission there. As with past quarters, future reports will take up similarly timely and significant aspects of our Afghan engagement while surveying progress on all of Canada's priority objectives.

Improving the rule of law means improving police and prisons. More than that, it means improving Afghanistan's justice system with more capable judges and lawyers. It means suppressing corruption. And it means enabling the greater exercise of human rights—including the rights of women and girls.

Canada pursues rule-of-law reform, and the other priority components of our engagement in Afghanistan, in the context of continuing warfare against the Afghan insurgency. As in past years, the overall intensity of insurgent violence declined somewhat during the winter quarter from the unprecedented levels of last year's summer and fall quarters. But these latest three months saw more combat deaths among Canadian and other coalition forces than in any previous winter quarter since the removal of the Taliban regime in 2001. Casualty rates were attributable in part to an increasing tempo of Canadian and coalition security operations, conducted with Afghan forces against the insurgency.

These operations are essential to meeting the insurgent threat. But in the end, marginalizing the insurgency and securing a degree of peace will demand governance that is recognized by Afghans themselves as legitimate and dependable in delivering security and basic services. A stronger and more just rule of law will be a necessary part of that legitimacy and effectiveness. This is the inescapable logic and purpose of Canada's rule-of-law focus—to help create the conditions in which Afghans can govern their own country in more security and advance their own development.

II. The Quarterly Context

Wintertime insurgent violence in Kandahar province, where most of the Canadian Forces in Afghanistan are based, recorded the usual seasonal reduction from the very high rates of previous quarters. Nonetheless, the frequency of insurgent attacks reached levels higher than in the same three months of 2008—which were higher than in any earlier winter quarter. Kandahar

experienced a year-over-year increase in attacks with improvised explosive devices (IEDs) during the quarter. The number of IED “finds” also increased, especially in Kandahar City, mainly reflecting improving capabilities of Afghan soldiers and police to detect IEDs and solicit tips from the public.

Canadian and Afghan forces continued to attack and disrupt IED networks in Kandahar, adapting to changing insurgent methods just as the insurgents themselves adapt to evolving coalition and Afghan operations. Afghan forces demonstrated noteworthy advances in their capacity to prevent IED attacks, and by the end of the quarter Afghan soldiers and police were mounting a growing number of effective, independent operations on their own.

Despite these developments, assassinations of government officials and other prominent leaders continued and Afghan civilians suffered higher levels of violence than a year ago. Opinion polling in the quarter showed a decline in the percentage of Kandaharis who feel safe: 29 percent said they felt safe or very safe, fewer than in any previous poll. Favourable opinion of the Taliban, at 25 percent, reached an all-time high. Favourable opinion of the Afghan government stood at 74 percent, down from 81 percent in September 2008. (When asked to name the three biggest challenges facing their community, Kandaharis still listed concerns about employment, electricity and high prices more often than security.) Meanwhile, there was evidence that insurgents were reconstituting their networks for the coming “fighting season” from spring through summer and fall. Kandahar continued to rank among the most insecure of Afghanistan’s 34 provinces.

The Canadian Forces are deployed in Afghanistan as part of the International Security Assistance Force (ISAF), the 42-country coalition fighting under United Nations authority in support of the Afghan government; ISAF operates under the command of NATO, the North Atlantic Treaty Organization. Under the March 13, 2008, motion passed by the House of Commons, Canada’s military mission in Kandahar will end in 2011.

Canadian troops in Kandahar—more than 2,800 in all—carry out courageous combat operations and lead training and mentoring for members of the Afghan National Army. The Canadian Forces also support training and mentoring of the Afghan National Police. The combat effectiveness of the Canadian Forces was strengthened during the quarter as their recently deployed helicopters reached full operational capability. The airlift and protection provided by Chinook and Griffon helicopters, and surveillance by unmanned aerial vehicles (UAVs), are reducing exposure of Canadian soldiers and civilians to IEDs while enabling swifter operations against insurgents. The Canadian Forces, in close partnership with Afghan forces, continue to focus their operations on the security of Kandahar City and its populated approaches.

In the international context, prospects for a more powerful and coordinated international collaboration in Afghanistan were strengthened by two major events during the quarter. First, the United States announced a new strategy for Afghanistan, Pakistan and the region that includes large new deployments of U.S. troops to Afghanistan, fuller integration of U.S. military and civilian activities, additional development aid, and redoubled emphasis on training Afghan soldiers and police. Second, a multinational conference in The Hague—which included several

of Afghanistan's regional neighbours—reaffirmed the shared international interest in helping Afghans develop a better governed and more peaceful country.

The U.S. strategy is directed at what President Barack Obama called “a clear and focused goal: to disrupt, dismantle, and defeat al-Qaeda in Pakistan and Afghanistan, and to prevent their return to either country in the future.” To that end, he announced the deployment this spring of about 4,000 U.S. troops to train Afghan security forces. Together with the deployment of 17,000 troops announced earlier, these reinforcements will raise U.S. troop numbers in Afghanistan to more than 55,000 this year. A sizable proportion of these added forces is expected to be based in southern provinces, including Kandahar. President Obama's regional strategy for Afghanistan and Pakistan has encouraged the formation of an international group of senior officials to coordinate diplomacy in Afghanistan and the region. Canada is an active member of the group.

III. Canadian Priorities: Reporting Progress

To help Afghans improve their own security, governance and development, Canada's engagement is defined by six priorities: enable the Afghan National Security Forces (ANSF) in Kandahar to sustain a safer environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to the most vulnerable people; enhance border security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Just as security, governance and development interact and reinforce each other, progress in each of our priorities can speed progress in the others. Better trained and equipped ANSF can improve the security that allows governance to function well. Government that can deliver basic services to Afghans will earn their support—and diminish any appeal the insurgency might claim. While humanitarian aid addresses needs of the most vulnerable people, secure and well-governed development improves lives and strengthens Afghans' confidence in their country's future.

Achieving even modest progress in Afghanistan remains difficult. After decades of warfare and misrule, Afghanistan is one of the world's poorest countries. Its government lacks capacity in nearly every part of its administration. And the insurgency—in which the Taliban is the pre-eminent but not the only force—has shown no signs of abating and in some provinces has expanded its reach.

To ensure that our engagement can be as productive as possible, we have integrated Canada's military and civilian efforts in Kandahar. At the same time, we have increased our embassy presence in Kabul to reinforce coordination with Afghan authorities and with other countries and organizations active in Afghanistan.

More Canadian civilians are now serving in Afghanistan than ever before. By the end of the quarter, 98 civilians were working in Kandahar and Kabul, and more are expected to be deployed this year. Working closely with the Canadian Forces, these civilians include diplomats, development specialists and corrections officers, as well as police seconded from the RCMP and provincial and municipal forces across the country. Canada's experience with soldiers and

civilians working and planning together has been recognized by other governments as a useful model for their own operations in Afghanistan.

Progress in each of Canada's priorities is being tracked with detailed benchmarks, so Parliament and Canadians can measure results to 2011. The Appendix of this report sets out the benchmarks and the results for this quarter.

Priority 1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

The ANSF are composed of the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP). Canada's priority here is to help—with ISAF and other partners—to build the ANSF into forces able to provide enough security for governance and development to proceed. The Canadian Forces have primary responsibility for training and mentoring the ANA in Kandahar. Canadian civilians and U.S. partners lead capacity building in the ANP, supported by the Canadian Forces.

Canadian Objective for 2011 (ANA): By 2011, we expect that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

Organized as the 1st Brigade of the 205th ANA Corps, ANA units under Canadian Forces mentorship are acknowledged to be among the most professional in the country and achieved new progress during the quarter. The Brigade Headquarters and one of the battalions (called kandaks in Afghanistan) maintained performance at the highest capability milestone—fully capable of near-autonomous operations. Four other battalions have reached the second highest capability milestone.

ANA units mentored by Canadians displayed increasing capacity to plan and conduct independent operations, although they usually partner with Canadian or other international forces. Specialized battalions began to field artillery, logistics and engineering capabilities for the first time, and Brigade commanders grew in capacity to lead operations.

Canadian Objective for 2011 (ANP): By 2011, we expect that the ANP will demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice-sector and corrections capabilities.

A reliable, responsive rule-of-law system places demands on all three of its dimensions—police, courts and corrections. It is not enough to train and mentor police to investigate crimes and make arrests according to law and with a respect for legal rights. The rule of law also demands fair trials with competent judges, prosecutors and defence lawyers. And while we help to improve policing and courts, we are also helping Afghans to raise standards in prison administration and infrastructure in Kandahar. Each dimension of the rule of law must reinforce the others.

In Kabul, for instance, the Canadian Governance Support Office assigned a police advisor to the Ministry of the Interior, which is responsible for the ANP. The advisor is working to help improve rule-of-law and anti-corruption capacity within the Ministry.

In Kandahar, more than 230 ANP members completed training in the U.S.-led Focused District Development program, and are now being mentored by a growing contingent of Canadian police with Canadian military support. (There were 25 civilian Canadian police officers in Kandahar at the end of the quarter.) This mentoring was complemented by construction of four new ANP facilities and upgrades to 10 ANP facilities in the province, including substations, checkpoints and headquarters.

A pilot literacy program for the ANP, launched in January with Canadian funding, achieved quick success and the project is to be replicated in other key districts. By the end of the project, 250 ANP officers in Kandahar are expected to be trained to basic reading levels. And in Kabul, Canada became a full member of the International Police Coordination Board—which is strengthening international cooperation, in partnership with Afghan authorities, for training, equipping and otherwise improving ANP performance.

At Kandahar City's Sarpoza prison, trainer-mentors from Correctional Service Canada were developing a program for mid-level managers in administrative and resource management. Among other things, this will help ensure that infrastructure and operational improvements at the prison, already supported by Canada, are maintained for the long term by Afghans themselves. These and other Canadian activities in the correctional sector help bring prisons and detention facilities in Kandahar closer to international standards, to help ensure that detainees—including those transferred to Afghan authorities by the Canadian Forces—are treated properly.

In a facility where many of the staff can scarcely read or write, literacy training is proving crucial. As one guard put it, "By attending the literacy classes I have improved my ability to read and can now read the prison operations manual, which allows me to do my job better."

In Kandahar—where ANP and corrections officers have been poorly paid, vulnerable to corruption and often targeted for attack by insurgents—improving policing and prisons is a pressing necessity. But strengthening the rule of law calls for more comprehensive measures to support those reforms.

For example, there have been only eight judges presiding over the province's courts, serving a population of about one million. Judicial salaries have been grossly inadequate, one reason Kandahar has not attracted enough judges. The shortage of judges leads to long delays in cases, while insurgent violence discourages judges from travelling to outlying districts. Prosecutors are similarly ill-paid and threatened by the insurgency. Many are also untrained; of 22 prosecutors in Kandahar, few have law degrees.

With capacity so weak throughout Afghanistan, justice is too often delayed and denied. The UN Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) reports that Afghanistan continues to suffer from a pervasive culture of impunity, in which corruption or abuses go unpunished. It reports continuing illegal and arbitrary detention; confessions forced through ill-

treatment and torture; and frequent accounts of arbitrary denial of justice in disputes over housing, land and property rights. The OHCHR says women especially lack access to redress mechanisms when their rights are violated.

Afghan authorities, in Kandahar particularly, have taken steps to correct these deficiencies, and Canada has been assisting in these urgent reforms. Prison conditions in Kandahar, for example, are rated among the best in Afghanistan.

During the quarter, Canada announced a contribution of more than \$21 million to strengthen Afghan rule of law. Of that, \$20 million will be provided to the United Nations Development Programme's Law and Order Trust Fund for Afghanistan, the main instrument for paying ANP and corrections salaries. (Some \$19 million of the \$20 million will be directed to police salaries—enough to pay 3,000 salaries for two years; the remaining \$1 million will support salaries for corrections officers.) Another \$1.3 million from the contribution will go to the Human Rights Support Unit of the Ministry of Justice. A further \$350,000 will go toward reconstruction following the February 11 insurgent attacks against the Ministry of Justice and Central Prison Department in Kabul.

In support of justice infrastructure in Kandahar, Canada initiated projects to provide equipment and improvements to the Attorney General's Office and the ANP Prosecutor's Office, and delivered equipment to the Land Registry Office. As well, 67 justice officials in Kandahar completed a 21-day criminal law workshop arranged by the United Nations Office on Drugs and Crime. Training focused on roles and responsibilities of prosecutors, judges, lawyers, police and corrections officials, with the aim of enhancing respect for due process. A second course prepared 21 of these officials to become trainers themselves.

Priority 2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

The delivery of basic services to citizens is a critical performance test for any government. In Afghanistan, improving service delivery is essential to building public confidence in Afghan governance and to accelerating economic development. It is also a necessary element in any long-run resolution of the insurgency.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

One of Canada's signature projects in Kandahar is the building, expansion or repair of 50 schools in key districts by 2011. In this quarter, two more schools were completed; a total of five have been completed since this project began last year. Another 25 schools were under construction during the quarter. Vocational and literacy training courses are also part of this Canadian priority. In January, about 11,000 Kandaharis (including almost 9,000 women) completed a 10-month literacy course. In February, 470 adults completed vocational training that included courses in tailoring, carpet weaving, carpentry, plumbing, knitting and marble work; trainees received toolkits on graduation.

In Kabul, an Education Development Board has been established in cooperation with the Afghan government. Co-chaired by Canada, the Board has a mandate to improve coordination between Afghanistan's Ministry of Education, the international donor community and Afghan non-governmental organizations, and to advise the Ministry. Canada is providing \$500,000 for the Board's start-up costs and staffing.

Important progress was recorded on another of Canada's signature projects, the rehabilitation of the Dahla Dam and its irrigation system. A new bridge, needed to carry dam-building machinery, was completed and opened to traffic. A new road for the project neared completion. In February, professionals from the Canadian firms leading the project, SNC-Lavalin and Hydrosult, conducted an inception mission to map out work at the site, prepare a security plan and consult government officials and community leaders in Kabul and Kandahar. This marked a significant step forward on a major development undertaking. The \$50 million project is expected to create up to 10,000 seasonal jobs throughout the local economy.

Priority 3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

For Afghanistan's most vulnerable people, humanitarian conditions remained very serious during the quarter and in some respects grew worse. As a result of persisting high food prices and drought in the north and northwest of the country, fully a third of all Afghans are considered "chronically food insecure." Malnutrition, particularly among women and children, is widespread. Adding to the difficulties, more than 90,000 Afghans were deported from Iran during the quarter—twice as many as in the same period last year. There was also continuing aid to Pakistanis in Afghanistan who have fled disorder in their own country. Across Afghanistan, including Kandahar, violent conflict prevented aid workers from reaching some of the communities most in need. Still, UN agencies with others in Afghanistan have strengthened their capacity to organize and deliver humanitarian assistance in the face of these impediments. Canadian humanitarian aid, augmented by a new \$14 million contribution in the quarter to UN and other experienced organizations, is helping to address the multiple hardships afflicting Afghans.

Canadian Objective for 2011: Humanitarian assistance will continue to be accessible to Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

The third of Canada's signature projects—the eradication of polio throughout Afghanistan this year—continued in the quarter with 400,000 Kandahar children targeted for vaccination in two World Health Organization campaigns. Of these 400,000, about 375,000 children were reached in January and 350,000 in March. (Depending on several factors, including a child's health, immunization may require more than one vaccination.) Five new polio cases were reported in southern Afghanistan during the quarter, three of them in Kandahar. Northern and northwestern parts of Afghanistan are judged to be free of polio, but the virus still circulates in southern provinces.

Insecurity, especially in the south, continued to impede eradication efforts as some areas remained or became inaccessible to vaccination teams. A second source of concern is the dramatically rising number of polio cases in neighbouring Pakistan. Canada and our partners in the polio eradication program, including the World Health Organization and UNICEF, are vigorously engaging Afghan government and military officials and ISAF commanders, along with community and tribal leaders and others, to negotiate safe passage for polio vaccinators into insecure areas. Partners have also set up immunization stations at nine border crossings, and immunization campaigns have been coordinated between Afghanistan and Pakistan. CIDA—the Canadian International Development Agency—is helping to fund these border vaccination posts.

Among other Canadian-supported activities, mine clearance and mine-risk education continued in many parts of Kandahar. Mine clearance contributes directly to Afghan development: as a result of demining along electricity transmission corridors from Uzbekistan, power supply to Kabul increased significantly during the quarter.

Priority 4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

Improving security, governance and development prospects in Kandahar requires a more orderly and peaceful management of the border with Pakistan. Better relations between Afghanistan and Pakistan can yield more effective collaboration to promote legal trade, migration and shared development, and to block cross-border flows of insurgents, weapons and narcotics.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

Notwithstanding some promising signs, relations between Afghanistan and Pakistan remained fragile through this quarter. Security in Pakistan's Baluchistan province, across the border from Kandahar, worsened, making it impossible for Canadian high commission staff in Pakistan to travel to the area. In the district of Swat, in northwestern Pakistan, the arrangement reached between insurgents and government authorities raised concerns that Swat might become an interior safe haven for Afghan and Pakistani Taliban forces destabilizing the region.

Even so, some progress was achieved in advancing the Canadian objective for 2011. Canadian officials facilitated a meeting of senior Afghan and Pakistani officials in Dubai, where the two delegations adopted an action plan specifying steps and timelines for practical cooperation on mutual border concerns. They also agreed to set up joint working groups to improve cooperation on customs, migration, narcotics and law enforcement. At the request of Afghanistan and Pakistan, Canada has committed to continue facilitating this process.

To enhance border management in Kandahar, a major feasibility study for a modern border facility at Weish, in the district of Spin Boldak, reached completion; cost sharing for the construction project was under discussion with U.S. officials. Meanwhile, the RCMP, Canada Border Services Agency and Department of Foreign Affairs and International Trade assessed the border-management training needs of Afghan officials. The commander of the Canadian Task

Force in Afghanistan led a “border flag” meeting, bringing together Afghan and Pakistani military officers on the border.

Significant new deployments of U.S. forces in Afghanistan have already begun in Spin Boldak. Canada is working actively with the United States to align Canadian and U.S. border programming for best results.

Priority 5. Help advance Afghanistan’s capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

A just and reliable rule of law in Afghanistan will draw its strength from stronger practices of democratic governance—lawmaking that is open and representative, administration that is productive and accountable, and elections that citizens accept as credible and legitimate. ..

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections.

Afghans undertook a demanding democratic exercise during the quarter by completing an updated voter registry for presidential and provincial council elections to be held on August 20 this year. This is only the second cycle of Afghan elections since the fall of the Taliban regime in 2001, and it is the first time the process is being led by Afghans themselves, with international support from partners including Canada. Preliminary data from Afghanistan’s Independent Election Commission show that more than 4.4 million Afghans (38 percent of them women) have been added to the registry. This total includes more than 300,000 in Kandahar. If confirmed, these figures would greatly surpass Canada’s benchmark target of adding at least two million voters to the 12.6 million already on the national registry from the 2005 elections. (Some overlap might have occurred due to double-counting voters already registered, and there have been allegations of fraud and other irregularities in registrations.) The ANSF in Kandahar, supported by the Canadian Forces, played a leading security role throughout the registration process, showing a capacity they could not have displayed a year ago.

Canada has committed up to \$35 million to support the conduct of Afghan elections through to 2011, including parliamentary and district council elections scheduled for 2010. Most of the Canadian support will be channelled through the United Nations Development Programme, which is coordinating international electoral assistance in Afghanistan. In addition, Canadian civilians and soldiers have been active in Kandahar promoting electoral participation and mentoring the ANSF to maintain voter safety and polling-station security.

Among other governance contributions, Canada has added four new advisors to the Canadian Governance Support Office in Kabul, bringing the total current complement to seven. These advisors are working in Afghan government departments and agencies in fields such as policing services, human rights law, elections operations, education, engineering and financial management. In Kandahar, Canadian support for subnational governance included management training for district governors.

Priority 6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Afghans cannot bring the insurgency to an end without political reconciliation—a process that begins to repair social divisions and permits at least some measure of peace, order and good government.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada.

There was little evidence during the quarter of any significant progress toward a national reconciliation in Afghanistan. Instead, persistent insecurity in much of Afghanistan—and the natural political preoccupations with forthcoming elections—tended to work against any introduction of the complex innovations and compromises that reconciliation would require. In these circumstances, Canada has focused on three dimensions of our reconciliation objective.

First, we have remained fully engaged with key regional players, encouraging governments to continue trying to facilitate contacts between the Afghan government and insurgent groups.

Second, we are supporting efforts, especially in Kandahar, to build confidence and capacity in local communities for future reconciliation attempts.

Third, Canada continued to support the newly opened Afghanistan Government Media and Information Centre in Kabul, enabling the Afghan government to communicate better with Afghans about reconciliation and other issues.

Ultimately, reconciliation will require Afghan leaders themselves to formulate a national reconciliation strategy, and to put in place a national agency to lead the execution of that strategy. While the Independent Directorate for Local Governance is increasingly a focus for coordinating local reconciliation efforts, a comprehensive national reconciliation strategy has yet to emerge.

IV. Conclusion

The UN Security Council, in Resolution 1868 of March 23, 2009, reiterated its call on the international community—explicitly including ISAF—“to continue to address the threat to the security and stability of Afghanistan posed by the Taliban,” and by al-Qaeda, illegally armed groups, criminals and those involved in the narcotics trade. This is the international purpose Canada shares with partner countries in Afghanistan, and with the people of Afghanistan.

By focusing our engagement on six specific priorities, linking our civilian and military contributions in strong cooperation, and setting benchmarks for progress, Canadians have improved the probability of practical results in Afghanistan by 2011. This is a difficult mission, in conditions of exceptional danger and uncertainty. But it is a mission that can help improve security, governance and development in Afghanistan—a mission in support of international security.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the current status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform: Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

Benchmarks

Benchmark: *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	The ANA brigade headquarters and one of the five kandaks are fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Benchmark: *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	Four of the five kandaks (and the brigade headquarters) have an effective strength of over 70%. The fifth kandak is currently on leave and, as a result, has a temporary strength of 13%.

Benchmark: *ANA responsible for security in more of the six key districts of Kandahar.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
A progressive increase in the number of key districts in which the ANA is responsible for security, with fewer supporting ISAF troops.	The ANA is responsible for security in one of the six key districts (June 2008).	To have the ANA responsible for security in three of the six key districts.	There are no key districts where the ANA is responsible for security.

Benchmark: *To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.*

Progress Indicator

The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.¹

Baseline

In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).

2011 Target

To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.

Quarterly Result

The ANA has an approval rating of 85% or more in three of the six key districts.

Benchmark: *Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement in security conditions.*

Progress Indicator

The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.

Baseline

In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis perceiving an improvement in security (June 2008).

2011 Target

The majority of Kandaharis in all six of the key districts perceive security as improving.

Quarterly Result

There are no key districts where the majority of Kandaharis perceive an improvement in security. Recent polling shows no change from the baseline for this indicator.

Benchmark: *Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.*

Progress Indicator

The number of ANP trained in Kandahar.

Baseline

25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008).²

2011 Target

80% of key district ANP forces will have completed FDD training.

Quarterly Result

237 ANP in the key districts completed FDD training this quarter, bringing the total to approximately 1,151 in the districts of Zhari, Panjwayi, Dand and Kandahar City. This comprises approximately 77% of all ANP for the key districts. The percentage of trained ANP will fluctuate between reporting periods as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels and high desertion and casualty rates.

¹ Approval rating is defined as perceived as a professional and capable force.

² The Focused District Development is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally for longer).

Progress Indicator

The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2, i.e., capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.³

Baseline

0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).

2011 Target

80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Quarterly Result

One of 17 police units is assessed at Capability Milestone 2, which represents 6% of existing forces in key districts.

Progress Indicator

The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province.

All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

Quarterly Result

Four new infrastructure projects were completed this quarter. Ten ANP facilities, including six checkpoints and four police substations, were upgraded this quarter for a total of 11 ANP facility upgrades.

Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).

Progress Indicator

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

Quarterly Result

Three infrastructure projects, including a women's unit upgrade, were completed in Sarpoza prison this quarter, bringing the total number of infrastructure projects completed to 11. One equipment purchase, including staff equipment, was delivered to Sarpoza prison this quarter, for a total of seven equipment purchases completed.

³ FDD is assessed by Capability Milestones. Capability Milestone 2 is defined as "the police unit, staff function or installation can conduct basic law and order operations, management or leadership tasks (appropriate to local circumstances) with occasional assistance from an international advisor or police mentor team."

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>10 corrections officers completed initial corrections officer training (Phase I) this quarter, for a total of 95 corrections officers trained (100% based on current staffing levels). 52 officers commenced advanced level training (Phase II) (60% based on current staffing levels). The percentage of corrections officers trained will fluctuate between reporting periods as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of training programs in place for justice officials Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Two 21-day workshops on criminal law and procedures were completed this quarter.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.</p>	<p>2011 Target</p> <p>Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>One equipment project, in support of the Land Registry Office, was completed this quarter. Two infrastructure projects, including support to the Attorney General's Office and structural upgrades to the ANP Prosecutor's Office, also commenced this quarter. A subsequent project to upgrade security for the High Court is in the approvals stage.</p>

Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

Baseline

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

Quarterly Result

A Canadian technical advisor has been deployed and commenced work in the Ministry of Justice.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created.

Benchmark: *The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator

Number of jobs created by the Dahla Dam project.

Baseline

Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.

2011 Target

10,000 seasonal jobs created by the project.

Quarterly Result

No additional jobs were created this quarter.

Progress Indicator

Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.

Baseline

20,000 hectares of land currently have access to irrigation (of varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system.

2011 Target

30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.

Quarterly Result

Progress against this indicator will not be realized or reported until the project advances to the irrigation phase.

Benchmark: *A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator

Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.

Baseline

19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).

2011 Target

50 schools built, expanded or repaired.

Quarterly Result

In this quarter, two schools were completed in the key districts of Kandahar, bringing the total rehabilitated to five. Construction began on an additional three schools in the key districts, bringing the total to 25 currently under construction.

Benchmark: *Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.*

Progress Indicator
Number of teachers trained in Kandahar.

Baseline
No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).

2011 Target
3,000 trained teachers.

Quarterly Result
A Canadian-supported teacher training program that focuses on pre-service and in-service teacher training was initiated and will begin rolling out in fall 2009.

Progress Indicator
Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.

Baseline
More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).

2011 Target
20,000 additional individuals to receive literacy training
1,070 additional individuals to receive vocational training.

Quarterly Result
10,949 adults (8,984 women) completed a 10-month literacy program, and 470 adults completed a 10-month vocational training program during the quarter. New courses in both areas are being established.

Benchmark: *Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.*

Progress Indicator
Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.

Baseline
60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).

2011 Target
75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.

Quarterly Result
65% of identified communities in key districts now have completed projects. Over the last quarter, 35 additional infrastructure projects including irrigation canals, power line supply and protection walls were completed in key districts.

Benchmark: Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.	75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).	To maintain and improve on perception of service delivery.	The percentage of Kandaharis reporting satisfaction with the delivery of services has dropped slightly: 70% of Kandaharis polled are satisfied with the Afghan government's efforts to improve quality of life in their communities; 60% are satisfied with the provision of education; 29% are satisfied with employment in their communities.

Benchmark: New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of business enterprises and cooperatives established in key districts.	206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).	Steady expansion of the number of enterprises in key districts.	As of March, there were 226 cooperatives in Kandahar, 171 of which are in the key districts. This quarter, Canada convened a roundtable in Kandahar with local businesspeople to explore business opportunities.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of microfinance and savings clients served.	30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).	Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.	In January, 30 new loans were provided, bringing the total to 322 to date.

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer timeframes. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

*Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project**

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of immunizations delivered and children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.</p>	<p>Baseline</p> <p>In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Eradication by vaccination by 2009.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>There were two national campaigns during the reporting period. Of the 400,000 children targeted in each campaign for Kandahar, approximately 375,000 and 350,000 children were reached in January and March, respectively. Polio is now confined mostly to the southern part of the country.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of polio cases reported.</p>	<p>Baseline</p> <p>17 cases reported nationally (2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Eradication by 2009.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>The total number of new cases recorded for 2009 is five, while the total number of polio cases for 2008 remains 31. All of these cases are in the southern region, including Kandahar.</p>

Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

Progress Indicator

The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Committee (ANDMC) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) in Kandahar to put in place effective disaster preparedness plans.

Baseline

The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.

2011 Target

By 2011, PDMC in Kandahar will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

Quarterly Result

Canadian-funded training on disaster response was provided in Kandahar to 40 southern region government officials, including the PDMC in Kandahar. The Afghan government's response to flooding in the southern region was recognized by the UN as improved compared with previous disasters as a result of this training.

Over 3,000 vulnerable Kuchi families in Kandahar, whose livelihoods have been disrupted by conflict and drought, were supplied with needed food and non-food items over the winter months.

Progress Indicator

The access that vulnerable populations— women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons — have to essential quality health services.

Baseline

111 healthcare staff have received training (June 2008).

2011 Target

Increase in the number of health workers available for Kandahar.

Quarterly Result

Canadian-supported training of health care workers in Kandahar was undertaken during the quarter on a range of topics, including maternal and newborn health. In total, 13 courses were provided to 267 Kandahar health care workers. Supplies have been provided and equipment installed for the maternal waiting home of the Mirwais Hospital, and staff hiring is almost complete.

Progress Indicator

The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

Baseline

From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

2011 Target

A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

Quarterly Result

National numbers are available annually; however, in Kandahar, a total of 0.44 square kilometres was released to communities during January and February as a result of clearance and survey. Demining activities along electricity transmission line routes from Uzbekistan have resulted in a significant increase in power supplied to Kabul since February 2009.

Progress Indicator

The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

Baseline

From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine- awareness education.

2011 Target

200,000 individuals provided with mine- awareness education.

Quarterly Result

Mine risk education continued throughout Kandahar province, reaching more than 43,000 individuals in January and February. This brings the total number trained to over 56,000 since October.

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining our baselines and targets in future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

Progress Indicator

Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.

Baseline

Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).

2011 Target

Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.

Quarterly Result

A Canadian-facilitated Afghanistan-Pakistan Cooperation Workshop (Dubai Process) was held in March. The workshop produced an action plan with concrete next steps, timelines and lead departments. The Afghan and Pakistani delegations also agreed to hold joint working group meetings to further progress cooperation on customs, the movement of people, law enforcement and counter-narcotics.

Progress Indicator

Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.

Baseline

Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.

2011 Target

Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.

Quarterly Result

Canadian-facilitated discussions between Afghan and Pakistani military officials stationed at the Kandahar-Baluchistan border (Border Flag meeting) took place in February. The discussions resulted in agreement that senior commanders from Task Force Kandahar, the Afghan Border Police and Pakistani Frontier Corps would communicate weekly.

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

Progress Indicator

Training completed by border officials.

Baseline

No training provided to date (August 2008).

2011 Target

A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009. A target for the number of officials to be trained will be set in September 2009, in consultation with international partners and Afghan Customs.

Quarterly Result

An RCMP/CBSA training needs assessment took place in January 2009. A work plan is now being developed to address identified needs. The Civilian Police Deployment Strategy identified two positions as strategic border positions, and processes are underway to actively identify potential candidates.

Progress Indicator

Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.

Baseline

Assessment of infrastructure needs not yet complete, some equipment purchases underway (August 2008).

2011 Target

Construction completed of a Joint District Coordination Centre in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.

Quarterly Result

A feasibility study for construction of a new border crossing facility in Kandahar (Weish) was completed in March 2009. Associated discussions and planning with the Afghanistan Customs Department and U.S. partners are underway.

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan intends to hold two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliament and district councils in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

Benchmark: Key ministries in Afghanistan able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the sub-national level.

Progress Indicator

Effective planning and budgeting mechanisms in place.

Baseline

The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).

2011 Target

The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.

Quarterly Result

As of January 22, the Afghan government was on track to meeting the target, having spent 75% of its planned core operating budget for the fiscal year ending March 31, 2009. However, it had spent only 33% of its planned core development budget for the same fiscal year. Reasons include a lack of "absorption capacity," resulting in part from deficiencies in project implementation and management skills on the part of Afghan government officials.

Progress Indicator

Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.

Baseline

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).

2011 Target

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.

Quarterly Result

PEFA results are produced only every two years; however, budget monitoring and reporting processes are being continuously strengthened. This quarter, the budget department of the Ministry of Finance began monitoring budget expenditure performance on a weekly basis.

Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.

Progress Indicator

The establishment of a national voter registry.

Baseline

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

2011 Target

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.*

* The target has been updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

Quarterly Result

The main registration phases were completed as planned in February, including an update of the registry in Kandahar during phase IV (January-February). Registration remains open in provincial capitals until the August elections.

Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

Quarterly Result

Interim reporting indicates that over 4.4 million eligible voters were registered during the update of the voter registry, including 1.2 million voters during the quarter. Some registrations may duplicate those in the existing registry.

Progress Indicator

The percentage of voter turnout.

Baseline

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

2011 Target

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the United Nations Development Programme (UNDP) ELECT project.

Quarterly Result

Results will be reported following the elections.

Progress Indicator

The establishment of an independent electoral complaints commission.

Baseline

An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).

2011 Target

Establishment of an independent electoral complaints commission.

Quarterly Result

The Electoral Complaints Commission (ECC) is being established through the UNDP ELECT program, supported in part by Canada, and is expected to be operating in the second quarter of 2009.

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

Progress Indicator

The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.

Baseline

A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).

2011 Target

A lead authority is moving reconciliation process forward.

Quarterly Result

The Independent Directorate for Local Governance's emerging role as a focal point for reconciliation efforts across Afghanistan has not yet evolved into a fully developed national reconciliation strategy. The disarmament of illegally armed groups is emerging as a possible interim platform for immediate delivery of reconciliation at the local level.

Progress Indicator

The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.

Baseline

The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).

2011 Target

The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.

Quarterly Result

Although not running at full capacity, the part Canadian-funded Afghanistan Government Media and Information Centre (GMIC) is increasing its operations and staging government press events roughly four times a month. GMIC events have received extensive media coverage across Afghanistan and illustrate that the organization has greater capacity to deliver messaging on reconciliation.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités chargées de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	En tant que centre de réconciliation à l'échelle de l'Afghanistan en devenir, la Direction indépendante pour la gouvernance locale (DIGL) n'a pas encore concrétisé une stratégie intégrale de réconciliation nationale. Dans l'intervalle, le projet de démantèlement des groupes armés illégaux pourrait assurer la réconciliation à l'échelon local.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	Le Centre de l'information et des médias du gouvernement de l'Afghanistan dont la création a été financée en partie par le Canada n'est pas encore pleinement opérationnel, mais ses activités sont en expansion et il tient des conférences de presse gouvernementales environ quatre fois par mois. Ces activités reçoivent une grande couverture médiatique dans tout le pays et elles montrent que l'organisation est plus en mesure de communiquer l'information au sujet de la réconciliation.

Indicateur de progrès		Résultats trimestriels	
Le taux de participation électorale.		Les résultats seront déclarés à la suite des élections.	
Base de référence		Cible pour 2011	
Soixante-dix pour cent (70 p. 100) des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 p. 100 d'entre eux ont participé aux plus récentes élections du Parlement et des conseils provinciaux.		Taux de participation visé : 70 p. 100 chez les hommes et 40 p. 100 chez les femmes. Ces cibles sont conformes aux chiffres utilisés par le projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD).	
Indicateur de progrès		Résultats trimestriels	
La création d'une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections.		La Commission de traitement des plaintes concernant les élections (CTPE) est établie par le programme ELECT du PNUD qui est soutenu en partie par le Canada, et devrait entreprendre ses activités au cours du deuxième trimestre de 2009.	
Base de référence		Cible pour 2011	
À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections (août 2008).		Établir une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections.	

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en oeuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la détermination des institutions et des autorités afghanes responsables à faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.

Indicateur de progrès

La création d'un registre national des électeurs.

Base de référence

À titre d'essai, un registre des électeurs a été créé dans trois provinces (avril 2008).

Cible pour 2011

La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée :

- inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape;
- inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape;
- inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape;
- inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar à la quatrième étape.*

* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a finalisé son plan d'enregistrement des électeurs au cours du trimestre.

Résultats trimestriels

Les principales étapes de l'inscription ont été achevées comme prévu en février, y compris la mise à jour du registre à Kandahar au cours de la quatrième étape (janvier et février). L'inscription reste ouverte dans les capitales provinciales jusqu'aux élections en août.

Indicateur de progrès

Le nombre d'électeurs inscrits au pays.

Base de référence

Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).

Cible pour 2011

Inscrire deux millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Incrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.

Résultats trimestriels

Un rapport provisoire indique que plus de 4,4 millions d'électeurs admissibles ont été inscrits pendant la mise à jour du registre, dont 1,2 million au cours du dernier trimestre. Certaines inscriptions pourront recouper le registre actuel.

Repère : Les principaux ministères afghans ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
			En date du 22 janvier, le gouvernement de l'Afghanistan avait dépensé, comme prévu, 75 p. 100 de son budget de fonctionnement de base pour l'exercice prenant fin le 31 mars 2009. Par contre, il n'avait dépensé que 33 p. 100 de son budget de développement de base pour le même exercice; le reste du budget n'a pu être absorbé en raison du manque de connaissances des fonctionnaires en gestion de projet.
Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.	Écart de 9,7 p. 100 entre les dépenses budgétaires totales prévues et réelles du secteur public (avril 2008).	Écart de 5 p. 100 ou moins entre les dépenses budgétaires totales prévues et réelles du secteur public.	
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEFA) (avril 2008).	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEFA).	Les résultats du PEFA sont fournis tous les deux ans; toutefois, les mécanismes de suivi et de présentation de rapports s'améliorent sans cesse. Au cours du dernier trimestre, le département du budget du ministère des Finances a indiqué qu'il a resserré sa surveillance des dépenses en effectuant un contrôle hebdomadaire du rendement.

Repère : Une meilleure gestion des postes frontaliers entre la province de Kandahar et le Balouchistan.

Indicateur de progrès La formation des autorités frontalières est terminée.	Base de référence Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).	Cible pour 2011 On élaborera d'ici septembre 2009 un programme de formation pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes. De concert avec les partenaires internationaux et les douanes afghanes, on établira en septembre 2009 le nombre ciblé de personnes à former.	Résultats trimestriels La Gendarmerie royale du Canada (GRC) et l'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC) ont évalué les besoins de formation en janvier 2009. Un plan de travail en voie d'élaboration permettra de répondre aux besoins constatés. La stratégie de déploiement de la police civile a désigné deux postes frontaliers stratégiques, et des processus ont été entamés pour recruter des candidats possibles.
Indicateur de progrès La mise en œuvre des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.	Base de référence L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).	Cible pour 2011 Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Compléter la mise à niveau de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être finalisée en mars 2009.	Résultats trimestriels Une étude de faisabilité sur la construction d'un nouveau poste frontalier à Weish, dans la province de Kandahar, a pris fin en mars 2009. Elle donne lieu à des discussions et à des activités de planification avec les douanes afghanes et les partenaires américains du Canada.

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres sources, d'études internationalement reconnues qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan compte tenir deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population élira un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour constituer le Parlement et les conseils de district.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants. Rappelons que c'est le gouvernement afghan qui gouverne, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les responsables pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières et substantielles sur un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	Un atelier parrainé par le Canada pour promouvoir la coopération entre l'Afghanistan et le Pakistan (« le processus de Dubaï ») a eu lieu en mars. On a établi un plan d'action assorti de mesures concrètes et d'un échéancier, et des ministères responsables ont été désignés. Il a été convenu de tenir des réunions conjointes de groupes de travail pour favoriser la coopération relative aux douanes, à la circulation transfrontalière, au contrôle d'application de la loi et à la lutte contre les stupéfiants.
Indicateur de progrès Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Base de référence Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Cible pour 2011 Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières et substantielles sur un vaste éventail de questions.	Résultats trimestriels En février, le Canada a facilité la tenue de discussions entre militaires afghans et pakistanais stationnés à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan. Il a été convenu que les hauts gradés de la Force opérationnelle Kandahar et de la police frontalière afghane et pakistanaise seraient en contact toutes les semaines.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.	Entre mars 2007 et mars 2008, 180 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km ² de terres.	Les chiffres à l'échelle nationale sont disponibles sur une base annuelle. En janvier et février, 0,44 km ² ont été déminés et mis à la disposition des Afghans. Grâce aux activités de déminage le long de la route de transmission de l'électricité en provenance de l'Ouzbékistan, l'alimentation de Kaboul en électricité s'est beaucoup améliorée depuis février 2009.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	Entre mars 2007 et mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.	On a continué de fournir de l'information sur les risques posés par les mines dans toute la province de Kandahar. Avec les plus de 43 000 personnes qui ont été renseignées en janvier et février, le nombre total dépasse les 56 000 depuis octobre.

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité incluent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres choses, les besoins en infrastructure et en formation. Ces renseignements seront essentiels lorsqu'il s'agira de peaufiner nos bases de référence et nos cibles dans l'avenir.

Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La capacité du Comité national de gestion des catastrophes en Afghanistan (CNGCA) et du Comité provincial de gestion des catastrophes de Kandahar (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophe.	Dans la province de Kandahar, l'CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données à l'CPGC de Kandahar sur la gestion des catastrophes.	D'ici 2011, l'CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.	Quarante (40) responsables gouvernementaux du Sud, y compris des représentants de l'CPGC, ont reçu une formation financée par le Canada sur la gestion des catastrophes dont les résultats ont pu être constatés par les agences de l'ONU. Selon celles-ci, l'intervention des autorités afghanes à la suite des inondations s'est améliorée depuis les catastrophes passées.
			Plus de 3 000 familles kouchies vulnérables à Kandahar qui avaient été durement touchées par les conflits et la sécheresse ont reçu des vivres et une aide non alimentaire pour les aider à passer l'hiver.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.	La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).	Augmenter le nombre de travailleurs de la santé dans la province de Kandahar.	Des travailleurs de la santé au Kandahar ont commencé à bénéficier d'une formation financée par le Canada dans divers domaines, dont la santé de la mère et de l'enfant nouveau-né. Au total, 13 cours ont été offerts à 267 travailleurs de la santé dans la province de Kandahar. La maternité de l'hôpital Mirvais a été équipée, et le personnel est presque complet.

*Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de vaccins qui ont été administrés et le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (plusieurs vaccins sont requis pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à sept millions d'enfants à l'occasion de quatre campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	Résultats trimestriels Au cours de la période visée, deux campagnes nationales ont eu lieu. Sur les 400 000 enfants ciblés par chaque campagne au Kandahar, environ 375 000 et 350 000 ont été vaccinés en janvier et mars respectivement. La polio est maintenant circonscrite principalement dans le Sud du pays.
Indicateur de progrès Le nombre de cas de polio déclarés.	Base de référence Dix-sept (17) cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Cible pour 2011 Éradiquer la maladie d'ici 2009.	Résultats trimestriels Cinq cas de polio ont été déclarés en 2009; le nombre total de cas déclarés en 2008 s'établit toujours à 31. Tous les cas touchent la partie sud du pays, y compris la province de Kandahar.

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives établies dans les districts clés.	Deux cent six (206) coopératives agricoles ont été enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises (PME) sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	En date de mars 2009, on dénombrait 226 coopératives dans la province de Kandahar, dont 171 dans les districts clés. Au cours du trimestre, le Canada a organisé une table ronde à Kandahar à l'intention des gens d'affaires, afin de leur permettre de discuter d'occasions d'affaires.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	En janvier, 30 clients ont obtenu des prêts, ce qui porte leur nombre total à 322.

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période plus longue. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre des victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de personnes qui bénéficient du programme d'alphabétisation, de la formation professionnelle et du perfectionnement des compétences.	Plus de 5 000 personnes ont bénéficié du programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Vingt mille (20 000) personnes de plus bénéficieront du programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus suivront une formation professionnelle.	Un programme d'alphabétisation d'une durée de 10 mois a été dispensé à 10 949 adultes (dont 8 984 femmes), et 470 adultes ont suivi une formation professionnelle de 10 mois. De nouveaux cours seront offerts dans ces deux domaines.

Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage des collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus.	Dans les districts clés, 60 p. 100 des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	Dans les districts clés, 75 p. 100 des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.	Dans les districts clés, 65 p. 100 des collectivités ont mené à bien des projets. Au cours du dernier trimestre, 35 autres projets d'infrastructure (canaux d'irrigation, lignes d'alimentation en électricité et murs de protection) ont été menés à terme dans les districts clés.

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration dans la fiabilité de la prestation des services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 p. 100 se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour rehausser leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 p. 100 des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation des services éducatifs. Enfin, 39 p. 100 des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception de la prestation des services.	On a enregistré une légère baisse du taux de satisfaction des Kandaharis à l'égard de la prestation des services : 70 p. 100 des Kandaharis interrogés se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement afghan pour rehausser leur qualité de vie; 60 p. 100 d'entre eux sont satisfaits des services éducatifs; 29 p. 100 sont satisfaits du taux d'emploi.

*Repère : Remettre en état le barrage Dahlia et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'emplois créés par le projet du barrage Dahlia.	Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.	Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.	Aucun nouvel emploi n'a été créé ce trimestre.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Vingt mille (20 000) hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahlia et à son réseau d'irrigation.	Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Aucun progrès à cet égard ne sera évalué ou publié tant que le projet n'aura pas été réalisé et n'aura pas atteint l'étape de l'irrigation.

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'école construites, agrandies ou remises en état dans les districts clés.	On a entrepris 19 projets et mené à bien un projet d'école (juin 2008).	Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Au cours du présent trimestre, on a fini de rénover deux écoles dans les districts clés de Kandahar, ce qui porte à cinq le nombre d'écoles remises en état. On a commencé à construire trois écoles dans les districts clés, ce qui porte à 25 le nombre d'établissements en construction.

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Aucun enseignant n'a encore bénéficié d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Former 3 000 enseignants.	Le Canada appuie un programme de formation des enseignants et des futurs enseignants dont la mise en œuvre débutera à l'automne 2009.

Indicateur de progrès		Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice achevés à Kandahar.		Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice ont besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.	Cinq installations, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice seront construites ou rénovées afin de soutenir le système formel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice seront équipées afin de soutenir le système formel de justice de la ville de Kandahar.	Un projet lié à l'équipement du bureau d'enregistrement (cadastre) a été achevé ce trimestre. Deux projets d'infrastructure ont été entrepris : le premier visant à soutenir le bureau du procureur général et le deuxième visant à moderniser le bureau du procureur de la PNA. On en est à l'étape d'approbation en ce qui a trait au projet d'amélioration de la sécurité de la Haute Cour de justice.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels	
Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.	Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).	Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.	Un conseiller technique canadien est entré en fonction au ministère de la Justice.	

Services essentiels

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité, mais certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés.

Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar bénéficie de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de cadres supérieurs des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.	Vingt-trois (23) agents de correction (30 p. 100) et un cadre supérieur (50 p. 100) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et deux cadres supérieurs (100 p. 100) suivent la formation en gestion (août 2008).	Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.	Ce trimestre, 10 agents de correction ont terminé la formation initiale (phase I), portant à 95 le nombre d'agents qui l'ont suivie (soit 100 p. 100 selon les niveaux de dotation actuels); 52 agents ont commencé le cours avancé (soit 60 p. 100 selon les niveaux de dotation actuels). Le pourcentage d'agents de correction formés variera d'un trimestre à l'autre en raison des fluctuations continues dans les niveaux de dotation en Afghanistan.
Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.	À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).	Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et administrent le système judiciaire à Kandahar.	Deux ateliers de 21 jours sur le droit criminel et la procédure connexe ont eu lieu pendant ce trimestre.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et 15 mises à niveau d'installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar.	Quatre nouveaux projets d'infrastructure ont été achevés au cours du trimestre. Dix installations de la PNA ont été modernisées, dont six postes de contrôle et quatre postes secondaires, ce qui porte le total des projets de modernisation à onze.
		Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la Police nationale afghane (PNA).

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des projets ont été planifiés en collaboration avec le gouvernement afghan en août 2008.	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes et pratiques exemplaires internationales.	Parachèvement de trois projets d'infrastructure, dont la modernisation du bloc des femmes, de la prison de Sarpoza, portant à 11 le nombre de projets menés à bien. Livraison à la prison de Sarpoza d'une commande, dont une partie était destinée au personnel, portant à sept le nombre d'achats d'équipements menés à bien.

Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Vingt-cinq pour cent (25 p. 100) des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) ² .	Quatre-vingt pour cent (80 p. 100) des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	Ce dernier trimestre, 237 membres de la PNA ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts dans les districts clés; ils sont donc environ 1 151 à l'avoir fait (soit quelque 77 p. 100 de l'effectif) dans les districts de Zharj, de Panjwayi, de Dand et de la ville de Kandahar. Le pourcentage de membres de la PNA ayant reçu une formation variera d'un trimestre à l'autre en raison des fluctuations constantes du niveau de dotation de la police afghane et des taux élevés de pertes et de désertions.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome ³ .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	80 p. 100 des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	Une des 17 unités de police a atteint le jalon de capacité numéro 2, ce qui correspond à 6 p. 100 des forces dans les districts clés.

² Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (mais qui dure généralement plus longtemps).

³ L'évaluation dans le cadre du programme Objectif développement des districts s'effectue selon des jalons de capacité. Le jalon de capacité numéro 2 correspond à la capacité d'une unité de police, d'une fonction d'état-major ou d'un établissement à exécuter des opérations de maintien de l'ordre, à assurer la gestion ou à accomplir des tâches de leadership (qui soient adaptées aux circonstances locales), à l'occasion avec l'aide d'un conseiller international ou d'une équipe de policiers mentors.

Repère : L'ANA responsable de la sécurité dans un plus grand nombre des six districts clés de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une augmentation progressive du nombre de districts clés où l'ANA s'occupe de la sécurité, et une diminution de l'aide offerte par les troupes de la FIAS.	L'ANA est responsable de la sécurité dans l'un des six districts clés (juin 2008).	Rendre l'ANA responsable de la sécurité dans trois des six districts clés.	L'ANA n'assure la sécurité dans aucun des districts clés.

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100 ¹ .	L'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100 dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100.	L'ANA obtient une cote de confiance d'au moins 85 p. 100 dans trois des six districts clés.

Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis estime que la sécurité ne s'améliore dans aucun des six districts clés (juin 2008).	La majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore dans les six districts clés.	La majorité des Kandaharis estime que la sécurité ne s'améliore dans aucun des six districts clés. Les plus récents sondages montrent qu'il n'y a eu aucun changement par rapport à la base de référence.

¹ Le niveau d'approbation équivaut à la perception d'une force professionnelle et capable.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'OTAN pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repères

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les états-majors des brigades de l'ANA et l'un des cinq kandaks sont tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.

Repère : Augmenter et/ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 p. 100, et les autres en ont un de plus de 80 p. 100. L'effectif réel des états-majors de brigades de l'ANA est de 77 p. 100 (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 p. 100 dans la province de Kandahar.	Quatre des cinq kandaks (et les états-majors de leurs brigades) ont un effectif réel de plus de 70 p. 100. Le cinquième kandak est en congé à l'heure actuelle, de sorte que son effectif s'établit provisoirement à 13 p. 100.

Annexe

Vision

Une province de Kandahar plus sûre et mieux dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe, la production de rapports dépendant de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, par exemple pour évaluer la perception du public ou évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements plus précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état actuel des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

Finalement, les dirigeants afghans devront élaborer leur propre stratégie de réconciliation nationale, et mettre en place un organisme national chargé de sa mise en œuvre. Même si la Direction indépendante pour la gouvernance locale s'est vu confier la responsabilité de coordonner les efforts de réconciliation, une stratégie intégrale de réconciliation nationale n'a pas encore été élaborée.

IV. Conclusion

Dans sa résolution 1868 du 23 mars 2009, le Conseil de sécurité de l'ONU réitère l'appel lancé à la communauté internationale, à la FIAS surtout, de continuer à lutter contre la menace que font peser sur la sécurité et la stabilité de l'Afghanistan les talibans, et par al-Qaïda, les groupes armés illégaux, les criminels et ceux qui se livrent au trafic de stupéfiants. C'est l'objectif que le Canada partage avec les pays partenaires en Afghanistan et avec le peuple afghan.

En axant son engagement sur six grandes priorités, en intégrant les contributions des civils et des militaires en vue d'une solide collaboration et en établissant des repères pour mesurer les progrès réalisés, le Canada a amélioré les chances d'obtenir des résultats concrets en Afghanistan d'ici 2011. Il s'agit là d'une mission difficile, dans des conditions de danger et d'incertitude extrêmes. C'est pourtant une mission qui peut favoriser une amélioration de la sécurité, de la gouvernance et du développement en Afghanistan, et ainsi contribuer à renforcer la sécurité internationale.

Le Canada a engagé trente-cinq millions de dollars pour appuyer la tenue d'élections en Afghanistan jusqu'en 2011, notamment pour les législatives et les conseils de district prévus en 2010. La plus grande partie de l'aide du Canada sera acheminée par l'entremise du Programme des Nations Unies pour le développement, chargé de coordonner l'aide électorale internationale en Afghanistan. En outre, des civils et des soldats canadiens ont travaillé à Kandahar à promouvoir la participation aux élections et ont donné de la formation à la FSNA pour leur permettre d'assurer la sécurité des électeurs et des bureaux de vote.

Sur le plan de la gouvernance, l'équipe du Bureau canadien d'appui à la gouvernance à Kaboul compte maintenant quatre nouveaux conseillers, pour un effectif total de sept personnes. Ces conseillers œuvrent dans des ministères et des organismes afghans dans divers domaines comme les services de police, les droits de la personne, les activités électORAles, l'éducation, l'ingénierie et la gestion financière. À Kandahar, le Canada soutient la gouvernance infranationale en offrant aux gouverneurs de district une formation en gestion.

Priorité 6. Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les Afghans ne peuvent mettre fin à l'insurrection avant une réconciliation politique, un processus visant à réparer les divisions sociales et à permettre la mise en place de conditions favorables au développement de la paix, de l'ordre et du bon gouvernement.

Objectif du Canada pour 2011 : Nous nous attendons à ce que les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun.

Peu de progrès importants ont été réalisés en Afghanistan au cours du trimestre sur le plan de la réconciliation nationale. L'insécurité qui persiste un peu partout en Afghanistan, et les préoccupations légitimes des Afghans à l'égard des élections à venir, n'ont pas favorisé l'intégration d'innovations et de compromis complexes en vue d'une réconciliation. Compte tenu de ce contexte, le Canada a ciblé trois volets de son objectif de réconciliation.

Premièrement, le Canada a poursuivi son plein engagement envers les principaux acteurs régionaux et a encouragé les gouvernements à continuer de militer pour qu'il y ait des contacts entre le gouvernement afghan et les groupes d'insurgés.

Deuxièmement, le Canada continue d'appuyer les efforts, spécialement à Kandahar, visant à accroître la confiance et la capacité des collectivités locales en vue de futurs efforts de réconciliation.

Troisièmement, le Canada continue d'appuyer le nouveau Centre de l'information et des médias du gouvernement afghan, à Kaboul, qui peut ainsi mieux communiquer avec les Afghans au sujet, entre autres, de la réconciliation.

d'application de la loi. À la demande de l'Afghanistan et du Pakistan, le Canada s'est engagé à faciliter ce processus.

Par ailleurs, afin d'améliorer la gestion de la frontière du Kandahar, une importante étude de faisabilité a été réalisée sur la construction d'un poste frontière à Weish, dans le district de Spin Boldak; des pourparlers sont en cours avec des représentants américains concernant le partage des coûts de construction. De leur côté, la GRC, l'Agence des services frontaliers du Canada et le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international ont évalué les besoins de formation des agents afghans en matière de gestion frontalière. Le commandant de la Force opérationnelle du Canada en Afghanistan a organisé une réunion sur la sécurité frontalière à laquelle des militaires afghans et pakistanais ont participé.

D'importants nouveaux déploiements des forces américaines en Afghanistan ont déjà commencé à Spin Boldak. Le Canada et les États-Unis s'efforcent d'harmoniser leur programme respectif en matière de sécurité frontalière pour obtenir les meilleurs résultats possible.

Priorité 5. Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

Pour que la primauté du droit en Afghanistan soit légitime et solide, elle doit s'appuyer sur des pratiques de gouvernance démocratique renforcées, une législation ouverte et représentative, une administration productive et responsable, et des processus électoraux légitimes et crédibles pour ses citoyens.

Objectif du Canada pour 2011 : Nous nous attendons à ce que les institutions nationales, provinciales et locales, surtout dans la province de Kandahar, fassent preuve d'une capacité croissante d'appliquer les principes de la gouvernance démocratique dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes et des services publics ainsi que dans leurs processus électoraux.

Les Afghans ont entrepris un exercice démocratique exigeant au cours du trimestre; ils ont fini d'actualiser leur registre d'électeurs en prévision des présidentielles et des conseils provinciaux le 20 août prochain. Ce n'est que la deuxième fois que des élections se tiendront en Afghanistan depuis la chute du régime taliban en 2001, et c'est la première fois que le processus électoral sera dirigé par les Afghans eux-mêmes, avec le soutien des partenaires internationaux, dont le Canada. Les données préliminaires de la Commission électorale indépendante de l'Afghanistan montrent que plus de 4,4 millions d'Afghans (dont 38 p. 100 de femmes) se sont inscrits au registre des électeurs. De ce nombre, 300 000 sont à Kandahar. Si ces données sont confirmées, elles dépasseront largement le repère visé par le Canada qui visait l'inscription d'au moins deux millions d'électeurs au registre national des électeurs de 2005, qui comptait 12,6 millions d'inscriptions. (Certains chevauchements sont possibles, compte tenu du double comptage des électeurs déjà inscrits, et des allégations de fraude et d'autres irrégularités lors des inscriptions.) Les FSNA dans la province de Kandahar, avec l'appui des Forces canadiennes, ont joué un rôle de premier plan au chapitre de la sécurité, et ce tout au long du processus d'enregistrement, ce qu'elles n'auraient pas été en mesure de faire il y a un an.

Particulièrement dans le Sud du pays, les efforts d'éradication continuent d'être entravés par l'instabilité. En effet, il est encore impossible pour les équipes de vaccination de se rendre dans certaines régions et d'autres zones leur sont devenues inaccessibles. De surcroît, on se préoccupe de l'augmentation fulgurante du nombre de cas de polio de l'autre côté de la frontière, au Pakistan. Le Canada et ses partenaires dans le programme d'éradication de la poliomyélite, dont l'OMS et l'UNICEF, essaient ardemment de convaincre les représentants des gouvernements, les forces militaires, les communautés, les chefs de tribus et autres, de permettre le passage sans embûche des équipes médicales dans les zones peu sûres. Des partenaires ont aussi installé des postes de vaccination à neuf points de passages frontaliers et les campagnes d'immunisation ont été coordonnées entre l'Afghanistan et le Pakistan. L'ACDI (l'Agence canadienne de développement international) aide à financer ce programme de vaccination aux postes frontaliers. Le déminage et la sensibilisation aux risques que présentent les mines — d'autres activités appuyées par le Canada — se poursuivent dans plusieurs parties de la province de Kandahar. Le déminage contribue directement au développement de l'Afghanistan; l'élimination de mines aux abords des lignes de transmission électrique partant d'Ouzbékistan a permis d'améliorer considérablement l'alimentation de Kaboul en électricité.

Priorité 4. Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises.

Pour améliorer la sécurité, la gouvernance et les possibilités de développement de la province de Kandahar, une gestion plus ordonnée et plus pacifique de la frontière avec le Pakistan s'impose. L'amélioration des relations entre l'Afghanistan et le Pakistan pourrait donner lieu à une collaboration plus efficace pour favoriser le commerce légitime, la migration et le développement équitable, et pour bloquer le flux transfrontalier des insurgés, des munitions et des stupéfiants.

Objectif du Canada pour 2011 : Nous nous attendons à ce que les institutions afghanes, avec le concours des autorités pakistanaises, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique de cette zone.

Malgré quelques signes prometteurs, les relations entre l'Afghanistan et le Pakistan sont restées fragiles pendant ce trimestre. La sécurité dans la province du Baloutchistan au Pakistan, de l'autre côté de la frontière de la province de Kandahar, s'est détériorée, ce qui a empêché le personnel du Haut commissariat du Canada de voyager dans la région. Dans le district de Swat, dans le Nord-Ouest du Pakistan, l'entente conclue entre les insurgés et les autorités gouvernementales est préoccupante, puisque la région de Swat pourrait servir de sanctuaire aux talibans afghans et pakistanais qui déstabilisent la région.

Néanmoins, certains progrès ont été observés relativement à l'atteinte de cet objectif du Canada pour 2011. Les représentants du Canada ont facilité une réunion des hauts représentants afghans et pakistanais à Dubaï, et les deux délégations ont adopté des plans d'action précisant les étapes et le calendrier menant à une coopération pratique en vue de régler des préoccupations frontalières mutuelles. Ils ont convenu de former des groupes de travail conjoints pour une meilleure coopération en matière de douanes, de migration, de lutte contre les stupéfiants et

organisations non gouvernementales afghanes. La contribution du Canada au Conseil, à hauteur de 500 000 \$, ira aux frais initiaux et de dotation.

De grands progrès ont été faits relativement à un autre projet de premier plan du Canada : la remise en état du barrage Dahla et de son système d'irrigation. Un nouveau pont, nécessaire au transport de l'équipement de construction du barrage, est maintenant ouvert, et la construction d'une nouvelle route pour le projet s'achève. En février, les firmes canadiennes chargées du projet, SNC-Lavalin et Hydrosult, ont envoyé leurs professionnels en mission de lancement du projet. Ils ont planifié le travail sur le site, préparé un plan de sécurité et discuté avec des représentants du gouvernement et des leaders communautaires à Kaboul et à Kandahar. Cette mission marque une étape importante dans cette entreprise de développement d'envergure. On prévoit que ce projet de cinquante millions de dollars créera jusqu'à 10 000 emplois saisonniers dans l'économie locale.

Priorité 3. Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés, les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

Pour ce qui est de l'aide aux personnes les plus vulnérables, la situation humanitaire est demeurée très mauvaise pendant le trimestre; elle s'est même détériorée à certains égards. En raison du prix toujours très élevé des aliments et des sècheresses qui sévissent dans le Nord et le Nord-Ouest du pays, le tiers des Afghans souffre d'« insécurité alimentaire chronique ». La malnutrition est un problème très répandu, particulièrement chez les femmes et les enfants. Outre ces difficultés, plus de 90 000 Afghans, soit le double comparativement à la même période l'an dernier, ont été expulsés d'Iran au cours du trimestre. On continue aussi d'aider les Pakistanaïs qui se sont réfugiés en Afghanistan pour échapper au désordre qui règne dans leur pays. Dans tout le pays, y compris dans la province de Kandahar, de violents conflits ont empêché les travailleurs humanitaires de se rendre dans les communautés les plus nécessiteuses. Néanmoins, les agences de l'ONU et d'autres intervenants en Afghanistan n'ont pas reculé devant ces obstacles et ont renforcé leur capacité à organiser et à fournir l'aide humanitaire. L'apport du Canada contribue à faire régesser les misères qui s'abattent sur les Afghans; le pays a d'ailleurs versé quatorze millions de dollars supplémentaires à l'ONU et à d'autres organisations d'expérience pendant le trimestre.

Objectif du Canada d'ici 2011 : L'aide humanitaire continuera d'être acheminée aux réfugiés Afghans ainsi qu'aux personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur de la province de Kandahar et du pays.

Le troisième projet de premier plan du Canada — l'éradication de la poliomyélite en Afghanistan d'ici la fin de l'année — s'est poursuivi durant le trimestre; les deux campagnes de vaccination de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) visaient 400 000 enfants du Kandahar. De ce nombre, 375 000 ont été vaccinés en janvier et 350 000 ont reçu une autre dose en mars. (Plusieurs facteurs, comme la santé de l'enfant, font en sorte que l'immunisation nécessite plus d'une vaccination.) Au cours du trimestre, cinq nouveaux cas de polio ont été détectés dans le Sud de l'Afghanistan, dont trois dans la province de Kandahar. On considère avoir éradiqué la polio du Nord et du Nord-Ouest de l'Afghanistan, mais le virus fait toujours rage dans les provinces du Sud.

Programme des Nations Unies. Le Fonds en fiducie est le donateur principal des salaires de la PNA et des agents de correction afghans. (Sur ces 20 millions, 19 iront aux salaires des policiers, ce qui permettra l'embauche de 3 000 policiers durant deux ans. Le million restant sera consacré aux salaires des agents de correction afghans.) Une autre partie de la contribution, soit 1,3 million de dollars, sera allouée à l'unité de soutien aux droits de la personne du ministère de la Justice. Enfin, 350 000 \$ additionnels seront affectés aux travaux de reconstruction à la suite des attaques insurrectionnelles du 11 février contre le ministère de la Justice et le département de la prison centrale de Kaboul.

Pour soutenir l'infrastructure de la justice à Kandahar, le Canada a lancé des projets pour équiper et améliorer le bureau du procureur général et le bureau du procureur de la PNA. On a également fait don d'équipement au bureau d'enregistrement. Par ailleurs, soixante-sept agents du système judiciaire à Kandahar ont suivi un atelier de vingt et un jours sur le droit pénal. Cette formation, organisée par l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, portait sur les rôles et les responsabilités des procureurs, des juges, des avocats, de la police et des agents de correction afin d'améliorer le respect des procédures. Un deuxième cours a permis à vingt et un de ces participants de devenir eux-mêmes des formateurs.

Priorité 2. Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, d'améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

La prestation de services de base aux citoyens est le moyen par excellence d'évaluer le rendement d'un gouvernement. Il est donc essentiel, en Afghanistan, d'améliorer la prestation des services pour bâtir la confiance du public envers le gouvernement et accélérer le développement économique. L'amélioration des services est également nécessaire pour mettre un terme à l'insurrection.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que l'administration provinciale de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement afghan soient davantage aptes à fournir des services de base aux districts clés de la province de Kandahar.

Un des projets de premier plan du Canada dans la province de Kandahar porte sur la construction, l'agrandissement ou la réfection d'ici 2011 de cinquante écoles dans les principaux districts. Ce trimestre, deux écoles de plus ont été construites, pour un total de cinq depuis le début du projet l'an dernier, sans compter les vingt-cinq qu'on est en train de construire. Les formations professionnelles et les cours d'alphabétisation font également partie de cette priorité canadienne. En janvier, environ 11 000 Kandaharis (dont près de 9 000 femmes) ont suivi un cours d'alphabétisation de dix mois. En février, 470 adultes ont terminé une formation professionnelle dans des domaines tels que la confection de vêtements, le tissage de tapis, la menuiserie, la plomberie ou l'artisanat comme le tricot ou le travail du marbre. Les stagiaires ont reçu une trousse d'outils à la fin du cours.

À Kaboul, on a créé, conjointement avec le gouvernement afghan, un conseil de l'éducation que coprèside le Canada. En plus de conseiller le ministère de l'Éducation, le Conseil a pour mandat de mieux faire le lien entre le ministère de l'Éducation, les donateurs internationaux et les

À la prison Sarpoza, dans la ville de Kandahar, des agents de formation du Service correctionnel du Canada élaboreront un programme d'apprentissage en administration et en gestion des ressources, à l'intention des gestionnaires de niveau intermédiaire. Cette initiative, parmi d'autres, vise à s'assurer que les améliorations apportées sur le plan des activités et de l'infrastructure de la prison, déjà soutenues par le Canada, soient maintenues à long terme par les Afghans. Les mesures entreprises par le Canada dans le secteur des services correctionnels font en sorte que les pratiques des prisons et des établissements de détention à Kandahar se rapprochent des normes internationales et veillent à ce que les détenus, y compris ceux remis aux autorités afghanes par les Forces canadiennes, soient bien traités.

Dans un établissement où de nombreux employés peuvent à peine lire ou écrire, l'alphabetisation s'avère fondamentale, comme en témoigne ce commentaire formulé par un des gardes : « En participant aux cours d'alphabetisation, j'ai amélioré ma capacité en lecture; je peux maintenant lire le guide des opérations, ce qui me permet de mieux accomplir mon travail. »

À Kandahar, où l'effectif de la PNA et les agents de correction ont été mal payés et sont enclins à la corruption et souvent la cible d'attaques menées par les insurgés, la réforme des services policiers et correctionnels est une question urgente. Toutefois, pour appuyer ces réformes et, ainsi, renforcer la primauté du droit, il faut adopter des mesures de portée générale.

À la tête des tribunaux provinciaux, par exemple, huit juges seulement étaient en poste pour servir une population de un million d'habitants environ. Le traitement dérisoire offert aux juges est l'une des raisons pour lesquelles Kandahar n'a pas réussi à en embaucher suffisamment. Le manque de juges a entraîné d'importants retards dans les procédures, et la violence insurrectionnelle dissuade les magistrats de se déplacer dans d'autres districts en périphérie. Les procureurs, mal rémunérés eux aussi, sont menacés par le mouvement d'insurrection. En outre, nombre d'entre eux ne possèdent pas de formation : sur vingt-deux procureurs, rares sont ceux qui détiennent un diplôme en droit.

La justice est trop souvent foulée aux pieds du fait de la faiblesse de la capacité institutionnelle afghane. Le Haut Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH) signale que l'Afghanistan est encore en proie à une culture généralisée de l'impunité qui encourage la corruption et la violence. Il dénonce le recours continu à la détention illégale et arbitraire, les confessions obtenues sous la torture et les mauvais traitements, ainsi que les nombreux cas de déni de justice dans les litiges concernant un bien-fonds (logement, terre) et les droits de propriété. Le HCDH affirme que les femmes en particulier ne disposent pas de mécanismes de recours lorsque leurs droits sont bafoués.

Les autorités afghanes, plus particulièrement celles de Kandahar, ont pris les mesures nécessaires pour corriger les failles observées, et le Canada a apporté son aide dans ces réformes urgentes. Les conditions dans les prisons de Kandahar, par exemple, comptent parmi les meilleures au pays.

Ce trimestre, le Canada a annoncé une contribution de plus de 21 millions de dollars pour renforcer la primauté du droit en Afghanistan. Sur ce montant, 20 millions proviendront du Fonds en fiducie pour le maintien de la loi et de l'ordre en Afghanistan dans le cadre du

mener des opérations en quasi-autonomie. Quatre autres bataillons ont atteint le deuxième jalon de capacité.

Les unités de l'ANA qui sont encadrées par des Canadiens ont fait preuve d'une capacité accrue à planifier et à mener des opérations indépendantes, quoiqu'elles les mènent habituellement avec l'aide des Forces canadiennes ou d'autres forces internationales. Des bataillons spécialisés ont commencé pour la première fois à combler des postes dans le domaine de l'artillerie, de la logistique et du génie, et les commandants de la brigade ont amélioré leur capacité à mener des opérations.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour la PNA) : Nous nous attendons à ce que la PNA démontre une capacité accrue à maintenir l'ordre public dans les districts clés de la province de Kandahar grâce à des moyens dans le domaine judiciaire et correctionnel.

Un système de justice pénale à la fois fiable et responsable repose sur trois composantes, à savoir les services de police, les tribunaux et les services correctionnels. Il ne suffit toutefois pas d'assurer la formation des services de police et de les encadrer afin qu'ils enquêtent sur les crimes commis et procèdent à des arrestations conformément aux lois ainsi qu'aux droits découlant de la loi. La primauté du droit exige la tenue de procès équitables présidés par des juges, des procureurs et des avocats compétents. Tout en contribuant à améliorer les services de police et de tribunaux, nous permettons aussi aux Afghans d'accroître leurs normes relatives à l'administration et à l'infrastructure des prisons de Kandahar. Les instances qui veillent à la primauté du droit doivent se renforcer mutuellement.

À Kaboul, par exemple, le Bureau canadien d'appui à la gouvernance a affecté, au ministère de l'Intérieur, un conseiller des forces de police chargé de la PNA, lequel veille à renforcer la capacité du ministère à appliquer la primauté du droit et à lutter contre la corruption. À Kandahar, plus de 230 membres de la PNA ont terminé leur formation dans le cadre du programme Objectif développement des districts, dirigé par les États-Unis, et sont maintenant encadrés par un contingent de plus en plus important de policiers canadiens appuyés par les Forces canadiennes (vingt-cinq policiers civils canadiens étaient en poste à Kandahar à la fin du trimestre). À ce programme d'encadrement s'ajoute la construction de quatre nouvelles installations de la PNA et la mise à niveau de dix autres à l'échelle de la province, y compris des postes secondaires, de contrôle et de commandement.

Lancé en janvier grâce à l'octroi d'un financement canadien, un programme pilote d'alphabétisation à l'intention des membres de la PNA s'est rapidement avéré une réussite et sera offert dans d'autres districts clés. D'ici la fin du projet, nous prévoyons que 250 policiers de la PNA auront atteint un niveau de scolarité de base en lecture. En outre, à Kaboul, le Canada est devenu un membre à part entière du Comité de coordination de la police internationale, lequel vise à renforcer la coopération internationale, en partenariat avec les autorités afghanes, pour ce qui est de la formation et de l'équipement de la PNA ainsi que de l'amélioration de son rendement dans l'ensemble.

La réalisation de progrès, même modestes, demeure difficile en Afghanistan. Après plusieurs décennies de guerre et d'anarchie, l'Afghanistan est un des pays les plus pauvres au monde. Son gouvernement manque de capacité dans presque tous les domaines de son administration. En outre, l'insurrection, qui est dirigée principalement par les talibans et appuyée par d'autres forces, ne montre aucun signe d'essoufflement; elle s'est même accentuée dans certaines provinces.

Afin que notre engagement puisse être le plus fructueux possible, nous avons intégré les efforts militaires et civils du Canada à Kandahar. Nous avons également augmenté le personnel de notre ambassade à Kaboul pour renforcer la coordination avec les autorités afghanes et d'autres pays et organismes actifs en Afghanistan.

Il y a aujourd'hui plus de civils canadiens en Afghanistan que jamais auparavant. À la fin du trimestre, quatre-vingt-dix-huit civils travaillaient à Kandahar et à Kaboul, et nous prévoyons que d'autres civils se joindront à eux cette année. On compte parmi ces civils des diplomates, des spécialistes du développement et des agents de correction, de même que des policiers détachés par la Gendarmerie royale du Canada (GRC) et des corps provinciaux et municipaux de partout au pays qui travaillent étroitement avec les Forces canadiennes. Plusieurs gouvernements reconnaissent la collaboration entre les civils canadiens et les membres des Forces armées du Canada dans leur travail et leurs activités de planification. Cette expérience leur sert de modèle pour organiser leurs propres opérations en Afghanistan.

Des points de repère précis permettent au Parlement et aux Canadiens de suivre les progrès de chaque priorité du Canada et de mesurer les résultats jusqu'en 2011. Vous trouverez en annexe une description des repères ainsi qu'un compte rendu des résultats du présent trimestre.

Priorité 1. Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

L'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA) composent les FNSA. La priorité du Canada consiste à aider — avec la FIAS et d'autres partenaires — les FNSA à assurer un climat de sécurité qui favorise un tant soit peu la gouvernance et le développement. Les Forces canadiennes sont d'abord chargées de l'entraînement et du mentorat de l'ANA à Kandahar. Les civils canadiens et leurs partenaires américains dirigent les activités de renforcement des capacités de la PNA, avec l'appui des Forces canadiennes.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour l'ANA) : Nous nous attendons à ce que l'ANA démontre une capacité accrue à mener des opérations et à établir un environnement plus sécuritaire dans les principaux districts de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la FIAS.

Reconstituées pour devenir la 1^{re} Brigade du 205^e Corps de l'ANA, les unités de l'ANA sont reconnues, grâce au mentorat des Forces canadiennes, comme étant parmi les unités les plus professionnelles au pays, et elles ont réalisé de nouveaux progrès pendant le trimestre. Les états-majors de la brigade et l'un des bataillons (appelés *kandaks* en Afghanistan) ont atteint le jalon de capacité le plus élevé en matière de rendement — ce qui signifie qu'ils sont capables de

afghanes, concentrent toujours leurs efforts en vue d'assurer la sécurité de la ville de Kandahar et des environs peuplés.

Dans le contexte international, les perspectives d'une collaboration internationale plus puissante et mieux coordonnée en Afghanistan ont été renforcées par deux événements importants pendant le trimestre. Premièrement, les États-Unis ont annoncé une nouvelle stratégie pour l'Afghanistan et la région qui comprend de nouveaux déploiements d'envergure de troupes américaines en Afghanistan, une plus grande intégration des activités militaires et civiles américaines, une aide supplémentaire au développement et un accent accru sur l'entraînement des soldats et des policiers afghans. Deuxièmement, une conférence multinationale à La Haye — à laquelle participaient plusieurs voisins de l'Afghanistan — a réitéré l'intérêt international commun d'aider les Afghans à bâtir un pays mieux gouverné et plus pacifique.

Le président Barack Obama a affirmé que l'objectif de la stratégie américaine était de « perturber, démanteler et vaincre al-Qaïda au Pakistan et en Afghanistan et empêcher leur retour dans ces pays à l'avenir ». À cette fin, il a annoncé le déploiement d'environ 4 000 militaires au printemps pour entraîner les forces de sécurité afghanes. Avec le déploiement de 17 000 militaires annoncés plus tôt, ces renforcements augmenteront le nombre de militaires américains présents en Afghanistan à plus de 55 000 cette année. Une partie importante de ces forces supplémentaires sera déployée dans les provinces du Sud, y compris Kandahar. La stratégie régionale que le président Obama a adoptée relativement à l'Afghanistan et au Pakistan a favorisé la création d'un group international de représentants officiels chargés de coordonner les efforts diplomatiques en Afghanistan et dans la région. Le Canada joue un rôle actif au sein de ce groupe.

III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

Afin d'aider les Afghans à améliorer la sécurité, la gouvernance et le développement de leur pays, le Canada fonde son engagement sur six priorités : permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane de fournir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Tout comme la sécurité, la gouvernance et le développement s'influencent et se renforcent mutuellement. Les progrès réalisés dans l'une de nos priorités peuvent contribuer à des progrès dans d'autres. Des FNSA mieux entraînées et équipées peuvent améliorer la sécurité, ce qui permet le bon fonctionnement de la gouvernance. Un gouvernement qui peut offrir des services essentiels aux Afghans gagnera la confiance de ceux-ci — et réduira tout attrait pour l'insurrection. Bien que l'aide humanitaire réponde aux besoins des personnes les plus vulnérables, des projets de développement sécuritaires et bien gérés améliorent les vies et renforcent la confiance des Afghans en l'avenir de leur propre pays.

II. Le contexte

La baisse saisonnière habituelle de la violence insurrectionnelle dans la province de Kandahar, où est basé le gros du contingent des Forces canadiennes en Afghanistan, a suivi un nombre très élevé d'incidents au cours des trimestres précédents. Les attaques des insurgés ont néanmoins été plus élevées que pendant les trois mois correspondants en 2008, alors qu'elles avaient été plus nombreuses qu'au cours de tous les hivers précédents. Par rapport au même trimestre l'an dernier, Kandahar a connu une hausse du nombre d'attentats à l'aide d'engins explosifs improvisés (EBI). Le nombre d'EBI repérés a également augmenté, à Kandahar en particulier, en raison surtout de la capacité accrue de la police et des soldats afghans de détecter ces dispositifs et d'obtenir des renseignements du public.

Les forces canadiennes et afghanes ont continué d'attaquer et de perturber les réseaux poseurs de ces engins dans la province de Kandahar, s'adaptant aux nouvelles méthodes des insurgés tout comme ceux-ci s'adaptent eux-mêmes aux opérations coalisées et afghanes. Les forces afghanes ont sensiblement amélioré leur capacité de prévenir la pose d'EBI. Ainsi, à la fin du trimestre, la police et les soldats afghans menaient un nombre croissant d'opérations indépendantes.

Malgré de tels développements positifs, les assassinats de responsables gouvernementaux et d'autres dirigeants en vue n'ont pas cessé, et les incidents violents contre les civils afghans se sont multipliés par rapport à l'an dernier. Les sondages d'opinion ont révélé que les Kandaharis ont été moins nombreux à se sentir en sécurité : 29 p. 100 d'entre eux ont dit se sentir en sécurité ou très en sécurité, soit un pourcentage plus faible que lors de tout sondage antérieur. L'opinion favorable envers les talibans a atteint un nouveau sommet de 25 p. 100. Quant à l'opinion favorable du gouvernement afghan, elle s'établissait à 74 p. 100, contre 81 p. 100 en septembre 2008. (Invités à nommer les trois principaux défis qui se posent à leur collectivité, les Kandaharis ont de nouveau mentionné l'emploi, l'électricité et les prix élevés plus souvent que la sécurité.) Entre-temps, les insurgés semblaient reconstruire leurs réseaux pour la prochaine « saison des combats », à savoir du printemps jusqu'à l'automne. Le Kandahar figure toujours au nombre des plus dangereuses des trente-quatre provinces de l'Afghanistan.

Les Forces canadiennes sont déployées en Afghanistan dans le cadre de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS), la coalition de quarante-deux pays qui combat sous l'égide des Nations Unies pour soutenir le gouvernement afghan. La FIAS relève de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (l'OTAN). Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, la mission militaire du Canada à Kandahar se terminera en 2011.

Les troupes canadiennes à Kandahar — plus de 2 800 militaires — mènent courageusement des opérations de combat et dirigent l'entraînement et le mentorat des membres de l'Armée nationale afghane. Les Forces canadiennes participent aussi à l'entraînement et au mentorat de la Police nationale afghane. L'efficacité au combat des Forces canadiennes a été renforcée au cours du trimestre quand les hélicoptères récemment déployés ont atteint leur pleine capacité opérationnelle. Le transport aérien et la protection assurés par les hélicoptères Chinook et Griffon, et la surveillance effectuée par les véhicules aériens sans pilote (UAV), réduisent l'exposition des soldats et des civils canadiens aux EBI tout en permettant des opérations plus rapides contre les insurgés. Les Forces canadiennes, en étroite collaboration avec les Forces

I. Introduction

Trois impératifs sous-tendent l'engagement du Canada en Afghanistan : la sécurité, la gouvernance et le développement. Ces impératifs, le Canada cherche à les satisfaire en axant systématiquement ses efforts sur la primauté du droit en Afghanistan. La dynamique à cet égard est déterminante. Un Etat de droit ferme et juste favorise la paix sociale et la sécurité personnelle, et offre une solution de rechange au recours à la violence. Il démontre et renforce une gouvernance responsable et efficace et il aide à instaurer les conditions stables, propices à l'ordre et à la confiance, que nécessite un développement durable. Au moyen de mesures pratiques qui aident les Afghans à raffermir la primauté du droit, le Canada contribue au développement d'une société afghane pacifique et bien gouvernée.

Le présent rapport trimestriel rend compte de l'engagement du Canada en Afghanistan au cours de la période du 1^{er} janvier au 31 mars 2009, et accorde une attention particulière à la promotion de la primauté du droit en tant qu'élément central de la mission du Canada dans ce pays. Comme les rapports précédents, les prochains accentueront certains aspects de l'actualité et de l'importance de notre engagement tout en récapitulant les progrès accomplis au regard de tous les objectifs prioritaires du Canada.

Qui dit primauté du droit dit police et système carcéral efficaces, et surtout juges et avocats compétents pour assurer le bon fonctionnement du système judiciaire. D'autre part, l'Etat de droit est incompatible avec la corruption. De plus, il permet le plein exercice des droits fondamentaux — y compris par les femmes et les jeunes filles.

Le Canada milite pour la primauté du droit et les autres objectifs prioritaires de notre engagement en Afghanistan tout en poursuivant le combat contre l'insurrection afghane. Comme dans les années passées, l'intensité générale de la violence a quelque peu diminué au cours des mois d'hiver par rapport aux niveaux sans précédent atteints l'été et l'automne derniers. Par contre, jamais depuis la chute du régime taliban en 2001 les forces canadiennes et les autres forces de coalition n'avaient perdu autant de leurs membres au combat que cet hiver. Les pertes ont été subies en partie en raison d'une intensification des opérations de sécurité canadiennes et coalisées contre l'insurrection.

Ces opérations sont essentielles pour contre la menace insurrectionnelle. En définitive, cependant, pour marginaliser l'insurrection et instaurer une paix relative, il faudra mettre en place une gouvernance que la population afghane elle-même considère comme légitime, fiable et capable d'assurer la sécurité et les services essentiels. La fermeté et l'équité de l'Etat de droit seront des préalables essentiels à cette légitimité et à cette efficacité. C'est à cela que se résument la logique et la finalité incontournables de l'effort du Canada au chapitre de la primauté du droit. Il s'agit en bref de faire en sorte que les Afghans puissent eux-mêmes gouverner leur pays dans des conditions de sécurité améliorées et assurer leur propre développement.

- Le Canada a réuni des représentants de l'Afghanistan et du Pakistan à Dubaï où a été adopté pour la première fois un plan conjoint de gestion des frontières communes.
- Environ 4,4 millions d'Afghans se sont inscrits sur la liste électorale en vue des élections présidentielles et celles des conseils provinciaux qui auront lieu en août. Ceci marque une étape importante menant à une gouvernance démocratique.

Résumé

- Au cours du présent trimestre, le Canada s'est rapproché de ses objectifs prioritaires concernant la guerre anti-insurrectionnelle et les graves problèmes humanitaires.
- Le rendement des unités de l'Armée nationale afghane à Kandahar s'est beaucoup amélioré grâce à la formation et à l'encadrement assurés par les Forces canadiennes. Des états-majors de brigade, de même qu'un bataillon, sont demeurés au premier jalon de capacité, tandis que quatre autres bataillons ont atteint le deuxième jalon.
- Le rendement de la Police nationale afghane à Kandahar a également augmenté grâce à l'encadrement offert par la police civile canadienne et à l'aide fournie par les Forces canadiennes. Un projet d'alphabétisation a été mis en œuvre et des établissements policiers ont été modernisés. À la prison de Sarpoza, dans la ville de Kandahar, les agents de correction canadiens ont fait de l'alphabétisation et ont donné une formation sur les compétences en gestion.
- Les représentants de la justice à Kandahar ont assisté à des ateliers sur le droit pénal traitant principalement du rôle et des responsabilités des procureurs, des juges, des avocats, des policiers et des agents de correction.
- Le Canada a annoncé l'octroi de plus de vingt et un millions de dollars pour le renforcement de la primauté du droit. Cet argent sera affecté en grande partie au Fonds d'affectation spéciale pour l'ordre public en Afghanistan, qui découle du Programme des Nations Unies pour le développement et qui sert principalement à payer le salaire des policiers et des agents de correction.
- Dans le cadre d'un projet de premier plan visant la restauration du barrage Dahla et du système d'irrigation, un pont a été construit et les entrepreneurs canadiens ont mené une étude préliminaire.
- En ce qui concerne un autre projet de premier plan soit la restauration des écoles, deux établissements ont été construits, pour un total de cinq, et vingt-cinq sont en chantier.
- Pour ce qui est d'un troisième projet de premier plan, c'est-à-dire l'éradication de la polio, des organismes de l'ONU ont vacciné plus de 350 000 jeunes Kandaharis. Par contre, beaucoup d'enfants n'ont pas pu recevoir le vaccin en raison du danger qui persiste dans certaines régions.
- Le Canada a versé quatorze millions de dollars à l'ONU et à d'autres organisations pour l'aide humanitaire. Le coût élevé des aliments, la sécheresse, la malnutrition et les conflits violents touchent des millions d'Afghans. La violence exercée par les insurgés a empêché les travailleurs humanitaires de porter secours à certaines des collectivités en ayant le plus besoin.

Table des matières

Résumé.....	1
I. Introduction.....	3
II. Le Contexte.....	4
III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès.....	5
IV. Conclusion.....	14
Annexe.....	15



La ministre de la Coopération internationale, Beverley J. Oda, est accompagnée de photographes afghanes, à Kandahar, en janvier 2009, à l'occasion de l'ouverture officielle de l'exposition « Kandahar : Un regard afghan ».



Un membre des Forces canadiennes affecté à l'Équipe provinciale de reconstruction de Kandahar est en sentinelle avec la Police nationale afghane près d'un poste subordonné de la ville de Kandahar.



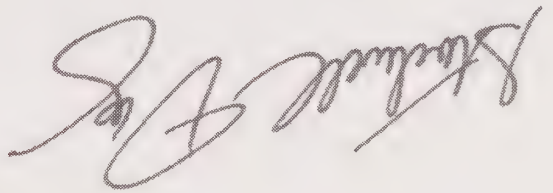
Le Canada soutient le déminage et la sensibilisation aux risques que posent les mines en Afghanistan. Grâce aux activités de déminage le long de la route de transmission de l'électricité en provenance de l'Ouzbékistan, l'alimentation électrique de Kaboul s'est beaucoup améliorée pendant le trimestre.



Les représentants canadiens ont exposé la situation de la lutte contre les engins explosifs improvisés aux ministres Lawrence Cannon et Stockwell Day pendant leur visite en Afghanistan en mars 2009

l'insurrection — intensifie et augmente les combats avec les insurgés dans les mois à venir. D'autres changements importants à venir au cours des prochains mois comprennent les préparatifs en vue de l'élection présidentielle et de l'élection du conseil provincial en août. Au nom de tous les Canadiennes et Canadiens, nous avons le privilège, encore une fois, d'exprimer notre respect et notre reconnaissance envers les militaires et les civils qui concrétisent notre engagement en Afghanistan. Ils ont fait preuve de courage, de détermination et de grandes compétences professionnelles.

Notre prochain rapport couvrira le trimestre se terminant le 30 juin 2009.



L'honorable Peter Stockwell Day
Ministre du Commerce international et
ministre de la porte d'entrée de
l'Asie-Pacifique




L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale



L'honorable Peter Van Loan
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères



L'honorable Peter Gordon MacKay
Ministre de la Défense nationale et ministre
de la porte d'entrée de l'Atlantique

Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le présent rapport trimestriel sur la mission canadienne en Afghanistan. Il couvre le trimestre ayant pris fin le 31 mars 2009.

Le rapport de ce trimestre met en relief un des éléments centraux de la mission canadienne — faire progresser la primauté du droit en Afghanistan. L'aide que nous apportons aux Afghans à ce chapitre contribue à la sécurité, à la bonne gouvernance et au développement de l'Afghanistan. Comme l'a souligné le premier ministre lors de sa visite dans la province de Kandahar en mai dernier, « le Canada assure une présence en Afghanistan non seulement pour des raisons de sécurité, mais également pour améliorer de façon concrète la qualité de vie de milliers de familles afghanes ».

L'adoption soudaine, ce trimestre, d'une loi afghane compromettant certains droits des femmes reconnus internationalement a suscité l'inquiétude des Canadiens et d'autres membres de la communauté internationale, ainsi qu'une vive opposition de bon nombre d'organisations et de législateurs afghans. Le Canada et ses partenaires locaux ont fait pression pour que le gouvernement afghan honore ses obligations juridiques internationales, y compris celles envers l'égalité des femmes devant la loi. Comme l'a indiqué le premier ministre, « nous ne saurions trop insister sur notre préoccupation à l'égard des droits de femmes en Afghanistan ».

Bien que la Constitution afghane reconnaisse le droit de la minorité chite (environ trois millions d'Afghans représentant 10 p. 100 de la population) d'avoir une loi distincte en matière de droit familial, la loi récemment adoptée, laquelle n'est pas encore en vigueur, comprend un certain nombre de dispositions qui soulèvent des préoccupations, dont celles portant sur le mariage des mineurs, l'obligation qu'a une femme de demander à son mari la permission de travailler, d'étudier, d'obtenir des soins de santé ou même de quitter le domicile, et la légalisation du viol conjugal.

En réaction aux pressions internationales et intérieures, le gouvernement afghan a interrompu la mise en œuvre de la loi chite et s'est engagé à revoir les dispositions de cette loi. Le Canada continue de travailler activement avec le gouvernement afghan à ce sujet, de concert avec la société civile afghane et les législateurs élus.

Pendant le trimestre, nous avons été heureux d'entendre les États-Unis annoncer leur nouvelle stratégie en Afghanistan et dans la région. Nous travaillons en étroite collaboration avec eux dans la coordination des activités civiles et militaires afin d'assurer les meilleurs résultats possibles. Dans le contexte de cette nouvelle stratégie, les États-Unis déploient un grand nombre de troupes supplémentaires pour contre l'insurrection en Afghanistan et accélérer la formation des forces de sécurité afghanes. Une bonne partie de ces renforts seront basés dans la province de Kandahar où se trouvent la plupart des soldats canadiens.

Nous espérons qu'une plus grande présence militaire américaine augmentera la sécurité des Afghans à terme. Il est également possible, cependant, que l'arrivée des troupes américaines additionnelles au Kandahar — mieux à même de dégager le territoire et de repousser



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan, mars 2009.

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan, March 2009.

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001- — Participation canadienne.
2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces armées — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau du Conseil privé II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan, March 2009.

DS371.412 S47

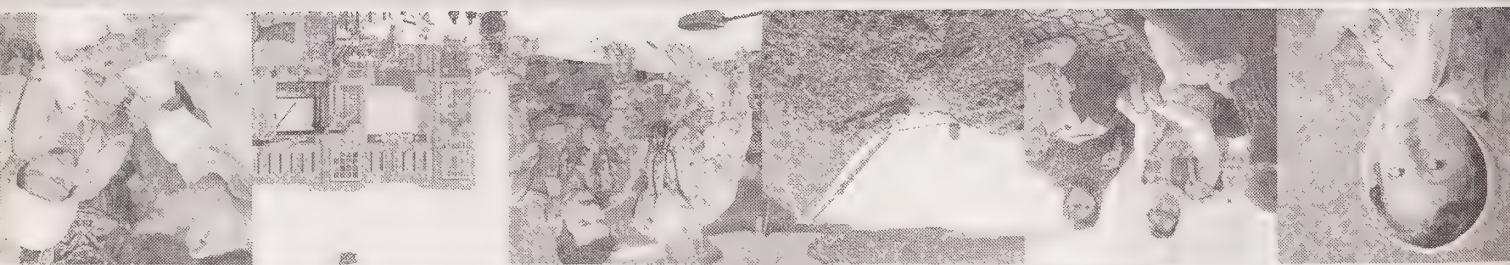
958.1047

C2008-980202-0F

Photo page couverture : Prison de Sarpoza, province de Kandahar

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2009.

Rapport au Parlement



MARS 2009

AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN AFGHANISTAN

MAI 2009





Government
of Canada

Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
PV
-C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

1979-2011



Canada

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

JUNE 2009



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan, June 2009

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan, juin 2009

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Armed Forces—Afghanistan. 4. Canada —Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan, juin 2009

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Students and teacher at a local Kandahar school

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2009.



Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this fifth quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. This report addresses the period April 1 to June 30, 2009.

Our report for this quarter focuses on the progress achieved during the reporting period, on advancing Canada's six priorities and three signature projects in Afghanistan.

Last year, we introduced benchmarks by which parliamentarians and Canadians can assess progress in each of our six mission priorities. To complement these, and to reflect changing circumstances in Afghanistan, we have introduced some additional benchmarks and progress indicators that are being reported on for the first time, and have refined some existing ones. All additions are noted in the Appendix.

Since the reporting period ended on June 30, 2009, there have been several significant developments in Afghanistan. Additional U.S. soldiers, marines and civilians have arrived in Afghanistan and especially in Kandahar, continuing the trend that began during the quarter. Their presence will bring significant new resources to Kandahar province and allow the Canadian Forces to concentrate their efforts on Kandahar City and its populated approaches.

On August 20, with the support of Canada and the international community, the Afghan people voted in the first Afghan-led democratic presidential and provincial council elections since the fall of the Taliban. The men and women of Afghanistan who exercised their right to vote are a testimony to their determination to build the foundations of their democracy. The elections and the results will be discussed in our next quarterly report.

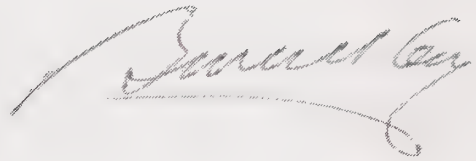
Since the end of the quarter, anticipated violence in the lead-up to the elections occurred in Kabul and the countryside, including a violent insurgent attack in Kandahar province just days after the elections. We strongly condemned these attacks. At the same time, we commend the Afghan National Security Forces for their role in providing security for voters.

In the face of increased violence, the hard work and resolve of the men and women of the Canadian Armed Forces and all our civilian staff have not wavered. We applaud our soldiers and civilians who serve under extremely difficult conditions in Afghanistan. In particular, and on behalf of all Canadians, we honour the soldiers and their families who made the ultimate sacrifice, as well as the soldiers and civilians who were wounded.

Our next report will cover the period July 1 to September 30, 2009.



The Honourable Stockwell Day
Minister of International Trade and
Minister for the Asia-Pacific Gateway



The Honourable Peter Gordon MacKay
Minister of National Defence and
Minister for the Atlantic Gateway



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation



The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Peter Van Loan
Minister of Public Safety



On May 7, Prime Minister Stephen Harper travelled to Kandahar, where he visited with Canadian Forces and civilian personnel. He announced an additional \$2 million in Canadian funding to UNICEF to assist almost 18,000 children in Kandahar. Photo: From left to right: General Walt Natynczyk, Chief of the Defence Staff, Prime Minister Stephen Harper and Ron Hoffmann, former Canadian Ambassador to Afghanistan.



The repair of the Dahla Dam and its irrigation system is one of Canada's signature projects. Canada is investing \$50 million over three years for this project. Photo: The Dahla Dam.



Canada is investing up to \$60 million over three years toward the eradication of polio in Afghanistan, making Canada the largest international donor in this area. Photo: Afghan children being vaccinated in Afghanistan during one of the vaccination campaigns.



Through Canada's education signature project, Canada is investing up to \$12 million over three years to build, expand and repair 50 schools in targeted districts in Kandahar province. Photo: One of the Canadian schools being built in Afghanistan.

Canada's Signature Projects in Kandahar

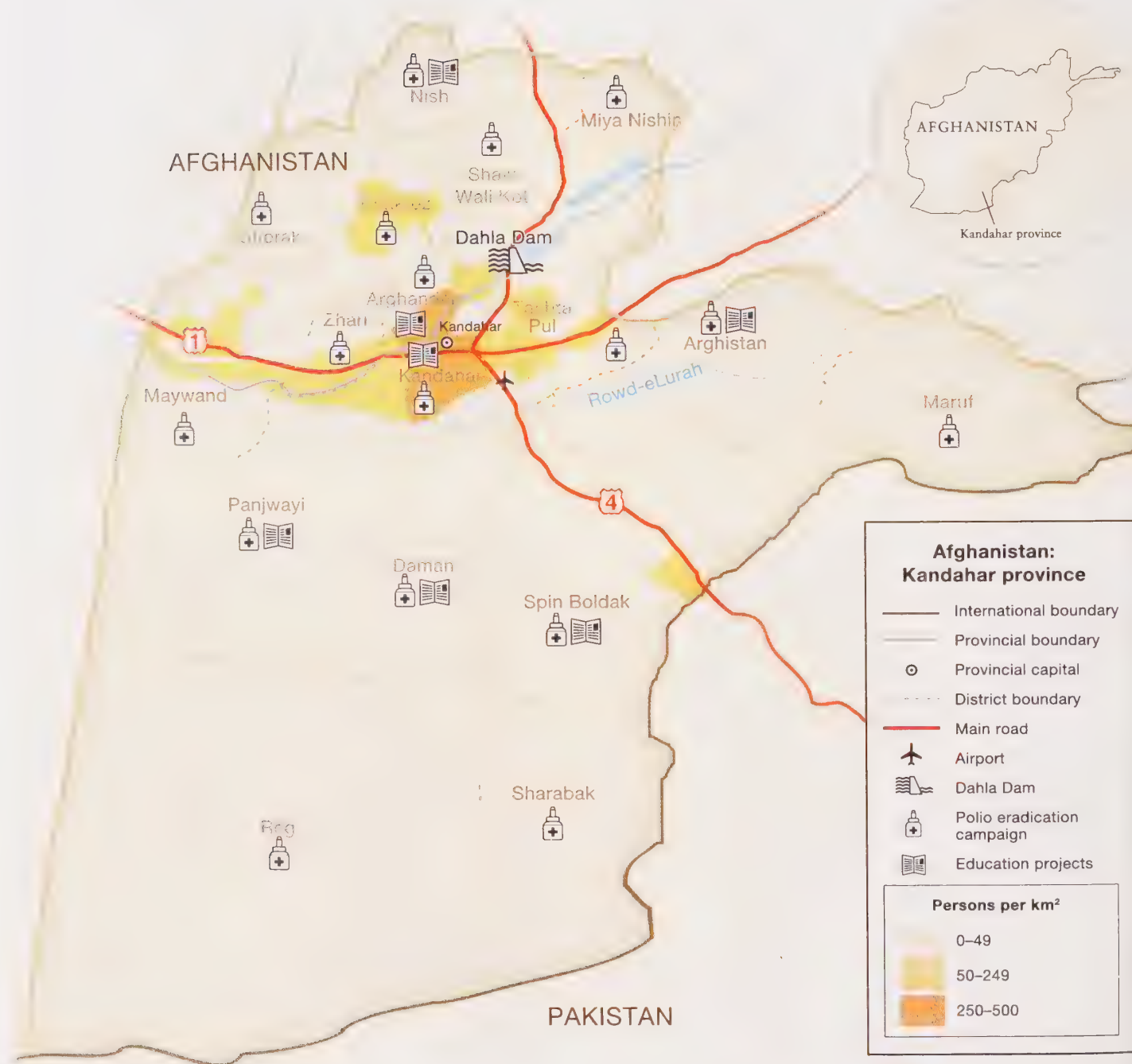


Table of Contents

Summary.....1

I. Introduction.....2

II. The Quarterly Context2

III. Canadian Priorities: Reporting Progress4

IV. Conclusion10

Appendix.....11

Summary

- Canada reinforced key elements of our Afghan engagement during the quarter, and made preparations for large and welcome new deployments of U.S. forces in Kandahar and other Afghan provinces.
- One year after introducing benchmarks, by which Parliament and Canadians can measure results in our six mission priorities, we have made several revisions—refining targets and responding to changing circumstances in Afghanistan.
- Insurgent violence increased during the quarter, and more intense fighting was expected through the summer with an expanding counter-insurgency campaign.
- With the arrival of U.S. army and marine reinforcements, the Canadian Forces concentrated their counter-insurgency operations in Kandahar City and surrounding villages. The objective is to stabilize the provincial capital and nearby villages.
- Trained and mentored by the Canadian Forces, the Afghan National Army in Kandahar continued to demonstrate increasing capacity to plan and conduct operations.
- With Canadian support, the Afghan Ministry of the Interior authorized a major increase in Afghan National Police recruitment, and new positions were allotted to Kandahar province. Canada expanded its program of police training and mentoring.
- Progress was recorded in Canada's three signature projects: school construction continued; rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system advanced through the inception phase; and polio vaccinations continued with about 369,000 children in Kandahar vaccinated in June.
- A Canadian-supported project to clear landmines and other explosives advanced. Training began for 80 locally recruited deminers in Kandahar, and 270,000 square metres of land were cleared in Kandahar.
- Canadian civilians and soldiers in Kandahar and Kabul supported Afghan preparations for the August 20th presidential and provincial council elections. Candidate nominations concluded and formal campaigning began.

I. Introduction

Canada reinforced essential elements of our engagement in Afghanistan during the quarter, preparing for the opportunities and challenges expected in the months to come. Work progressed on Canada's three signature projects—school construction, rehabilitation of the Dahla Dam and its irrigation system, and polio eradication. Canadian soldiers and civilians, in concert with the United States and other partners, laid the groundwork to take best advantage of large and welcome new deployments of U.S. forces in Kandahar and across southern Afghanistan. As well, Canadians supported Afghans as they prepared for critical elections scheduled for August 20 throughout the country. All these actions were undertaken as Canadian soldiers, with Afghan and coalition forces, fought an increasingly aggressive campaign against the insurgency.

Last year, as part of a thoroughgoing transformation of the Canadian Afghan mission, we introduced benchmarks by which Parliament and Canadians can assess progress in each of our six mission priorities. In this quarterly report we include revisions to several of the benchmarks. In some cases these changes add new or more precise targets; in other cases they respond in practical ways to changed circumstances in Afghanistan. We note all the revisions in the following pages, and they are spelled out clearly in the Appendix. In another innovation, we have added fuller reporting in the Appendix on progress to date under each benchmark, to show results since 2008 along with regular quarter-to-quarter outcomes. These progress-to-date results will appear in our reports, once a year.

This quarterly report addresses Canada's engagement in Afghanistan from April 1 to June 30, 2009. The next report will cover the quarter ending September 30.

II. The Quarterly Context

Overall security conditions throughout much of Afghanistan continued to deteriorate during the quarter. In May and June, the frequency of insurgency attacks nationally was higher than in any month since the fall of the Taliban regime in 2001. In some instances, this was a result of action by Afghan and international forces seeking to clear and hold areas previously controlled by insurgents.

Kandahar province, where Canada's efforts are concentrated, experienced a steep increase in the number of enemy-initiated attacks against soldiers, civilians and facilities during the quarter. This followed the yearly trend that usually sees the fighting season start with the end of the poppy harvest, which occurred this year in May. But the frequency of security events in Kandahar was exceptionally high. The number of incidents involving improvised explosive devices (IEDs)—one important measure of insurgent activity—was 408 percent higher than in the same three months of 2008.

Insurgents launched two prominent suicide attacks in April, first against the Kandahar Provincial Council compound and later against the Governor's Palace. Afghan forces responded quickly to the attacks, and neither the Governor nor Councillors were among the casualties. But these and other attacks (including the assassination of a female member of the Provincial Council) served

to intimidate officials and political leaders; after the bombing of the council property, most council members left the province for several weeks before returning.

The Canadian Forces conducted continuing counter-insurgency operations in the quarter with Afghan and allied forces. At the same time, the Canadian Forces and civilians prepared for the incoming deployments of additional U.S. soldiers and marines, and an expanded U.S. civilian contingent of development specialists in southern Afghanistan. The scale of these reinforcements is dramatic: the number of U.S. forces attached to the International Security Assistance Force (ISAF) in the southern provinces began to rise from about 5,900 at the start of the quarter to about 20,000 due by the end of the summer. In Kandahar specifically, U.S. deployments started during the quarter and were expected to accelerate in July.

The influx of U.S. military and civilian personnel had two important implications for Canada. First, it enabled the Canadian Forces (numbering about 2,800 in Kandahar) to concentrate their counter-insurgency operations, and training and mentoring of Afghan forces, in Kandahar City and its populated approaches. The objective is to stabilize security in the provincial capital and nearby villages—an area that is home to more than 75 percent of Kandaharis—providing more safety to residents, and enabling Canadian development and governance activities to advance more quickly. The Canadian Forces therefore shifted focus from disrupting the insurgency in the countryside to protecting the population of Kandahar City and surrounding villages. As part of a new village-based counter-insurgency approach, the Canadian Forces, with Afghan forces, cleared insurgent influence from the village of Deh-e-Bagh on the outskirts of Kandahar City. Employing about 150 villagers at any one time, the project included installing solar-powered streetlights, building roads and digging irrigation canals. And critically, continuous security in and around the village is now maintained by the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP)—Afghans protecting their own people, and creating the safe space for development and governance to grow. The stabilization operation, still underway, has attracted interest from coalition partners and neighbouring villages.

The second implication of these large U.S. deployments was the likelihood of more intense fighting through the summer. ISAF commanders expected that increasing ISAF troop densities, and steadily rising numbers deployed by the Afghan National Army, would lead to more violence as ISAF and Afghan forces extended their presence. This seemed all the more probable as political campaigning gathered momentum in advance of presidential and provincial council elections in August. Indeed, countering the insurgent threat to credible, inclusive and secure elections was one of the reasons behind the U.S. deployments this year. Canada has supported Afghan preparations and planning to secure the electoral process.

The Canadian Forces (almost all based in Kandahar, with the rest in Kabul) are fighting the insurgency as part of ISAF, the 42-country coalition authorized by the United Nations Security Council; ISAF is commanded by NATO, the North Atlantic Treaty Organization. At their April summit, NATO allies reaffirmed that Afghanistan remains the alliance's key priority. Leaders agreed to a significant expansion of NATO training and other support for Afghan forces, and temporary additional military deployments to strengthen security during the election period.

The Canadian Forces have led training and mentoring of the Afghan National Army in Kandahar, and work with Canadian civilian police and U.S. partners to support training and mentoring of the Afghan National Police in the province. Under the House of Commons motion of March 13, 2008, the Canadian military presence in Kandahar is to end in 2011.

III. Canadian Priorities: Reporting Progress

By integrating our civilian and military efforts in Kandahar, and strengthening the Canadian embassy in Kabul, Canada is executing the engagement in Afghanistan for best effect—and for measurable results by 2011. (Canadian civilians serving in Afghanistan during the quarter numbered about 100.). Canada's overarching objective is to help Afghans rebuild their country as stable, democratic and self-sufficient. While development in the midst of conflict faces countless impediments, Canada's soldiers and civilians are committed to the implementation of this core objective in order to protect the security not only of Afghanistan, but also of Canada and its allies.

Six specific priorities define the Canadian engagement: enable the Afghan National Security Forces (ANSF) in Kandahar to sustain a safer environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to the most vulnerable people; enhance border security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's capacity for democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Progress in each of these priorities contributes to—and is reinforced by—progress in all the others. With Canadian support, the ANSF's capacity to provide security in Kandahar has improved significantly. As a result, the ANSF are becoming more able to provide safer spaces for development and for the exercise of better governance. Deeper dialogue between Afghans and Pakistanis can lead to joint management and development along their border. Effective humanitarian action honours a compelling moral duty and creates better conditions for future development, while the provision of basic services can help bolster the relationship between Afghans and their government.

Clear benchmarks allow Parliament and Canadians to gauge whether, and how, progress on our priorities is actually being made. For this report, after almost a year of benchmarking experience, some of these benchmarks and their indicators have been updated with new or expanded performance measures. The changes are identified in this section.

Priority 1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

The ANSF includes the ANA and the ANP. The Canadian Forces hold lead responsibility for training and mentoring the ANA in Kandahar. Capacity building for the ANP in Kandahar is led jointly by Canadian civilian police and U.S. partners, supported by the Canadian Forces.

Canadian Objective for 2011 (ANA): By 2011, we expect that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

The ANA shouldered a considerable and growing share of the Kandahar security burden during the quarter, conducting more than two-thirds of combat operations in the Canadian area of responsibility. In Kandahar City, joint ANSF patrolling and operations have become commonplace, with ANA, ANP and other Afghan officers planning and executing actions. Operations netted significant quantities of explosives and narcotics, along with large numbers of insurgents. The ANA increasingly conducts independent patrols in rural districts.

As the U.S. military presence expands across the province, the Canadian Forces have reoriented their area of responsibility from six key districts back to Kandahar City and its populated approaches. Coincident with this transition, the ANA itself has moved from a district-based system of deployment to a task-based system that deploys forces across districts according to operational priorities. To reflect this change, we have revised one of our ANA-related benchmarks: instead of counting the key districts where the ANA is responsible for security, we now track the percentages of security operations executed or led by the ANA within the redefined Canadian area of responsibility.

Canadian Objective for 2011 (ANP): By 2011, we expect that the ANP will demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice-sector and corrections capabilities.

Canada pursues a comprehensive approach to rule-of-law reform, helping to build capacity in the Ministry of the Interior, the ANP, and the corrections and court systems. Progress was achieved in each of these sectors.

With Canadian support and advocacy, the Afghan Ministry of the Interior authorized a marked increase in ANP recruiting; as a consequence, more police were expected in Kandahar before the August elections. To support the increase, Canada announced a new contribution of \$12 million to help pay police salaries in Kandahar through the Law and Order Trust Fund for Afghanistan, administered by the United Nations Development Programme. The number of civilian Canadian police officers deployed with the ANP and the Ministry of the Interior rose by 12 during the quarter, to 41.

Also during the quarter, the Canadian-led Provincial Reconstruction Team training centre in Kandahar was certified by the Ministry of the Interior as an ANP training facility. This will allow Canadian police to provide advanced training to ANP officers, complementing basic training given through the U.S.-led Focused District Development program.

One year after the June 2008 insurgent attack on Kandahar City's Sarpoza prison and the escape of several hundred Taliban prisoners, significant progress has been achieved in reinforcing prison security, rebuilding walls and other infrastructure, and improving prison administration. Half of Sarpoza's officers have completed the final phase of their training, and all 18 prison managers have completed management training.

Priority 2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

To improve lives and build a better future for Afghans—and to address the discontent exploited by insurgents—Afghan institutions must improve capacities for delivering basic services.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that Kandahar’s provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

Insurgent action, including personal intimidation and physical destruction of schools, continued to keep many Kandahar schools closed. In fact, Afghan authorities reported that 180 of 364 schools in the province were not open during the quarter, in large part because of security concerns. (Schools closed for the summer from June 5 to September 4.)

The work of building, expanding or repairing 50 schools in key districts by 2011—a Canadian signature project—continued. No new schools were completed in this quarter, but 28 were under construction. Altogether, five schools have been completed since the project began in 2008.

Progress was also achieved in other areas of education: literacy training for Afghan National Police; vocational training; and approval of a \$1.5-million skills-for-employment project at the Kandahar Technical School, an initiative to develop market-relevant skills among young men and women.

Canadian Signature Project: Building schools

The community is benefiting, as now the school can enrol more students from the nearby area, especially female students. For the future of the community, the children are now having a better environment for their studies.

~ Principal Haji Jan Mohammad ~

Rehabilitation of the Dahla Dam and its irrigation system—a second Canadian signature project—advanced through its crucial inception phase. A new bridge was being used regularly by Kandaharis, and a new road to the site was partially completed. A project inception report and security inception report were prepared—necessary preliminaries to detailed engineering work and security arrangements to follow. Experts in irrigation, hydrology, agriculture and governance have been assembled from across Canada for wide-ranging consultations in support of this \$50-million project.

To track progress on the Dahla project more precisely, our benchmark has been supplemented with a new indicator and target. The new indicator will require quarterly reporting on all current rehabilitation activities as work proceeds, and the new target calls for completion of each activity according to the project plan. Similarly, our economic opportunities benchmark will now record the number of enterprises and cooperatives operating in key districts; this is a better measure of economic activity than numbers of newly established enterprises and co-ops.

Priority 3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

Vulnerable Afghans suffered the effects of intensified and spreading conflict, and were furthermore afflicted by natural disasters. Three earthquakes struck eastern Afghanistan in the quarter; one of them killed 21 people and left more than 600 families homeless. Serious flooding in May across northern, northeastern and western Afghanistan affected more than 22,000 families. Canada supported United Nations and Afghan agencies coordinating and delivering emergency help.

Canadian Objective for 2011: Humanitarian assistance will continue to be accessible to Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

Canadian Signature Project:
Eradicating polio

This was my last vaccination. As I am now almost six years old, the vaccinators have told my mother that I am out of risk.

~ Mahamad, age 5 ~

Source: Global Polio Eradication Initiative.

Efforts to accomplish the eradication of polio throughout Afghanistan in 2009—the third of Canada’s signature projects—continued during the quarter, although new polio cases were reported. A national campaign in May reached about 7.2 million children across Afghanistan. In Kandahar, 400,000 children were targeted for vaccination in June, and about 369,000 of them (92 percent) were successfully vaccinated. Children were missed mostly because violent insecurity prevented movement of vaccination teams in part of the province. (Immunization of a child nearly always demands more than one vaccination.)

Despite the efforts of Canada and others, eight new polio cases were reported in Afghanistan during the quarter. In the first half of 2009, 13 new cases were reported, including seven in Kandahar.

The persisting insurgency in southern Afghanistan, and an increasing number of cases in neighbouring Pakistan, continued to impede the polio eradication program, which is led by the World Health Organization. With Canadian support, international partners are battling to reduce the danger of cross-border contagion. Some 11 border vaccination checkpoints have been set up to monitor movements between the two countries and administer vaccinations.

In another Canadian-supported activity, 270,000 square metres of land were cleared of landmines and other explosives in Kandahar and released back to the community. Community-based demining in the province was launched with initial training for 80 newly recruited deminers.

More generally in this priority, Canada contributed \$3 million to the UN High Commissioner for Refugees, \$6 million to the World Food Programme and \$4 million to other humanitarian agencies. These funds will support relief for Afghan refugees and internally displaced persons, and pay for food and other aid to vulnerable Afghans.

Three benchmark revisions have been made. First, a new progress indicator has been added to register food aid delivered to Afghans. Second, the indicator for polio vaccinations has been clarified to show more accurately how vaccination numbers are reported. Third, the target for training health workers in Kandahar has been strengthened by specifying the number (500) to be trained by 2011.

Priority 4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

Progress in Afghanistan, and particularly in Kandahar, will be inescapably influenced by Afghanistan's relations with Pakistan, by conditions along their shared border, and more broadly by relationships throughout the region. Pakistani military offensives during the quarter against the Taliban, in the Swat Valley and other regions of Pakistan were bound to affect the security of both Pakistan and Afghanistan.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

This quarter saw more focused international attention to promoting regional cooperation between Afghanistan and its neighbours. A series of meetings, highlighted by a trilateral Washington summit that brought together the presidents of Afghanistan, Pakistan and the United States, reasserted international interest in suppressing terrorism and advancing governance and development in Afghanistan and Pakistan. Led by Canada, G8 foreign ministers in June renewed the G8's collective commitment to promoting development on both sides of the Afghan-Pakistani border.

Canadian Signature Project: Rehabilitation of the Dahla Dam

While we work on the dam we have to focus on farmers: to provide them with credit, research, plant protection, organizing them in farmers' groups, invest in some value-added facilities....so that Kandaharis can make more money. Pomegranates and saffron: these are the things that can compete with the poppy because they are very high-value crops.

~ Asif Rahimi, Agriculture Minister of Afghanistan ~

Canada led a "border flag" meeting of Afghan and Pakistani military officers on the Kandahar border in May, facilitating discussions of border issues and reinforcing further communications between the two countries on security matters. Among other activities, Canada also continued collaboration with the Afghan and U.S. governments on a planned new border facility in the district of Spin Boldak.

Priority 5. Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

Government capacity in Afghanistan is chronically weak and undermined by widespread corruption. Democratic development and the provision of public services are vulnerable to the conflict between the insurgency and the counter-insurgency. All these factors accentuate the difficulties—and the urgency—of improving the quality of Afghan institutions and contributing

to the conduct of credible, inclusive and secure elections in which women and men can participate fully.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections.

Preparations for Afghanistan's August 20th presidential and provincial council elections proceeded during the quarter. The Electoral Complaints Commission (supported by Canada) began functioning in Kabul and establishing its presence in the provinces. The final list of candidates was published in June, and the official campaign period opened on June 16 with 41 presidential candidates and 3,197 provincial council candidates, including 333 women. Canada confirmed funding for several elections-related projects, mostly aimed at promoting civic education, women's participation as candidates and voters, and infrastructure improvements.

Insurgent intimidation of the electorate was expected to increase during the run-up to the elections, especially in southern Afghanistan. Canada worked with the United Nations, ISAF and Afghan authorities to ensure the elections could take place in the safest environment possible.

Canada was also pursuing contributions to longer term governance improvements. Through the Canadian Governance Support Office in Kabul, for example, the Canadian technical advisor deployed to Afghanistan's Ministry of Education was instrumental in launching the first round of a new national teacher competency examination.

Two benchmark changes have been made under our governance priority. The reference in the benchmark itself to "key ministries" has been enlarged to "key Afghan government institutions"—recognizing the roles of non-ministry agencies, such as the Independent Directorate for Local Governance, in Afghan governance. The second revision adds as a progress indicator the introduction by Afghan provinces of their own subnational strategic plans for improving security, governance and development. Our 2011 targets are for all 34 provinces to have completed these strategic plans, and for Kandahar to demonstrate progress implementing its plan.

Priority 6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Military operations by themselves cannot end the insurgency in Afghanistan. Peace will require active political reconciliation.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada.

The onset of the summer fighting season and the concentration of politicians and activists on the August elections discouraged expectations of noteworthy initiatives in reconciliation through this period. Nevertheless, Canada was active in supporting Afghan-led reconciliation efforts. We

continued to work with the Independent Directorate for Local Governance for the Kandahar rollout of the Afghanistan Social Outreach Program, which could become a potential vehicle for local-level reconciliation. In Kabul, Canada maintained support for the Afghanistan Government Media and Information Centre, a valuable instrument of public outreach on reconciliation and other issues. Canada also encouraged discussions among allied countries active in southern Afghanistan on how best to coordinate international support for reconciliation.

IV. Conclusion

This was a productive quarter in our Afghanistan engagement, despite adverse security conditions. Signature projects progressed. The Canadian Forces reoriented operations to better combat the insurgency, and to make the most of opportunities created by new deployments of U.S. forces and development specialists. And we worked with Afghan and international partners, including the United Nations and NATO, to enhance the security and credibility of Afghanistan's summer elections.

We have pursued these and other elements of our Afghan mission with a steady resolve—to contribute to Afghanistan's future as a better governed, more peaceful and more secure country. This is a costly commitment, subject to danger, difficulty and uncertain outcomes. Afghanistan remains a very poor country undergoing complex counter-insurgency warfare. But we have set focused Canadian priorities and organized our military and civilian efforts for measurable results by 2011. With realistic objectives, in a broad international partnership, we are fulfilling Canada's commitment.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the current status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform: Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

Benchmark: *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator

The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Baseline

One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).

2011 Target

To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Quarterly Result

The ANA brigade headquarters and one of the five kandaks are fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Progress to date: The ANA has maintained the performance of one kandak and raised the brigade headquarters to the highest capability milestone, and the rest have improved to the second highest capability milestone.

Benchmark: *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator

The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).

Baseline

One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).

2011 Target

To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.

Quarterly Result

Three of the five kandaks and the ANA brigade headquarters have an effective strength of 70% or higher.

Progress to date: Although progress over the year has been mixed, the ANA has been able to maintain the effective strength of three kandaks and the brigade headquarters at over 70%.

**** NEW Benchmark: Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces. ****

<p>Progress Indicator</p> <p>The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.</p>	<p>Baseline</p> <p>Forty-five percent of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Sixty-five percent of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Seventy-one percent of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.</p> <p><i>Progress to date: A progress trend is not yet established.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.</p>	<p>Baseline</p> <p>Forty-five percent of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Sixty-five percent of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Sixty-five percent of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.</p> <p><i>Progress to date: A progress trend is not yet established.</i></p>

Benchmark: To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.¹</p>	<p>Baseline</p> <p>In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>In five of the six key districts, the ANA has an approval rate of 85% or more.</p> <p><i>Progress to date: Progress was mixed comparing across quarters, but overall, there has been improvement over the baseline.</i></p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

¹ Approval rating for ANA is defined as being perceived as professional and capable force.

Benchmark: Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.	In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).	The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.	In one of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving. <i>Progress to date: Overall, there has been an improvement over the baseline.</i>

Benchmark: Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANP trained in Kandahar.	25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008). ²	80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development (FDD) training.	This quarter, FDD training was completed by 200 ANP in the key districts. <i>Progress to date: A total of 1,351, or 90% of all ANP at current staffing levels, have completed the eight-week FDD training program. The percentage rate will fluctuate due to fluctuating ANP levels.</i>

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. ³	0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).	80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of 17 police units, or 6%, is assessed at Capability Milestone 2. <i>Progress to date: Insurgent violence and intimidation specifically aimed at ANP members, contributed to the continued difficulty of ANP units to reach Capability Milestone 2.</i>

²Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

³FDD is assessed by Capability Milestones. Capability Milestone 2 is defined as "the police unit, staff function or installation can conduct basic law and order operations, management or leadership tasks (appropriate to local circumstances) with occasional assistance from an international advisor or police mentor team."

Progress Indicator

The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province.

All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

Quarterly Result

Two new infrastructure projects and upgrades to three police checkpoints were completed this quarter.

Progress to date: A total of 12 infrastructure projects have been completed.

Progress Indicator

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

Quarterly Result

Two infrastructure projects were initiated this quarter, including upgrades to the kitchen and administration areas. Two equipment purchases were initiated, including additional security equipment.

Progress to date: A total of 11 infrastructure projects have been completed at Sarpoza prison, and a total of seven equipment purchases have been delivered.

Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).

Progress Indicator

The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

Baseline

23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

2011 Target

100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

Quarterly Result

22 corrections officers completed basic level training this quarter; 37 corrections officers commenced advanced level training; and 18 senior managers completed an Executive Training Program.

Progress to date: A total of 75 corrections officers, or 100% of current staffing levels, have completed basic level training, 50% have completed advanced level training and 100% of senior managers have completed management training. The percentage of corrections officers trained will fluctuate as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels.

Benchmark: *Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.*

Progress Indicator

The number of training programs in place for justice officials Kandahar.

Baseline

There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).

2011 Target

Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.

Quarterly Result

Building on the two 21-day workshops delivered in previous quarters, two training programs are currently in the development stage.

Progress to date: Two 21-day workshops on criminal law and procedure have been delivered.

Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

Quarterly Result

Three infrastructure projects in support of Kandahar justice institutions are ongoing. One project upgrade to the security of the Provincial Courthouse and the Attorney General's office was completed. One project to provide equipment to a Kandahar justice institution was completed during the quarter and two additional projects are ongoing.

Progress to date: A total of four infrastructure projects, including the High Court and Attorney General's office, have begun. Two equipment projects have been completed, and two additional projects are ongoing.

Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

Baseline

Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

Quarterly Result

A technical advisor was deployed to the Ministry of Justice's legislative drafting unit, and two needs-assessments were performed. Based on these results, initial training sessions were delivered, aimed at helping drafters understand the technical and conceptual aspects of legislative drafting. Additionally, the Canadian Governance Support Office delivered equipment to increase the drafting unit's capacity to undertake its work.

Progress to date: Capacity building, including training and equipment delivery at the legislative drafting unit has commenced.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created.

Benchmark: *The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. *Canadian Signature Project**

<p>Progress Indicator</p> <p>NEW: Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.</p>	<p>Baseline</p> <p>NEW: Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).</p>	<p>2011 Target</p> <p>NEW: Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>NEW: The new bridge is completed and being used regularly by Kandaharis.</p> <p><i>Progress to date: A progress trend is not yet established.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Number of jobs created by the Dahla Dam project.</p>	<p>Baseline</p> <p>Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.</p>	<p>2011 Target</p> <p>10,000 seasonal jobs created by the project.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>27 jobs were created this quarter.</p> <p><i>Progress to date: A total of 199 jobs have been created to date.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.</p>	<p>Baseline</p> <p>20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system</p>	<p>2011 Target</p> <p>30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Progress against this indicator will not be realized or reported until the project advances to the irrigation phase.</p>

Benchmark: A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	50 schools built, expanded or repaired.	In this quarter, no new schools were completed in the key districts. <i>Progress to date: A total of five schools have been fully completed with an additional 28 schools under construction, eight of which are more than 90% complete.</i>

Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of teachers trained in Kandahar.	No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).	3,000 trained teachers.	100 teachers have been trained this quarter. <i>Progress to date: 100 teachers have been trained through Canadian programming (including community-based teachers).</i>
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.	More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).	20,000 additional individuals to receive literacy training 1,070 additional individuals to receive vocational training.	Literacy training for 13,299 individuals (9,540 females) is underway. An ANP literacy program was launched in April with 200-250 police officers participating in the training during the reporting period. <i>Progress to date: 10,949 individuals (8,984 women) have completed literacy training and 470 adults have received vocational training.</i>

Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

Progress Indicator

Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.

Baseline

60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).

2011 Target

75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.

Quarterly Result

66% of identified communities in key districts now have completed projects. Over the last quarter 22 new infrastructure projects including power line supply, water reservoirs and shallow wells were completed.

Progress to date: A steady increase over the year has resulted in a 6% increase over the baseline.

Benchmark: Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.

Progress Indicator

Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

Baseline

75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

2011 Target

To maintain and improve on perception of service delivery.

Quarterly Result

75% of Kandaharis polled are satisfied with the Afghan government's efforts to improve the quality of life in their communities; 44% are satisfied with the provision of education and 25% are satisfied with employment in their communities.

Progress to date: Kandaharis' satisfaction with the provision of education and employment levels in communities has decreased over the past year, indicating a need for greater focus in these sectors. Canada's signature projects are well placed to assist in addressing these issues.

Benchmark: New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.

<p>Progress Indicator</p> <p>NEW: The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.</p>	<p>Baseline</p> <p>206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Steady expansion of the number of enterprises in key districts.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>A total of 633 business enterprises are now formally registered in Kandahar. No change has been reported in the number of cooperatives.</p> <p><i>Progress to date: A total of 633 business enterprises and 226 cooperatives are formally registered in Kandahar. Challenges sourcing reliable data for this indicator are being addressed.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of microfinance and savings clients served.</p>	<p>Baseline</p> <p>30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>479 active borrowing clients are now being served in Kandahar.</p> <p><i>Progress to date: A total of 479 clients and 580 loans have been disbursed.</i></p>

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer timeframes. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

*Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator

NEW: The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.

Baseline

In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).

2011 Target

Eradication by vaccination by 2009.

Quarterly Result

There were two subnational and one national campaign during the reporting period. Of the 400,000 children targeted in Kandahar during the subnational campaign, approximately 369,000, or 92%, were vaccinated. In the national campaign, over 7.2 million children across Afghanistan continue to be immunized. Polio remains confined primarily to the southern part of the country with isolated cases in the east.

Progress to date: Over 7.2 million children across Afghanistan and 92% of children in Kandahar continue to be immunized. Multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.

Progress Indicator

The number of polio cases reported.

Baseline

17 cases reported nationally (2007).

2011 Target

Eradication by 2009.

Quarterly Result

In this quarter, eight new cases were identified, bringing the 2009 total to 13, including seven in Kandahar.

Progress to date: The number of polio cases reported in 2009 is consistent with the number of cases reported in 2008. Intense insurgency efforts and increasing cases of polio in neighbouring Pakistan continue to impede eradication efforts and the mobility of vaccination teams.

Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

Progress Indicator

NEW: Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.

Baseline

NEW: 6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 metric tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January-December 2007).

2011 Target

NEW: Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.

Quarterly Result

NEW: During the quarter, Canadian funding helped the World Food Programme provide a total of 22,234 metric tonnes of food to more than 2.4 million beneficiaries.

Progress to date: A progress trend is not yet established.

Progress Indicator

The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Committee (ANDMC) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.

Baseline

The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.

2011 Target

By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

Quarterly Result

Nothing new to report this quarter.

Progress to date: A humanitarian response plan was put into place, and the Afghan government's response to severe flooding in the south was recognized by the UN as improved compared with previous disasters, indicating an increase in capacity.

Progress Indicator

The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.

Baseline

111 health care staff have received training (June 2008).

2011 Target

NEW: 500 health care workers trained.

Quarterly Result

During this quarter 330 health care workers were trained.

Progress to date: With Canadian support 597 health care workers in Kandahar have been trained, contributing to increased access to health services. Additionally, construction on the Maternal Waiting Home was completed.

<p>Progress Indicator</p> <p>The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.</p>	<p>2011 Target</p> <p>A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>In this quarter, 0.27 square kilometres of land were released as a result of clearance and survey in Kandahar, benefiting over 24,000 people.</p> <p><i>Progress to date: Since March 2007, over 270 square kilometres of land have been released and made available nationally. Since January 2009, over 0.7 square kilometres have been cleared and released to communities in Kandahar.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine- awareness education.</p>	<p>2011 Target</p> <p>200,000 individuals provided with mine- awareness education.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Mine risk education continued throughout Kandahar province, reaching approximately 42,000 individuals.</p> <p><i>Progress to date: Since October 2008, over 119,000 individuals have received mine risk education.</i></p>

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada’s benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining our baselines and targets in future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

Progress Indicator

Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.

Baseline

Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).

2011 Target

Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.

Quarterly Result

The governments of Afghanistan and Pakistan are working closely with Canadian officials to advance implementation of the Dubai Process Action Plan recommendations, in preparation for the Joint Working Group meetings on counter-narcotics and managing the movement of people in late July.

Progress to date: Dubai Process Joint Working Groups were established as a regular mechanism for advancing border management cooperation.

Progress Indicator

Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.

Baseline

Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.

2011 Target

Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.

Quarterly Result

Canadian-facilitated discussions between Afghan and Pakistani military officials stationed at the Kandahar-Baluchistan border (Border Flag meeting) took place in May 2009.

Progress to date: Border Flag meetings have been established as a regular mechanism of dialogue.

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

Progress Indicator
Training completed by border officials.

Baseline
No training provided to date (August 2008).

2011 Target

A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009. A target for the number of officials to be trained will be set in September 2009, in consultation with international partners and Afghan Customs.

Quarterly Result

The Canada Border Services Agency has finalized a work plan to contribute curriculum and trainers to a new Afghan National Customs Academy being set up in Kabul in early 2010. The RCMP has deployed two senior civilian police to Kabul to assist in planning border police training and operations, and to mentor the Afghan Chief of Border Police.

Progress to date: The groundwork for developing and delivering training programs has been laid.

Progress Indicator
Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.

Baseline
Assessment of infrastructure needs not yet complete, some equipment purchases underway (August 2008).

2011 Target

Construction completed of a Joint District Coordination Centre in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.

Quarterly Result

Construction on the Joint District Coordination Centre in Spin Boldak has begun. One Canadian-funded truck-mounted scanner is ready to be deployed (in Swat initially) and the second (for the Balochistan-Kandahar border) is undergoing final repairs and calibrations. Canadian officials are working with Afghan and U.S. partners to acquire the land identified in a recently completed feasibility study for construction of a new border crossing facility in Kandahar (Weish).

Progress to date: Construction of the Joint District Coordination Centre has begun.

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan intends to hold two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliament and district councils in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

**** NEW Benchmark: Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level. ****

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
NEW: Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.	NEW: Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).	NEW: All 34 provinces have completed a provincial strategic plan.	NEW: The UNDP and Afghan government have identified an initial 22 provinces (including Kandahar) that will first develop PSPs. Training for officials from these 22 provinces took place in May.
		NEW: Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.	NEW: For Kandahar province, initial work has started on building the capacity of provincial officials to complete the PSP process; the first draft is expected by the end of the year.
			<i>Progress to date: A progress trend is not yet established.</i>

Progress Indicator

Effective planning and budgeting mechanisms in place.

Baseline

The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).

2011 Target

The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.

Quarterly Result

The annual report is not yet available, but preliminary data indicates that the difference between planned and actual government spending last fiscal year was 5% for Afghanistan's core operating budget. However, preliminary data also indicates a much lower execution rate (42%). Reasons for this include cancellation of planned development projects and continued lack of "absorption capacity."

Progress to date: Preliminary data suggests significant improvement over the past year in budgeting and planning mechanisms.

Progress Indicator

Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.

Baseline

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).

2011 Target

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.

Quarterly Result

PEFA results are produced only every two years, however budget monitoring and reporting processes are being continuously strengthened. For example, the Afghan parliament approved the 1388 (March 2009 to March 2010) annual Afghan government budget on time, for the second year in a row, thus enabling greater predictability for the execution of that year's budget.

Progress to date: It is difficult to establish progress trends as PEFA results are produced only every two years.

Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.

Progress Indicator

The establishment of a national voter registry.

Baseline

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

2011 Target

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.*

* The target has been updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

Quarterly Result

The main registration phases are now completed. Registration remains open in provincial capitals until mid-July.

Progress to date: Registration for the 2009 elections is nearing completion.

Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

Quarterly Result

There is no significant change from the previous quarter. Registration remains open in provincial capitals until mid-July.

Progress to date: Over 4.4 million eligible voters have been added to the national registry.

Progress Indicator

The percentage of voter turnout.

Baseline

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

2011 Target

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.

Quarterly Result

Results will be reported following the elections.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The establishment of an independent electoral complaints commission.	An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).	Establishment of an independent electoral complaints commission.	The Electoral Complaints Commission (ECC) is now fully established in Kabul and final steps are being taken to formalize its presence in all provinces. During the candidate nomination period, the ECC received 302 complaints and disqualified 57 candidates as non-eligible.
<i>Progress to date: The independent Electoral Complaints Commission has been established, and is functioning.</i>			

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.	A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).	A lead authority is moving reconciliation process forward.	There are no further results this quarter. A fully developed national reconciliation strategy has yet to emerge.
<i>Progress to date: One year may not be enough time to establish progress trends.</i>			

Progress Indicator

The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.

Baseline

The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).

2011 Target

The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.

Quarterly Result

The Afghanistan Government Media Information Centre, partly funded by Canada, continues to operate in Kabul. Plans are underway to open a new branch in Kandahar, which should facilitate better communication on reconciliations issues.

Progress to date: The Government of Afghanistan's ability to share information in a timely manner is steadily increasing.

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	Il n'y a pas d'autres résultats pour le présent trimestre. Une stratégie complète de réconciliation nationale se fait toujours attendre. <i>Progrès à ce jour : Une seule année pourrait être insuffisante pour dégager des tendances concernant les progrès.</i>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	Le Centre d'information et des médias du gouvernement, financé en partie par le Canada, est toujours en activité à Kaboul. Des plans sont actuellement en cours d'élaboration en vue d'ouvrir un nouveau centre à Kandahar, ce qui faciliterait la communication concernant la réconciliation. <i>Progrès à ce jour : La capacité du gouvernement d'Afghanistan à communiquer de l'information en temps opportun augmente graduellement.</i>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le taux de participation électorale.	<p>Soixante-dix pour cent des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 p. 100 d'entre eux ont participé aux plus récentes élections du Parlement et des conseils provinciaux.</p>	<p>Taux de participation visé : soixante-dix pour cent chez les hommes et quarante pour cent chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement.</p>	<p>Les résultats feront l'objet d'un rapport après les élections.</p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La création d'une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections.	<p>À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections (août 2008).</p>	<p>Établir une commission indépendante d'examen des plaintes concernant les élections.</p>	<p>La Commission d'examen des plaintes concernant les élections est maintenant en pleine activité à Kaboul et les dernières mesures sont actuellement mises en œuvre afin d'officialiser sa présence dans toutes les provinces. Au cours de la période d'investiture, la Commission a reçu 302 plaintes et a déclaré inéligibles 57 candidats.</p> <p><i>Progrès à ce jour : La Commission d'examen des plaintes concernant les élections a été mise sur pied et est en activité.</i></p>

Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La création d'un registre national des électeurs.	À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).	La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée : <ul style="list-style-type: none">- inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape;- inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape;- inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape;- inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape.* <p>* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.</p>	Les principales étapes du processus d'inscription sont maintenant terminées. Il demeure possible de s'inscrire au registre dans la capitale de chaque province jusqu'à la mi-juillet.
Le nombre d'électeurs inscrits au pays.	Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).	Inscrire deux millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.	<p><i>Progrès à ce jour : Plus de 4,4 millions d'électeurs admissibles ont été inscrits au registre national.</i></p>

Indicateur de progrès

Le nombre d'électeurs inscrits au pays.

Base de référence

Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).

Cible pour 2011

Inscrire deux millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.

Résultats trimestriels

Il n'y a pas eu de changement important par rapport au trimestre précédent. Il est possible de s'inscrire au registre dans la capitale de chaque province jusqu'à la mi-juillet.

Progrès à ce jour : Plus de 4,4 millions d'électeurs admissibles ont été inscrits au registre national.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEFA) (avril 2008).	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEFA).	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Les résultats du PEFA sont présentés sur une base bisannuelle, mais les processus de suivi budgétaire et d'établissement de rapports sont continuellement renforcés. Il convient de noter, par exemple, que le parlement afghan a approuvé le budget annuel numéro 1388 du gouvernement (exercice allant de mars 2009 à mars 2010) de façon opportune, et ce, pour la deuxième année consécutive, ce qui permet de prévoir plus facilement la mise en œuvre du budget de cet exercice.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Il est difficile de relever des tendances concernant les progrès puisque les résultats du PEFA sont présentés une fois tous les deux ans.</i></p>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.	Écart de 9,7 p. 100 entre les dépenses publiques prévues et celles réelles (avril 2008).	Écart de cinq pour cent ou moins entre les dépenses publiques prévues et celles réelles.	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Le rapport annuel n'est pas encore disponible, mais les données préliminaires indiquent que l'écart entre les dépenses publiques prévues et celles réelles au cours du dernier exercice financier représentait cinq pour cent pour ce qui est du budget de fonctionnement de l'Afghanistan. Cependant, les données préliminaires indiquent également que le taux de mise en œuvre est bien inférieur à ce qui était planifié (42 p. 100). Ce taux s'explique par l'annulation de certains projets de développement et une « capacité d'absorption » déficiente.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Les données préliminaires suggèrent une nette amélioration des mécanismes de planification et d'établissement du budget au cours du dernier exercice</i></p>

**** NOUVEAU repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale. ****

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
NOUVEAU : L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan (SDNA).	NOUVEAU : Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).	NOUVEAU : Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique.	NOUVEAU : Le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et le gouvernement afghan ont identifié les 22 premières provinces (notamment Kandahar) qui concevront un plan stratégique. La formation des représentants de ces 22 provinces a eu lieu en mai.
		NOUVEAU : La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.	NOUVEAU : Dans la province de Kandahar, les premiers travaux visant à renforcer les capacités des représentants provinciaux pour mener à bien le processus d'établissement d'un plan stratégique ont commencé. La première ébauche devrait être prête à la fin de l'année.
<i>Progrès à ce jour : La tendance des progrès n'a pas encore été établie.</i>			

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le parachèvement des projets d'infrastructures clés, y compris l'acquisition d'équipement.	L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).	Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Acheter la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.	La construction du Centre interarmées de coordination de district à Spin Boldak a commencé. Un camion muni d'un système d'exploration financé par le Canada est prêt à être déployé (dans le district de Swat initialement) et un deuxième (déployé à la frontière entre le Baloutchistan et la province de Kandahar) fait l'objet de travaux de réparation et de calibration. Des représentants canadiens travaillent actuellement en collaboration avec leurs partenaires afghans et américains dans le but d'acquérir une terre déterminée dans une récente étude de faisabilité pour y construire un nouveau poste frontalier dans la province de Kandahar (Weish).
<p><i>Progrès à ce jour : Les travaux de construction du centre conjoint de coordination de district ont été amorcés.</i></p>			

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan compte tenir deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population élira un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour constituer le Parlement et les conseils de district.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants. Rappelons que c'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Une meilleure gestion des postes frontaliers entre la province de Kandahar et le Balouchistan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La formation des autorités frontalières est terminée.	Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).	On élaborera d'ici septembre 2009 un programme de formation pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes. De concert avec les partenaires internationaux et les douanes afghanes, on établira en septembre 2009 le nombre ciblé de personnes à former.	L'Agence des services frontaliers du Canada a achevé un plan de travail afin de fournir un programme de formation et des instructeurs dans le cadre de la mise sur pied d'une académie nationale afghane des services douaniers à Kaboul au début de 2010. La Gendarmerie royale du Canada a dépêché deux officiers supérieurs de la police civile à Kaboul dans le but de collaborer à la planification de la formation et des opérations de la police frontalière et d'encadrer le chef de la police frontalière afghane.
<i>Progrès à ce jour : Le travail préparatoire visant à concevoir et à mettre en œuvre des programmes de formation a été amorcé.</i>			

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	Les gouvernements de l'Afghanistan et du Pakistan travaillent en étroite collaboration avec des représentants canadiens afin de faire progresser la mise en œuvre des recommandations du plan d'action du processus de Dubaï. Ainsi, ils seront préparés en vue des réunions du groupe de travail conjoint qui porteront sur la lutte contre les stupéfiants et la gestion de la circulation transfrontalière et qui se tiendront à la fin de juillet.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fond sur un vaste éventail de questions.	Des discussions modérées par le Canada entre des officiers de l'armée afghane et de l'armée pakistanaise stationnés en bordure de la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan (réunion sur la sécurité frontalière) ont eu lieu en mai 2009.
			<p><i>Progrès à ce jour : Des groupes de travail conjoints mis sur pied dans le cadre du processus de Dubaï constituent maintenant un mécanisme courant pour relever la coopération en matière de gestion de la frontière.</i></p> <p><i>Progrès à ce jour : Les réunions sur la sécurité frontalière constituent maintenant un mécanisme courant de dialogue.</i></p>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011
La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.	De mars 2007 à mars 2008, 180 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km ² de terres.

Résultats trimestriels

Au cours du présent trimestre, 0,27 km² de terres a été mis à la disposition des collectivités de la province de Kandahar à la suite de l'inspection et de l'élimination des mines et des débris de guerre explosifs. Plus de 24 000 personnes ont profité de ces efforts.

Progrès à ce jour : Depuis mars 2007, plus de 270 km² de terres ont été mis à la disposition des collectivités de l'ensemble du pays. Depuis janvier 2009, plus de 0,7 km² de terres a été nettoyé et mis à la disposition des gens de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011
Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.

Résultats trimestriels

Les activités de sensibilisation sur les risques inhérents aux mines se sont poursuivies dans la province de Kandahar et environ 42 000 personnes en ont profité.

Progrès à ce jour : Depuis octobre 2008, plus de 119 000 personnes ont reçu de l'information sur les risques inhérents aux mines.

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d'infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsqu'il s'agira de peaufiner nos bases de référence et nos cibles dans l'avenir.

Indicateur de progrès La capacité du Comité national de gestion des catastrophes en Afghanistan (CNGCA) et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.	Base de référence Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.	Cible pour 2011 D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.	Résultats trimestriels Il n'y a rien à signaler pour le présent trimestre. <i>Progrès à ce jour : Un plan d'intervention humanitaire a été établi et les mesures mises en œuvre par le gouvernement afghan lors des inondations importantes qui se sont produites dans le Sud du pays ont représenté pour l'ONU une amélioration comparative à l'intervention menée lors de catastrophes antérieures, ce qui démontre une augmentation des capacités.</i>
Indicateur de progrès L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.	Base de référence La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).	Cible pour 2011 NOUVEAU : Former 500 travailleurs de la santé.	Résultats trimestriels Au cours de présent trimestre, 330 travailleurs de la santé ont reçu une formation. <i>Progrès à ce jour : Grâce à l'appui du Canada, 597 travailleurs de la santé de la province de Kandahar ont reçu une formation, ce qui contribue à améliorer l'accès aux services de santé. De plus, la construction de la maternité a été achevée.</i>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de cas de polio déclarés.	Dix-sept cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Éradiquer la maladie d'ici 2009.	<p>Au cours du présent trimestre, huit nouveaux cas ont été déclarés, ce qui fait passer le total à 13 pour l'année 2009, dont sept au Kandahar.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Le nombre de cas de polio déclarés en 2009 est conforme à celui de 2008. L'activité intense des insurgés et le nombre croissant de cas dans le pays voisin, le Pakistan, minent les efforts d'éradication et entravent la mobilité des équipes de vaccination.</i></p>

Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
NOUVEAU : La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins	NOUVEAU : Environ vingt-et-un pour cent des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes métriques d'aliments, par rapport à trente pour cent de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).	NOUVEAU : Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.	NOUVEAU : Au cours du trimestre, les fonds canadiens versés au Programme alimentaire mondial a permis de fournir 22 234 tonnes métriques de denrées alimentaires à plus de 2,4 millions de personnes.

Progrès à ce jour : La tendance des progrès n'a pas encore été établie.

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période à long terme. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

*Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
NOUVEAU : Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à sept millions d'enfants à l'occasion de quatre campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	Deux campagnes infranationales et une campagne nationale ont été menées pendant la période visée par le rapport. Des 400 000 enfants visés au Kāndahar par une campagne infranationale, environ 369 000, soit quatre-vingt-douze pour cent, ont été vaccinés. Grâce à la campagne nationale, plus de 7,2 millions d'enfants afghans sont maintenant immunisés. La polio demeure principalement confinée dans le Sud du pays, bien que quelques cas isolés soient apparus dans l'Est.
<i>Progrès à ce jour : On doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio. Plus de 7,2 millions d'enfants afghans et quatre-vingt-douze pour cent des enfants du Kāndahar sont maintenant immunisés.</i>			

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
NOUVEAU : Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Deux cent six coopératives agricoles ont été enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises (PME) sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	Résultats trimestriels Au total, 633 entreprises sont maintenant officiellement enregistrées au Kandahar. Le nombre de coopératives est demeuré inchangé selon ce qui a été rapporté. <i>Progrès à ce jour : Au total, 633 entreprises et 226 coopératives sont officiellement enregistrées au Kandahar. Les difficultés éprouvées dans l'obtention de données fiables pour cet indicateur sont en voie d'être résolues.</i>
Indicateur de progrès Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Base de référence Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Cible pour 2011 Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	Résultats trimestriels À l'heure actuelle, 479 clients actifs du microfinancement ont été servis au Kandahar. <i>Progrès à ce jour : Au total, 479 clients actifs ont été servis et 580 prêts ont été accordés.</i>

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, soixante-quinze pour cent se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour rehausser leur qualité de vie. Par ailleurs, soixante-quatre pour cent des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, trente-neuf pour cent des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.	Soixante-quinze pour cent des Kandaharis interrogés se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement afghan pour rehausser la qualité de vie au sein de leur collectivité; quarante-quatre pour cent se sont dits satisfaits de la prestation de services éducatifs et vingt-cinq pour cent, satisfaits de la situation de l'emploi au sein de leur collectivité.
			<p><i>Progrès à ce jour : On a enregistré une baisse du taux de satisfaction des Kandaharis à l'égard de la prestation de services éducatifs et des niveaux d'emploi dans leur collectivité au cours de la dernière année, ce qui met en lumière la nécessité d'accorder davantage d'importance à ces secteurs. Les projets de premier plan du Canada représentent une forme d'aide bien adaptée à la résolution de ce type de questions.</i></p>

Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructures.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructures entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.	Dans les districts clés, soixante pour cent des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructures (décembre 2007).	Dans les districts clés, soixante-quinze pour cent des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructures.	Soixante-six pour cent des collectivités recensées dans les districts clés ont maintenant achevé des projets. Au cours du dernier trimestre, 22 nouveaux projets d'infrastructures ont été menés à terme, lesquels visaient notamment l'installation de lignes électriques, de réservoirs d'eau et de puits de surface.
<p><i>Progrès à ce jour : Une augmentation soutenue tout au long de l'année s'est soldée par une hausse du taux de six pour cent par rapport à la base de référence.</i></p>			

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
			<p>Cent enseignants ont été formés au cours de présent trimestre.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Cent enseignants ont été formés dans le cadre du programme canadien (parmi lesquels on compte des enseignants qui se trouvent au sein des collectivités).</i></p>
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Former 3 000 enseignants.	
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
			<p>À l'heure actuelle, 13 299 personnes (dont 9 540 femmes) suivent le programme d'alphabétisation. Un programme d'alphabétisation à l'intention des membres de la PNA a été lancé en avril. De 200 à 250 policiers y ont pris part au cours de la période visée par le rapport.</p> <p><i>Progrès à ce jour : 10 949 personnes (dont 8 984 femmes) ont réussi le programme d'alphabétisation et 470 adultes ont suivi une formation professionnelle.</i></p>
Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.	Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Vingt mille personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.	

*Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
			NOUVEAU : Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.
Indicateur de progrès Le nombre d'emplois créés par le projet du barrage Dahla.	Base de référence Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.	Cible pour 2011 Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.	Résultats trimestriels Vingt-sept emplois ont été créés au cours du présent trimestre. <i>Progrès à ce jour : Au total, 199 emplois ont été créés.</i>
Indicateur de progrès Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Base de référence Vingt mille hectares de terre sont irrigués actuellement (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.	Cible pour 2011 Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Résultats trimestriels Aucun progrès ne sera réalisé ou signalé en ce qui a trait à cet indicateur avant que le projet n'arrive à l'étape de l'irrigation.
<i>Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada*</i>			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.	On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien un (juin 2008).	Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Aucun nouveau projet d'école n'a été achevé dans les districts clés au cours du présent trimestre. <i>Progrès à ce jour : Au total, cinq projets d'école ont été achevés; 28 autres sont en cours, dont huit sont achevés à plus de quatre-vingt-dix pour cent.</i>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.	Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).	Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.	Un conseiller technique a été dépêché auprès du service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan et deux évaluations des besoins ont été réalisées. À la lumière de ces évaluations, deux séances de formation initiale ont été offertes afin d'aider les rédacteurs à comprendre les dimensions techniques et conceptuelles de la rédaction législative. De plus, le Bureau canadien d'appui à la gouvernance a fourni de l'équipement dans le but de rehausser la capacité du service de rédaction législative à mener à bien son travail
Services essentiels			

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.	Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de réparations.	Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou renouvelées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.	Trois projets d'infrastructures visant à appuyer les institutions judiciaires à Kandahar sont en cours. Un projet visant à améliorer la sécurité du palais de justice provincial et du bureau du procureur général a été achevé. Un projet ayant pour but de fournir de l'équipement aux institutions judiciaires de Kandahar a pris fin au cours du présent trimestre et deux autres projets sont en cours. <i>Progrès à ce jour : Au total, quatre projets d'infrastructures ont débuté, notamment ceux de la Haute Cour et du bureau du procureur général. Deux projets d'acquisition d'équipement ont été menés à terme et deux autres sont en cours.</i>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.	Vingt-trois agents de correction (30 p. 100) et un cadre supérieur (50 p. 100) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et deux cadres supérieurs (100 p. 100) suivent la formation en gestion (août 2008).	Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.	Vingt-deux agents de correction ont suivi le programme de formation initiale au cours du présent trimestre; 37 agents de correction ont commencé le programme de formation avancée et 18 cadres supérieurs ont terminé un programme de formation en gestion.
<i>Progrès à ce jour : Au total, 75 agents de correction, soit cent pour cent du niveau de dotation actuel, ont terminé le programme de formation initiale; cinquante pour cent ont suivi le programme de formation avancée et cent pour cent des cadres supérieurs ont suivi la formation en gestion. Le pourcentage des agents de correction formés variera en raison des fluctuations continues dans les niveaux de dotation en Afghanistan.</i>			
Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.	À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).	Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.	Les deux ateliers de 21 jours offerts au cours des trimestres précédents servent actuellement à l'élaboration de deux programmes de formation.
<i>Progrès à ce jour : Deux ateliers de 21 jours sur le droit pénal et les procédures s'y rattachant ont été offerts.</i>			

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de quinze nouveaux projets d'infrastructures, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et la modernisation de quinze installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar.	Deux nouveaux projets d'infrastructures et la modernisation de trois postes de contrôle de la police ont été achevés au cours du présent trimestre.
		Les quinze nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	<i>Progrès à ce jour : Au total, 12 projets d'infrastructures ont été achevés.</i>

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Parachèvement des 19 projets d'infrastructures prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	Deux projets d'infrastructures ont été mis en branle au cours du présent trimestre, notamment la modernisation de la cuisine et des aires réservées à l'administration. Deux achats d'équipement ont été effectués, notamment l'achat d'équipement de sécurité supplémentaire.
		Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, de l'équipement de communication, des uniformes et du mobilier de bureau auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	<i>Progrès à ce jour : Au total, 11 projets d'infrastructures ont été achevés et sept commandes d'équipement, livrées, à la prison de Sarpoza.</i>

Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Vingt-cinq pour cent des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) ² .	Quatre-vingt pour cent des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	<p>Au cours du présent trimestre, 200 membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Au total, 1 351 membres de la PNA aux niveaux de dotation actuels, ce qui représente quatre-vingt-dix pour cent du nombre total de membres, ont suivi le programme de formation de huit semaines. Le pourcentage variera en raison des niveaux changeants de la PNA (désertion ou décès au combat).</i></p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome ³ .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Quatre-vingt pour cent des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	<p>Une des 17 unités de police a atteint le jalon de capacité numéro 2, ce qui correspond à six pour cent des forces dans les districts clés.</p> <p><i>Progrès à ce jour : La violence et l'intimidation exercées par les insurgés contre des membres de la PNA ont sans arrêt gêné les efforts des unités de la PNA visant à atteindre le jalon de capacité numéro 2.</i></p>

² Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (mais qui dure généralement plus longtemps).

³ L'évaluation dans le cadre du programme Objectif développement des districts s'effectue selon des jalons de capacité. Le jalon de capacité numéro 2 correspond à la capacité d'une unité de police, d'une fonction d'état-major ou d'un établissement à exécuter des opérations de maintien de l'ordre, à assurer la gestion ou à accomplir des tâches de leadership (qui soient adaptées aux circonstances locales), à l'occasion avec l'aide d'un conseiller international ou d'une équipe de policiers mentors.

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins quatre-vingt-cinq pour cent ¹ .	L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins quatre-vingt-cinq pour cent dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins quatre-vingt-cinq pour cent.	L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins quatre-vingt-cinq pour cent dans cinq des six districts clés.
<p><i>Progrès à ce jour : Les progrès ont été inégaux si l'on tient compte des trimestres précédents, mais on observe globalement une amélioration au regard de la base de référence.</i></p>			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans un des six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.
<p><i>Progrès à ce jour : On observe globalement une amélioration au regard de la base de référence.</i></p>			

¹ Le niveau de confiance obtenu par l'ANA équivaut à la perception d'une force professionnelle et capable.

Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de soixante-sept pour cent, et les autres en ont un de plus de quatre-vingt pour cent. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de soixante-dix-sept pour cent (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins soixante-dix pour cent dans la province de Kandahar.	Trois des cinq kandaks ainsi que les états-majors de brigade de l'ANA disposent d'un effectif réel d'au moins soixante-dix pour cent.
<p><i>Progrès à ce jour : Bien que les progrès au cours de l'année aient été inégaux, l'ANA a réussi à maintenir l'effectif réel de trois kandaks et des états-majors de brigade à plus de soixante-dix pour cent.</i></p>			

**** NOUVEAU repère : Augmenter progressivement le jardéau de l'ANA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes. ****

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Quarante-cinq pour cent des opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Soixante-cinq pour cent des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Soixante-et-onze pour cent des opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.
<p><i>Progrès à ce jour : La tendance des progrès n'a pas encore été établie.</i></p>			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Quarante-cinq pour cent des opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Soixante-cinq pour cent des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Soixante-cinq pour cent des opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.
<p><i>Progrès à ce jour : La tendance des progrès n'a pas encore été établie.</i></p>			

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les états-majors de brigade de l'ANA et l'un des cinq kandaks sont tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.
<i>Progrès à ce jour : L'ANA a permis à l'un des kandaks de maintenir son rendement et aux états-majors de brigade de se hisser au jalon de capacité le plus élevé. Les autres se sont améliorés de sorte à passer au jalon de capacité numéro 2.</i>			

Annexe

Vision

Une province de Kandahar plus sûre et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état actuel des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

que les 34 provinces se soient dotées d'un plan stratégique et que la mise en œuvre du plan stratégique de Kandahar ait progressé.

Priorité 6. Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les opérations militaires ne peuvent à elles seules mettre fin à l'insurrection en Afghanistan. Un processus dynamique de réconciliation politique est nécessaire pour instaurer la paix.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun.

Sachant que l'été est la « saison des combats » et que l'attention des politiciens et des militants se focaliserait sur les élections du mois d'août, on ne s'attendait guère à ce que des initiatives notables voient le jour sur plan de la réconciliation politique durant le trimestre. Néanmoins, le Canada a diligemment appuyé les efforts afghans en ce sens. Nous avons continué à collaborer avec la Direction indépendante pour la gouvernance locale dans le cadre de la mise en œuvre, à Kandahar, du programme d'action sociale afghan, lequel pourrait devenir un vecteur de réconciliation à l'échelle locale. À Kaboul, le Canada a renouvelé son appui au Centre d'information et des médias du gouvernement afghan, qui sert de mode de communication publique d'une valeur inestimable pour ce qui est des questions de réconciliation et des autres enjeux. Le Canada a également encouragé les pays alliés actifs dans le Sud de l'Afghanistan à s'interroger sur le meilleur moyen de coordonner l'aide internationale en faveur de la réconciliation.

IV. Conclusion

Au regard de notre engagement en Afghanistan, le trimestre s'est révélé fécond malgré un climat de sécurité défavorable. Les projets de premier plan du Canada ont bien avancé. Les Forces canadiennes ont recentré leurs opérations pour mieux lutter contre l'insurrection et pour pleinement tirer parti des possibilités que laissent entrevoir les nouveaux déploiements de troupes américaines et l'arrivée de spécialistes du développement. Enfin, nous avons travaillé avec nos partenaires afghans et internationaux, y compris les Nations Unies et l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, en vue de renforcer la sécurité et la crédibilité des élections afghanes prévues à la fin de l'été.

Nous avons travaillé à ces éléments de la mission afghane et à tous les autres avec la ferme intention de contribuer à l'avènement de l'Afghanistan en l'aidant à devenir un pays mieux gouverné, plus paisible et plus sûr. Notre mission comporte des coûts élevés, des dangers et des difficultés, alors même que son issue est incertaine. L'Afghanistan reste un pays désolé, aux prises avec une guerre anti-insurrectionnelle des plus complexes. Néanmoins, le Canada s'est donné des priorités bien circonscrites et a organisé son action militaire et civile de façon à obtenir des résultats tangibles et mesurables d'ici 2011. L'établissement d'objectifs réalistes, poursuivis dans le cadre d'un vaste partenariat international, permet au Canada de s'acquitter de son engagement.

Priorité 5. Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

En plus d'être très limitées, les capacités du gouvernement afghan sont affaiblies par une corruption endémique. L'essor de la démocratie et la prestation de services publics sont à la merci du conflit entre l'insurrection et la contre-insurrection. Ces facteurs accentuent la difficulté, et l'urgence, d'améliorer la qualité des institutions afghanes et de contribuer à la tenue d'élections crédibles, inclusives et sécuritaires, auxquelles peuvent participer pleinement aussi bien les femmes que les hommes.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que les institutions nationales, provinciales et locales, surtout dans la province de Kandahar, fassent preuve d'une capacité croissante d'appliquer les principes de la gouvernance démocratique dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes et des services publics ainsi que dans leurs processus électoraux.

Les préparatifs en vue des élections présidentielle et provinciales prévues pour le 20 août ont bien avancé au cours du trimestre. La Commission d'examen des plaintes concernant les élections (financée par le Canada) a débuté ses activités à Kaboul et commencé à établir sa présence dans les provinces. La liste définitive des candidats a été publiée en juin et la période de campagne électorale a officiellement débuté le 16 juin. Elle compte 41 candidats participant à la course à la présidence et 3 197, à l'élection des membres des conseils provinciaux, dont 333 femmes. Le Canada a confirmé qu'il financerait plusieurs projets liés aux élections, qui visent pour la plupart à promouvoir l'éducation civique, la participation des femmes à titre de candidates et d'électrices, et l'amélioration des infrastructures.

On s'attend à voir se multiplier les manœuvres d'intimidation de la part des insurgés de l'électorat dans les jours précédant les élections, tout particulièrement dans le Sud de l'Afghanistan. Le Canada a conjugué ses efforts à ceux des Nations Unies, des Forces internationales d'assistance à la sécurité et des autorités afghanes pour faire en sorte que les élections se déroulent dans les conditions les plus sécuritaires possibles.

Le Canada a également poursuivi des objectifs de longue haleine en matière d'amélioration de la gouvernance. Par l'intermédiaire du Bureau canadien d'appui à la gouvernance de Kaboul, par exemple, la spécialiste canadienne détachée auprès du ministère de l'Éducation afghan a joué un rôle déterminant dans la préparation de la première phase du nouvel examen national des compétences des enseignants.

Deux modifications ont été apportées aux repères se rapportant à la priorité que représentent le développement démocratique et les institutions nationales. On a reformulé le premier repère en remplaçant « les principaux ministères » par « les principales institutions gouvernementales », expression plus générique qui reconnaît la contribution, sur le plan de la gouvernance afghane, d'organismes non ministériels comme la Direction indépendante pour la gouvernance locale. La seconde modification a consisté en l'ajout d'un indicateur de progrès relatif à l'adoption par les provinces afghanes de leurs propres plans stratégiques infranationaux visant des améliorations en matière de sécurité, de gouvernance et de développement. On a pris pour cibles à l'horizon 2011

On a apporté trois modifications aux repères se rapportant à la priorité qu'est l'aide humanitaire. Tout d'abord, on a ajouté un indicateur de progrès concernant la compilation de la quantité de denrées alimentaires qui ont été acheminées aux Afghans. On a ensuite reformulé l'indicateur relatif à la vaccination antipoliomyélitique pour clarifier la façon dont il faut comptabiliser les vaccins administrés. Enfin, on a précisé la cible relative à la formation des travailleurs de la santé dans la province de Kandahar, en y indiquant le nombre de personnes (500) devant être formées d'ici 2011.

Priorité 4. Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises.

Les progrès observés en Afghanistan, en particulier dans la province de Kandahar, sont étroitement liés aux rapports afghano-pakistanaï, aux conditions qui prévalent le long de la frontière et, de façon plus générale, à la teneur des relations dans la région. Au cours du trimestre, les offensives militaires pakistanaises contre les talibans, dans la vallée de la Swat et d'autres régions du Pakistan, allaient nécessairement se répercuter sur la sécurité des deux pays. *Objetif du Canada d'ici 2011* : Nous nous attendons à ce que les institutions afghanes, avec le concours des autorités pakistanaises, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique de cette zone.

Au cours du présent trimestre, la communauté internationale s'est attardée à promouvoir une coopération régionale accrue entre l'Afghanistan et ses voisins. Elle a réitéré sa volonté

d'étouffer le terrorisme et de faire progresser la gouvernance et le développement en Afghanistan et au Pakistan dans le cadre d'une série de réunions, dont la plus marquante a été le sommet trilatéral de Washington réunissant les présidents de l'Afghanistan, du Pakistan et des États-Unis. Sous l'impulsion du Canada, les ministres des Affaires étrangères du G8 ont renouvelé en juin leur engagement collectif à l'égard de la promotion du développement des deux côtés de la frontière afghano-pakistanaise.

Le Canada a organisé une réunion officielle à la

frontière afghano-pakistanaise de Kandahar en mai dernier, qui a permis à des officiers militaires des deux pays de discuter des enjeux frontaliers et

d'envisager un dialogue plus soutenu sur le plan de la sécurité. Le Canada a poursuivi, entre autres, les discussions entamées avec les autorités afghanes et américaines au sujet de l'éventuelle construction d'un poste frontalier dans le district de Spin Boldak.

Projet de premier plan du Canada : la remise en état du barrage Dahla

Pendant que les travaux de réfection du barrage se poursuivent, nous devons tenir compte des besoins des fermiers : leur fournir du crédit, faire de la recherche, protéger les cultures, les aider à former des groupes de fermiers, investir dans certaines installations à valeur ajoutée... de sorte que les fermiers kandaharis puissent augmenter leurs revenus. La culture de la grenade et du safran peut concurrencer celle du pavot, car il s'agit de produits qui rapportent beaucoup.

~ Asif Rahimi, ministre de l'Agriculture de l'Afghanistan ~

appui aux organismes des Nations Unies et de l'Afghanistan qui s'occupent de coordonner l'aide

d'urgence et de l'acheminer.

Objetif du Canada d'ici 2011 : L'aide humanitaire continuera d'être acheminée aux réfugiés afghans ainsi qu'aux personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur de la province de Kandahar et du pays.

Des efforts pour éradiquer la polio en Afghanistan en 2009 (efforts qui s'inscrivent dans le cadre du troisième projet de premier plan du Canada) ont continué d'être déployés au cours du trimestre, mais de nouveaux cas ont malheureusement été signalés. Une campagne nationale organisée en mai a permis de vacciner quelque 7,2 millions d'enfants en Afghanistan. Des 400 000 enfants visés dans la province de Kandahar, 369 000 (92 p. 100) ont été vaccinés. Les problèmes de sécurité et le climat de violence ont empêché les équipes de vaccination de se rendre dans certaines régions de la province, ce qui explique en grande partie que certains enfants n'aient pu recevoir le vaccin. (L'immunisation des enfants nécessite presque toujours plus d'une vaccination.)

Malgré les efforts du Canada et d'autres pays, huit nouveaux cas de polio se sont déclarés en Afghanistan au cours du trimestre. On a enregistré 13 nouveaux cas, dont sept à Kandahar, durant le premier semestre de 2009.

L'insurrection opiatrice qui sévit dans le Sud de l'Afghanistan ainsi que le nombre croissant de cas qui se déclarent au Pakistan, pays voisin, continuent d'entraver la réussite du programme d'éradication de la polio dirigé par l'Organisation mondiale de la santé. Avec le concours du Canada, les partenaires internationaux font tout leur possible pour éviter que la maladie ne se propage de l'autre côté de la frontière. À cette fin, ils ont établi des postes de vaccination à 11 points de passage frontaliers afin de suivre les déplacements entre les deux pays et d'administrer des vaccins.

Dans le cadre d'une autre activité financée par le Canada, on a éliminé les mines terrestres et autres explosifs présents dans une zone de 270 000 m² de la province de Kandahar, qui a ensuite pu être remise à la disposition de la collectivité. On a également donné le coup d'envoi à des opérations de déminage à l'échelle locale en assurant une formation initiale à 80 démineurs nouvellement recrutés.

De façon plus générale, le Canada a versé trois millions de dollars au Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, six millions au Programme alimentaire mondial et quatre millions à d'autres organismes humanitaires. Ces fonds serviront à prêter secours aux réfugiés afghans et aux personnes déplacées à l'intérieur du pays, ainsi qu'à financer l'achat de denrées alimentaires destinées aux populations afghanes vulnérables et l'apport de toute forme d'aide à leur intention.

Projet de premier plan du Canada : l'éradication de la polio

C'était mon dernier vaccin. Comme j'ai maintenant presque six ans, les vaccinateurs ont dit à ma mère que je n'étais plus à risque.

~ Mahamad, cinq ans ~

Source : L'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite.

autorités afghanes déclarent que 180 des 364 écoles de la province n'ont pu accueillir d'élèves au cours du trimestre, essentiellement pour des raisons de sécurité. (Les écoles seront fermées pendant l'été, du 5 juin au 4 septembre.)

Les travaux visant la construction, l'agrandissement ou la réfection de 50 écoles dans les districts clés de la province d'ici 2011, l'un des projets de premier plan du Canada, se sont poursuivis. Bien qu'on n'ait pas achevé de projets de nouvelle école au cours du présent trimestre, 28 étaient en construction. Au total, cinq projets d'écoles ont été menés à bien depuis le début du projet en 2008.

Le secteur de l'éducation a enregistré d'autres réalisations : cours d'alphabétisation à l'intention de la PNA; formation professionnelle; approbation d'un projet d'une valeur de 1,5 million de dollars à l'école technique de Kandahar, qui permettra à de jeunes hommes et femmes d'acquérir des compétences professionnelles pertinentes au marché du travail.

On a franchi une première étape critique dans la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, autre projet de premier plan du Canada. Les Kandaharis empruntent régulièrement le nouveau pont, et la construction d'une route menant au chantier a bien avancé. On a produit deux rapports initiaux, l'un portant sur le projet lui-même et l'autre, sur la sécurité, afin de préparer le terrain à une définition détaillée du travail de génie civil à accomplir et des dispositions à prendre en matière de sécurité. Des experts en irrigation, en hydrologie, en agriculture et en gouvernance venant des quatre coins du Canada ont pris part à de vastes consultations à l'appui de ce projet d'une valeur de 50 millions de dollars.

Afin de suivre de près les progrès accomplis dans le cadre du projet Dahla, nous avons ajouté un indicateur et une cible au repère qui s'y rapporte. Le nouvel indicateur exige de faire état, sur une base trimestrielle et jusqu'à la fin du projet, des travaux de restauration auxquels on a procédé, alors que la nouvelle cible consiste à terminer ces travaux conformément au plan du projet. Semblablement, le repère relatif aux perspectives économiques consignera désormais le nombre d'entreprises et de coopératives en activité dans les districts clés; il témoignera ainsi mieux de l'activité économique que celui antérieur qui indiquait le nombre d'entreprises et de coopératives nouvellement établies.

Priorité 3. Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés, les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

Le conflit qui se généralise et qui gagne en intensité a touché les populations vulnérables de l'Afghanistan, tout comme les catastrophes naturelles. Trois tremblements de terre ont frappé l'Est de l'Afghanistan au cours du trimestre; l'un d'eux a fait 21 morts et laissé plus de 600 familles sans domicile. Les graves inondations survenues en mai dans le Nord, le Nord-Est et l'Ouest de l'Afghanistan ont touché quelque 22 000 familles. Le Canada a donc offert son

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour la PNA) : Nous nous attendons à ce que la PNA démontre une capacité accrue à maintenir l'ordre public dans les districts clés de la province de Kandahar grâce à des moyens dans le domaine judiciaire et correctionnel.

Le Canada aborde la réforme visant la primauté du droit au moyen d'une approche globale, qui repose sur le renforcement des capacités du ministère de l'Intérieur, de la PNA, et des systèmes judiciaire et correctionnel. On a noté des progrès dans chacun de ces secteurs.

Grâce à l'appui du Canada et aux pressions exercées par celui-ci, le ministère afghan de l'Intérieur a finalement décidé d'autoriser une augmentation substantielle du recrutement au sein de la PNA : la province de Kandahar devrait donc se prévaloir d'une présence policière accrue d'ici les élections du mois d'août. Afin d'appuyer ce gonflement des effectifs, le Canada a annoncé une nouvelle contribution de l'ordre de 12 millions de dollars qui servira à payer les salaires des policiers de Kandahar et qui sera versée au Fonds en fiducie pour le maintien de la loi et de l'ordre en Afghanistan administré par le Programme des Nations Unies pour le développement. Douze personnes se sont ajoutées au nombre de policiers civils canadiens détachés auprès de la PNA et du ministère de l'Intérieur, au cours du trimestre, de sorte à faire passer ce nombre de 29 à 41.

Par ailleurs, au cours du trimestre, le ministère de l'Intérieur a accrédité le centre de formation de l'Équipe de reconstruction provinciale canadienne de Kandahar à titre d'établissement de formation de la PNA. La police canadienne pourra ainsi offrir des cours spécialisés aux agents de la PNA, en complément de la formation de base assurée dans le cadre du programme *Objectif* développé par les États-Unis.

Il y a un an, en juin 2008, des insurgés ont attaqué la prison de Sarpoza, dans la ville de Kandahar, et libéré plusieurs centaines de prisonniers talibans. D'importantes mesures ont depuis été prises pour renforcer la sécurité de la prison, reconstruire l'enceinte et d'autres infrastructures, et améliorer l'administration pénitentiaire. La moitié des agents correctionnels de Sarpoza ont terminé la dernière partie de leur formation, et les 18 cadres ont terminé leur formation en gestion.

Priorité 2. Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, d'améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

Les institutions afghanes doivent se donner les moyens d'assurer des services de base à la population si elles souhaitent améliorer la qualité de vie des Afghans, leur offrir un avenir meilleur et mettre fin au mécontentement qui fait le jeu des insurgés.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que l'administration provinciale de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement afghan soient davantage aptes à fournir des services de base aux districts clés de la province de Kandahar.

L'action insurrectionnelle, notamment les manœuvres d'intimidation et les dommages matériels causés aux installations, a obligé de nombreuses écoles de Kandahar à demeurer fermées. Les

renforcer leurs capacités de façon considérable de sorte à assurer la sécurité à Kandahar. Résultat : elles sont davantage en mesure de créer un climat propice au développement et à l'exercice d'une saine gouvernance. L'approfondissement du dialogue afghano-pakistanaï peut déboucher sur des projets conjoints de gestion et de développement le long de la frontière. L'apport d'une aide humanitaire efficace, outre qu'il relève d'une obligation morale impérieuse, jette de meilleures bases pour le développement dans l'avenir, tandis que la prestation de services essentiels est susceptible d'améliorer les rapports entre les Afghans et leur gouvernement.

Des repères précis permettent au Parlement et à la population canadienne d'apprécier les progrès concrets qui sont réalisés par rapport aux priorités de la mission canadienne. Près d'un an s'est écoulé depuis l'établissement des repères et indicateurs de progrès. Certains d'entre eux ont donc fait l'objet d'une mise à jour ou sont maintenant assortis de mesures du rendement, nouvelles ou élargies, dans le cadre du présent rapport. Les modifications qui y ont été apportées figurent dans la présente section.

Priorité 1. Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

Les FNSA se composent de l'Armée nationale afghane (ANA) et de la Police nationale afghane (PNA). À Kandahar, la formation et l'encadrement de l'ANA sont pris en charge par les Forces canadiennes, tandis que le renforcement des capacités de la PNA relève de la police civile canadienne et de ses partenaires américains, appuyés par les Forces canadiennes.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour l'ANA) : Nous nous attendons à ce que l'ANA démontre une capacité accrue à mener des opérations et à établir un environnement plus sécuritaire dans les districts clés de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS).

L'ANA a assumé une part croissante et appréciable du fardeau en matière de sécurité à Kandahar au cours du trimestre en conduisant plus des deux tiers des opérations de combat dans la zone de responsabilité canadienne. Dans la ville de Kandahar, les patrouilles et opérations conjointes des FNSA sont devenues monnaie courante : des agents de l'ANA, de la PNA et d'autres officiers afghans se chargent de la planification et de l'exécution. Ces opérations ont permis de saisir d'importantes quantités d'explosifs et de stupéfiants et d'appréhender de nombreux insurgés. L'ANA effectue de plus en plus souvent des patrouilles indépendantes dans les districts ruraux.

En raison de la présence militaire américaine plus soutenue dans la province, les Forces canadiennes ont dû redéfinir leur zone de responsabilité : au lieu d'englober les six districts clés de la province, cette zone se réduit désormais à la ville de Kandahar et ses environs. Concomitamment, l'ANA a elle-même délaissé un système de déploiement axé sur les districts en faveur d'un système axé sur les tâches, qui dépêche les forces armées dans différents districts en fonction des priorités opérationnelles. Pour tenir compte de ce changement, nous avons modifié l'un des repères touchant l'ANA : au lieu de recenser les districts clés placés sous la responsabilité de l'ANA, nous examinons désormais le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées ou dirigées par l'ANA à l'intérieur de la zone de responsabilité canadienne redéfinie.

du nombre de soldats déployés par l'ANNA engendrent plus de violence de la part des insurgés. Ce scénario paraissait d'autant plus probable que les campagnes politiques prenaient de l'ampleur à l'approche des élections présidentielles et provinciales prévues en août. C'est notamment pour empêcher les insurgés de nuire à la tenue d'élections crédibles, inclusives et sécuritaires que les États-Unis ont déployé des troupes supplémentaires cette année. Le Canada a secondé les autorités afghanes dans les préparatifs et la planification visant à assurer la sécurité du processus électoral.

Les Forces canadiennes (pour la plupart basées à Kandahar, et dans une moindre mesure à Kaboul) luttent contre l'insurrection à titre de membre de la FIAS, une coalition de 42 pays agissant avec l'autorisation du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies; la FIAS est sous la direction de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). Lors du Sommet de l'OTAN tenu en avril, les pays membres ont affirmé que l'Afghanistan restait la priorité essentielle de l'alliance. Les chefs d'État ont convenu d'un élargissement important de la portée de la formation et des autres mesures de soutien offertes par l'OTAN aux forces afghanes, ainsi que du déploiement sur place de forces militaires supplémentaires chargées de renforcer la sécurité le temps des élections.

Les Forces canadiennes ont dirigé des activités de formation et d'encadrement auprès de l'ANNA à Kandahar; elles travaillent de concert avec la police civile canadienne et ses partenaires américains pour appuyer des activités de même nature auprès de la PNA dans la province. En vertu de la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, le Canada mettra fin à sa présence militaire à Kandahar en 2011.

III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

Pour s'acquitter au mieux de son engagement en Afghanistan, et obtenir des résultats tangibles et mesurables d'ici 2011, le Canada s'applique à jumeler ses interventions civiles et militaires à Kandahar et à renforcer les capacités de son ambassade à Kaboul. (Une centaine de civils canadiens étaient en mission en Afghanistan ce trimestre.) L'objectif général du Canada est d'aider les Afghans à rendre leur pays stable, démocratique et autonome. Bien que le développement en zone de conflit soit entravé par d'innombrables obstacles, les soldats et les civils canadiens sont résolus à mettre en œuvre cet objectif de base afin de protéger la sécurité de l'Afghanistan de même que celle du Canada et de ses alliés.

L'engagement du Canada s'articule autour de six priorités bien précises : permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane de fournir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les progrès réalisés par rapport à chacune de ces priorités contribuent à faire avancer toutes les autres qui, à leur tour, consolident ces progrès. Grâce à l'aide canadienne, les FNSA ont pu

des engins explosifs improvisés a augmenté dans une proportion de 108 p. 100 par rapport au même trimestre l'an dernier.

Les insurgés ont commis deux attentats suicides très remarqués en avril : le premier visait les bureaux du Conseil provincial de Kandahar et le second, la résidence du gouverneur. Les forces afghanes ayant réagi rapidement, ni le gouverneur ni les conseillers n'ont compté parmi les victimes. Toutefois, ces attentats, et d'autres (dont l'assassinat d'une femme membre du Conseil provincial), ont pour effet d'intimider les représentants et les dirigeants politiques; à la suite de l'attentat à la bombe qui a sévi aux bureaux du Conseil provincial, la plupart des membres ont quitté la province et attendu plusieurs semaines avant d'y revenir.

Les Forces canadiennes ont poursuivi leurs opérations anti-insurrectionnelles au cours du trimestre, en collaboration avec les forces afghanes et coalisées. Dans le même intervalle, les militaires et les civils canadiens se sont préparés en vue de l'arrivée du déploiement annoncé de renforts américains dans le Sud de l'Afghanistan, renforts composés de soldats et de marines pour le volet militaire, et de spécialistes du développement, pour le volet civil. L'ampleur de ces renforts est exceptionnelle : l'effectif des forces américaines associées à la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) dans les provinces du Sud, qui se chiffrait à environ 5 900 soldats au début du trimestre, devrait atteindre 20 000 d'ici la fin de l'été. À Kandahar en particulier, les déploiements américains ont commencé au cours du trimestre et devraient s'intensifier en juillet.

Cet afflux de personnel militaire et civil américain comporte deux grandes conséquences pour le Canada. Tout d'abord, il permet aux Forces canadiennes (qui comptent environ 2 800 soldats à Kandahar) de concentrer leurs opérations anti-insurrectionnelles, ainsi que leurs activités de formation et d'encadrement auprès des forces afghanes, dans la ville de Kandahar et ses abords densément peuplés. L'objectif est de stabiliser la sécurité dans la capitale de la province et les villages avoisinants (région où habitent plus de 75 p. 100 des Kandaharis), afin d'offrir un environnement plus sûr aux résidents et de permettre aux activités canadiennes touchant au développement et à la gouvernance de progresser plus rapidement. Les Forces canadiennes ont donc mis de côté les opérations visant à déstabiliser l'insurrection dans les zones rurales pour s'attacher en priorité à protéger la population de la ville de Kandahar et des villages environnants. Dans le cadre d'une nouvelle tactique anti-insurrectionnelle axée sur les villages, les Forces canadiennes, de concert avec les forces afghanes, ont libéré le village de Deh-e-Bagh, situé en périphérie de la ville de Kandahar, de l'emprise des insurgés. Le projet, qui a nécessité l'intervention d'environ 150 villageois à la fois, comprenait l'installation de lampadaires alimentés par pile solaire, la construction de routes et l'aménagement de canaux d'irrigation. Fait essentiel, l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA) assurent maintenant la sécurité de façon permanente dans le village et en périphérie de ce dernier : les autorités afghanes protègent leurs citoyens et créent un milieu sécuritaire où le développement et la gouvernance peuvent prendre de l'expansion. L'opération de stabilisation, toujours en cours, a attiré l'attention des partenaires de la coalition et des villages avoisinants.

Au second rang des conséquences des déploiements massifs de forces américaines s'inscrit la probabilité accrue que les combats s'intensifient pendant l'été. L'état-major de la FIAS s'attendait en effet à ce que l'augmentation de la densité de ses troupes et la croissance constante

I. Introduction

Au cours du trimestre, le Canada a renforcé les principaux éléments de son engagement en Afghanistan en prévision des perspectives et défis qui se présenteront au cours des prochains mois. Les travaux ont progressé pour ce qui est des trois projets de premier plan du Canada portant sur la construction d'écoles, la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, et l'éradication de la polio. Les soldats et civils canadiens, de concert avec les États-Unis et d'autres partenaires, ont préparé le terrain en vue d'accueillir les nouveaux déploiements massifs de forces américaines à Kandahar et dans le Sud de l'Afghanistan et d'en tirer pleinement parti. De plus, les Canadiens ont aidé les Afghans à se préparer en vue des élections déterminantes prévues le 20 août sur l'ensemble du territoire. En parallèle à ces activités, les soldats canadiens ont mené, en collaboration avec les forces afghanes et coalisées, une campagne anti-insurrectionnelle de plus en plus musclée.

II. Le contexte

L'an dernier, au moment de restructurer de fond en comble la mission canadienne en Afghanistan, nous avons établi des repères qui permettraient au Parlement et à la population canadienne d'apprécier les progrès réalisés par rapport aux six priorités de la mission. Puisque ces repères ont fait l'objet de modifications depuis ce jour, nous en ferons état dans le présent rapport trimestriel. Dans certains cas, il a fallu ajouter de nouvelles cibles ou préciser celles qui existaient déjà; dans d'autres cas, c'est un changement de conjoncture en Afghanistan qui nous incite, pour des raisons d'ordre pratique, à ajuster les repères ou indicateurs. Nous mentionnons dans les pages qui suivent toutes les modifications qui y ont été apportées et les exposons plus clairement encore dans l'annexe. Autre élément nouveau : nous avons ajouté dans l'annexe des comptes rendus plus complets des progrès réalisés à ce jour à l'égard de chaque repère et indicateur, afin d'illustrer les résultats depuis 2008, en plus des résultats par trimestre. Désormais, nos rapports présenteront ces résultats à jour une fois par année.

Le présent rapport trimestriel rend compte de l'engagement du Canada en Afghanistan pour la période s'étendant du 1^{er} avril au 30 juin 2009. Le prochain rapport visera le trimestre se terminant le 30 septembre.

De manière générale, le climat de sécurité en Afghanistan a continué de se détériorer au cours du trimestre. En mai et en juin, les attaques des insurgés à l'échelle du pays ont été plus nombreuses que durant tout autre mois depuis la chute du régime taliban en 2001. Parfois, ces attaques sont survenues dans la foulée d'opérations menées par les forces afghanes et internationales en vue de libérer des zones de l'emprise des insurgés et de conserver celles qui l'étaient auparavant.

La province de Kandahar, qui mobilise le plus gros des efforts canadiens, a connu, au cours du trimestre, une nette recrudescence des attaques ennemies visant des soldats, des civils et des installations. Ce phénomène ne doit pas surprendre, puisque la « saison des combats » débute habituellement après la récolte du pavot, qui a eu lieu en mai cette année. Toutefois, il reste que la fréquence des incidents compromettant la sécurité à Kandahar a été exceptionnellement élevée. Important baromètre de l'activité insurrectionnelle, le nombre d'incidents mettant en jeu

Résumé

- Le Canada a renforcé les principaux éléments de son engagement en Afghanistan au cours du trimestre, et a préparé le terrain en vue d'accueillir de nouveaux déploiements massifs de forces américaines dans la province de Kandahar ainsi que dans d'autres provinces afghanes. Un an après la mise en place des repères, qui permettent au Parlement et à la population canadienne d'apprécier les progrès réalisés par rapport aux six priorités de la mission, nous y avons apporté diverses modifications, soit en peaufinant les cibles et en nous adaptant aux circonstances changeantes en Afghanistan.
- La violence des insurgés s'est accrue pendant le trimestre et des combats plus intenses sont prévus au cours de l'été alors que s'intensifiera la campagne anti-insurrectionnelle.
- Avec l'arrivée des renforts de l'armée et de la marine américaines, les Forces canadiennes ont centré leurs opérations anti-insurrectionnelles sur la ville de Kandahar et les villages environnants. L'objectif est de stabiliser la capitale de la province ainsi que les villages avoisinants.
- Formée et encadrée par les Forces canadiennes, l'Armée nationale afghane à Kandahar a continué de faire preuve d'une capacité accrue à planifier et à mener des opérations.
- Avec l'appui canadien, le ministère afghan de l'Intérieur a autorisé une augmentation substantielle du recrutement au sein de la Police nationale afghane, et de nouveaux postes ont été créés dans la province de Kandahar. Le Canada a accru l'étendue de son programme de formation et d'encadrement de la police.
- Des progrès ont été notés au chapitre des projets de premier plan du Canada : la construction d'écoles s'est poursuivie; la première étape du projet de remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation a été achevée; et la vaccination contre la polio a continué, notamment à Kandahar où 369 000 enfants ont été vaccinés en juin.
- Un projet, financé par le Canada, visant l'élimination des mines antipersonnel et autres débris explosifs s'est poursuivi. La formation à Kandahar de 80 démineurs locaux a commencé, et 270 000 m² de terres ont été nettoyées dans la région.
- Les civils et les militaires canadiens à Kandahar et à Kaboul ont appuyé les préparatifs afghans en vue des élections présidentielle et provinciales du 20 août. Les investitures ont pris fin et la campagne officielle a pris son élan.

Table des matières

Résumé 1

I. Introduction 3

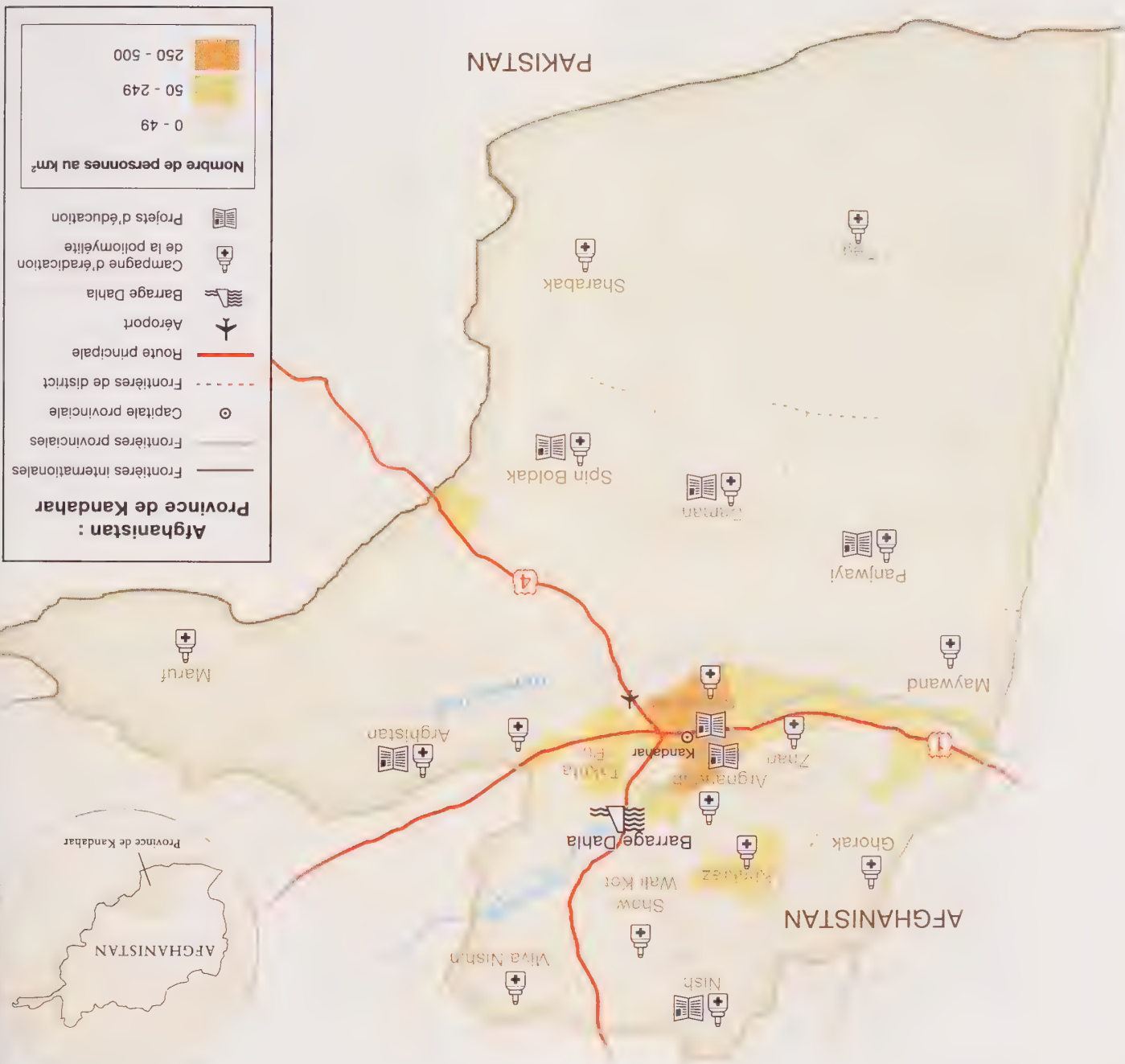
II. Le Contexte 4

III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès 5

IV. Conclusion 14

Annexe 15

Projets de premier plan du Canada
dans la province de Kandahar





Le 7 mai, le premier ministre Stephen Harper s'est rendu dans la province de Kandahar où il a rencontré les représentants des Forces canadiennes et du personnel civil. À cette occasion, il a annoncé que le Canada accorderait un montant supplémentaire de 2 millions de dollars à l'UNICEF pour venir en aide à près de 18 000 enfants de la province de Kandahar.

Sur la photo (de gauche à droite) : le général Walt Natynycz, chef d'état-major de la Défense, le premier ministre Stephen Harper et Ron Hoffmann, ancien ambassadeur du Canada en Afghanistan.



Le Canada investira jusqu'à 60 millions de dollars sur une période de trois ans en vue d'étendre la polioyelle en Afghanistan, ce qui en fera le donateur le plus important du monde dans ce secteur

Photo : enfants afghans vaccinés en Afghanistan durant l'une des campagnes de vaccination



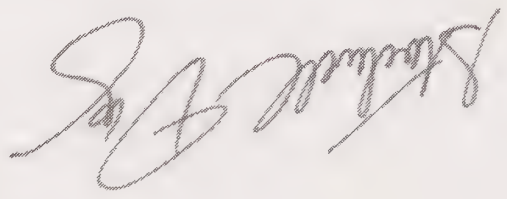
La remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation est un des projets de premier plan du Canada. Le Canada investira 50 millions de dollars sur une période de trois ans dans le cadre de ce projet

Photo : le barrage Dahla.



Dans le cadre de son projet de premier plan en éducation, le Canada investira jusqu'à 12 millions de dollars sur une période de trois ans dans la construction, l'agrandissement et la remise en état de 50 écoles dans des districts clés de la province de Kandahar

Photo : une des écoles que le Canada fait construire en Afghanistan



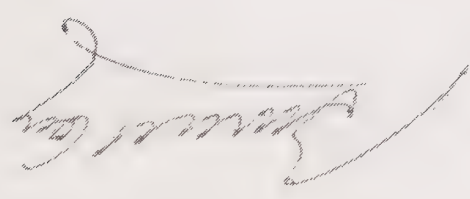
L'honorable Stockwell Day
Ministre du Commerce international et
ministre de la porte d'entrée de
l'Asie-Pacifique



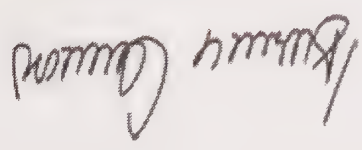
L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale



L'honorable Peter Van Loan
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Peter Gordon Mackay
Ministre de la Défense nationale et
ministre de la porte d'entrée de l'Atlantique



L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères

Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le présent rapport trimestriel qui constitue le cinquième du genre sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Il vise la période allant du 1^{er} avril au 30 juin 2009.

Le présent rapport porte essentiellement sur les progrès réalisés au cours de la période visée à l'égard des six priorités de la mission du Canada et de ses trois projets de premier plan en Afghanistan.

L'an dernier, nous avons mis en place des repères qui permettent au Parlement et à la population canadienne d'apprécier les progrès réalisés par rapport aux six priorités de la mission. Pour obtenir des données complémentaires sur la mission et tenir compte des circonstances changeantes en Afghanistan, nous avons ajouté d'autres repères et indicateurs de progrès. Nous les employons en fait, pour la première fois, dans le présent rapport. Il faut noter qu'ils nous ont permis de peaufiner certains des repères et indicateurs de progrès déjà établis. Tous les ajouts sont signalés dans l'annexe.

Depuis la fin de la période visée par ce rapport, le 30 juin 2009, divers événements importants se sont produits en Afghanistan. D'autres soldats, marines et civils américains ont été dépêchés sur les lieux, en particulier dans la province de Kandahar, ce qui maintient la tendance qui s'est établie au cours du trimestre. Leur arrivée est synonyme de nouvelles ressources pour la province et permet aux Forces canadiennes de concentrer leurs efforts sur la ville de Kandahar et ses abords densément peuplés.

Le 20 août, grâce à l'appui du Canada et de la communauté internationale, le peuple afghan a participé aux premières élections démocratiques présidentielle et provinciales organisées par l'Afghanistan depuis la chute du régime taliban. Les femmes et les hommes afghans qui ont exercé leur droit de vote ont témoigné de la détermination de leur peuple à jeter les bases de sa démocratie. Le prochain rapport trimestriel fera donc état des élections et de leur issue.

Depuis la fin du trimestre, la violence attendue à l'approche des élections s'est manifestée à Kaboul et dans les zones rurales. La province de Kandahar, notamment, a essuyé une violente attaque des insurgés quelques jours seulement après le scrutin. Nous avons vigoureusement dénoncé ces attaques. Par ailleurs, nous félicitons les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan du rôle qu'elles ont joué pour garantir la sécurité des électeurs.

La montée de la violence n'a pas ébranlé le dévouement et la détermination de nos soldats et civils canadiens. Nous saluons la bravoure de ces hommes et de ces femmes qui servent dans des conditions extrêmement difficiles en Afghanistan. Au nom de toute la population canadienne, nous tenons à rendre hommage, en particulier, aux soldats et à leur famille qui ont fait le sacrifice ultime, ainsi qu'à tous les soldats et civils qui ont été blessés.

Notre prochain rapport visera la période allant du 1^{er} juillet au 30 septembre 2009.



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan, juin 2009.

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan, June 2009.

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001 - — Participation canadienne.

2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces armées — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan, June 2009.

DS371 .412 S47

958.1047

C2008-980202-0F

Photo page couverture : Elèves et enseignant à une école locale de la province de Kandahar

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2009.

Rapport au Parlement



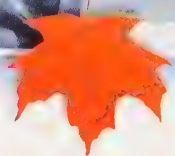
juin 2009

AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN

20112

Canada



AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN

